

INSTITUTO DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS Y SOCIALES DE PALERMO: *Políticas y reglas: Contenidos y límites del análisis de la factibilidad de las leyes. Economía, eficacia y eficiencia del Servicio Sanitario Nacional.*

El Instituto de Ciencias Administrativas y Sociales de Palermo (ISAS) inicia una colección de Papers que responde al deseo de abordar en profundidad temas de interés para funcionarios cualificados y directivos.

Los dos primeros volúmenes hacen referencia a problemas particularmente sentidos en Italia, no obstante ser de contenido bien diverso, así, el primero se refiere a: «Políticas y reglas: contenidos y límites del análisis de la factibilidad de las leyes», en tanto que el segundo, entendía la problemática de: «Economía, eficacia y eficiencia del Servicio Sanitario Nacional.»

El primer volumen, fruto de trabajos realizados por expertos en el área,

puede considerarse colectivo si bien se han buscado las fórmulas adecuadas para dotar de continuidad al engarce entre los diversos capítulos que lo componen.

En este conjunto de trabajos, abordados desde la óptica, básicamente, de la consideración de las leyes como fenómeno observable por la sociología política e, incluso, por la lingüística, se parte de un nitido punto de arranque, éste es, el de la necesidad de valorar *a priori* las posibilidades que tiene una nueva norma de ser plenamente aplicada, recalcando en varias partes del volumen la necesidad de, por una parte, existencia de una «cobertura administrativa de las leyes», esto es, la

adecuación de las estructuras administrativas para implementar las cada vez más abundantes decisiones legislativas y, por otra, la necesaria relación entre las normas legales y su impacto en la comunidad destinataria a la luz de los valores sociológicos, económicos y políticos imperantes en ella, aspecto éste muy caro a la doctrina italiana que tan inteligentemente abordó en su momento la denominada «teoría del uso alternativo del derecho».

Junto a estas ideas fuerza se apunta otro tipo de consideraciones organizativas y estructurales de gran interés, así como referencias a las «normas intrusas», utilizadas para enmascarar normas que quieren hacerse pasar inobservadas.

En suma, el volumen dedicado a la «factibilidad de las leyes» constituye una estimulante y aconsejable lectura para quienes se preocupen por la consecución de una adecuada racionalidad en la producción de normas jurídicas.

El segundo volumen presenta un trabajo igualmente colectivo y coherente sobre economía, eficacia y eficiencia de los servicios públicos si bien aplicado a un supuesto concreto: el sanitario.

El discurso sobre tales extremos, que irrumpió en Italia con especial ímpetu a partir del riguroso informe, que en noviembre de 1979, el entonces ministro de la Función Pública, profesor M. S. Giannini, elevó al Parlamento acerca de los principales problemas de la Administración del Estado, se ha acrecentado de manera notable ante la expansión cuasi-incontrolada del gasto público en un momento de escasez de recursos.

Con estas premisas, la valoración de la economía, eficacia y eficiencia de los servicios sanitarios está adquirien-

do una notable actualidad por varios motivos, entre los que se pueden destacar los siguientes:

- El sector sanitario ha sido particularmente afectado por las reducciones en el gasto público, con la finalidad de intentar aminsonar el déficit público.
- Italia es, de los países de la CEE, quien posee el más bajo nivel de gasto sanitario (aproximadamente un 5 por 100 del PIB).
- La financiación de la sanidad, así como su gestión, tiene un muy fuerte componente regional.

Estas y otras razones han propiciado que la gestión del sistema sanitario nacional, constituido en su base por las Unidades Sanitarias Locales (USL), intente llevarse a cabo siguiendo pautas manageriales, máxime, cuando al ser tales unidades una creación institucional nueva es posible dirigirlas hacia formas de gestión mucho más modernas de cuanto lo están otras organizaciones públicas ya consolidadas, en las que no prime el cumplimiento a ultranza de la «legalidad» financiera en detrimento de la eficacia y eficiencia del gasto sino, antes bien, desplazar a la legalidad de fin en sí misma a un valioso medio para cumplir los objetivos a los que las instituciones están abocadas.

En este marco de referencia, el estudio profundiza detalladamente en particularidades y situaciones de las diversas regiones, como, así mismo entra en la polémica, aún irresuelta de si es preferible utilizar el sistema de análisis coste/beneficio o bien el de indicadores y, por otra parte, si resulta más oportuno obtener una visión global e integrada del sistema, conside-

rando que la economía, eficacia y eficiencia no son sino tres aspectos de un único problema: la funcionalidad, o bien si no convenga considerar independientemente los tres componentes otorgando, sucesivamente, mayor relieve a uno o a otro.

Igualmente se recalca la conveniencia de tomar las debidas distancias sobre la importancia de determinados datos, como los epidemiológicos, en orden a calibrar la economía, eficacia y eficiencia de un servicio sanitario,

dando entrada a otro tipo de elementos tales como los de organización de las estructuras; del personal y aquellos relativos al juicio de los usuarios acerca de la cantidad y calidad de las prestaciones recibidas.

Como conclusión cabe señalar el interés de la obra ya que supone un buen ejemplo de estudio y aplicación a un caso concreto de unas técnicas, o, mejor aún, de una preocupación por el mejoramiento de los servicios públicos, digna de encomio.

