

da

Documentación
Administrativa
Nueva Época

Número 2, enero-diciembre 2015

Los Proyectos de Ley de Régimen Jurídico
del Sector Público y del Procedimiento Administrativo Común
de las Administraciones Públicas

La Revista *Documentación Administrativa* es, dentro de las publicaciones periódicas de la especialidad, una referencia insoslayable en la construcción doctrinal del Derecho Administrativo y de la Ciencia de la Administración españolas. Nacida en 1958, acumula ya más de medio siglo de vida en el que su principal signo de identidad ha consistido en ser una publicación volcada a la reflexión, desde el derecho y las ciencias de la administración, sobre la reforma administrativa, la organización administrativa y la función pública. A partir del año 1987, la Revista inició una nueva etapa, que llega a nuestros días, caracterizada por la publicación exclusivamente de números de carácter monográfico. En ella, *Documentación Administrativa* se ha propuesto, llevada de la mano de su Consejo de Redacción, abordar temas carentes aún de reflexión doctrinal o en los que ésta es incipiente, así como abordar temas que, aun habiendo sido ya objeto de estudio, están reclamando nuevos enfoques o análisis de actualización y puesta día. Por otra parte, sin dejar de ser fiel a sus temas clásicos, en esta nueva etapa la Revista se ha propuesto asimismo reforzar los enfoques interdisciplinar y prospectivo sobre las cuestiones doctrinales generales y sectoriales que plantean los nuevos retos a los que se enfrenta la Administración Pública.

Con el objeto de seguir disfrutando el reconocimiento que la comunidad científica ha venido otorgando a la revista a lo largo de su ya dilatada vida, el INAP ha decidido la aplicación a *Documentación Administrativa* de los requisitos y exigencias de los sistemas más acreditados de calidad de las publicaciones periódicas de carácter científico y, entre ellos, la evaluación anónima por pares de los originales que se han de publicar.

The *Documentación Administrativa (Administrative Documentation)* Review is, among the periodical publications in this speciality, an inescapable benchmark in the doctrinal construction of Spanish Administrative Law and Administration Science. Founded in 1958, its hallmark throughout its more than a half-century of life has consisted in being a publication devoted to reflecting on the administration, the administrative reform, administrative organisation and the public function through the conduit of administration law and science. In the year 1987 the review embarked on a new phase that has allowed it to reach the present day as a publication of exclusively monographic issues. Through these, *Documentación Administrativa* has set out, led by its Editorial Council, to deal with topics that are still lacking in doctrinal thought or those where such thought is still incipient, as well as tackling themes that, while having already been the subject of study, are calling for a new approach or updating and upgrading analyses. Moreover, while remaining faithful to its classic themes, this new phase of the Review is also bent on reinforcing an interdisciplinary and prospective approach to general and sectorial doctrinal issues arising from the new challenges that the Public Administration is facing.

In order to continue to enjoy the recognition that the scientific community has always granted the review throughout its now lengthy lifespan, the INAP has decided to apply to *Documentación Administrativa* the requirements and demands of the most accredited quality systems that scientific periodical publications are subject to, among them the anonymous peer review of the original texts that are going to be published.

Director del INAP
Manuel Arenilla Sáez

Director de la Revista
Santiago Muñoz Machado
Catedrático de Derecho Administrativo
(Universidad Complutense de Madrid)

Co-director de la revista
Mariano López Benítez
Catedrático de Derecho Administrativo
(Universidad de Córdoba)

Coordinador
Moisés Barrio Andrés
(Letrado del Consejo de Estado)

EDITA
INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
NIPO: 635-15-001-7
ISSN: 1989-8983

Secretaría de la revista Documentación Administrativa
Centro de Publicaciones
Instituto Nacional de Administración Pública
Atocha, 106, 28012 Madrid
Tfno.: +34 - 91 273 91 04
www.inap.es
Catálogo general de publicaciones oficiales: <http://www.060.es>



Nueva Época

nº 2, enero-diciembre 2015

REVISTA ANUAL

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Sumario

I. PRESENTACIÓN *PRESENTACIÓN*
Manuel Rebollo Puig

II. PONENCIAS *LOS PROYECTOS DE LEY DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS Y DE RÉGIMEN JURÍDICO DEL SECTOR PÚBLICO: UNA PRIMERA EVALUACIÓN*
Juan Alfonso Santamaría Pastor

LA REFORMA DEL PROCEDIMIENTO. VIEJOS PROBLEMAS NO RESUELTOS Y NUEVOS PROBLEMAS NO TRATADOS
José María Baño León

ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA Y RELACIONES INTERADMINISTRATIVAS
Antonio Jiménez-Blanco Carrillo de Albornoz

LA REGULACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO INSTITUCIONAL EN EL PROYECTO DE LEY DE RÉGIMEN JURÍDICO DEL SECTOR PÚBLICO
Miguel Sánchez Morón

LA POTESTAD SANCIONADORA DE LA ADMINISTRACIÓN Y VUELTA A LA CASILLA DE SALIDA
Miguel Casino Rubio

III. COMUNICACIONES *LA SECRETARÍA GENERAL TÉCNICA: UN ÓRGANO CON UN HORIZONTE MUY PROMETEDOR PARA LA REFORMA ADMINISTRATIVA*
Moisés Barrio Andrés

LA DENUNCIA EN EL ANTEPROYECTO DE LEY DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS
Felio José Bauzá Martorell

APORTACIONES A LOS RESPECTIVOS PROYECTOS DE LEY DE RÉGIMEN JURÍDICO DEL SECTOR PÚBLICO Y DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN
José Luis Bermejo Latre

LA MODIFICACIÓN ENCUBIERTA EN LOS MODOS DE GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS, QUE SUPONE EL ARTÍCULO 86.2 DEL PROYECTO DE LEY DE RÉGIMEN JURÍDICO DEL SECTOR PÚBLICO -LRJSP-

Javier Bermúdez Sánchez

LA NOCIÓN DE SECTOR PÚBLICO INSTITUCIONAL: APLAUSO, CRÍTICA Y DESCONCIERTO

Alejandra Boto Álvarez

LA POTESTAD SANCIONADORA DE LA ADMINISTRACIÓN: UNA REGULACIÓN FRAGMENTARIA, INCOMPLETA Y PERNICIOSA

Tomás Cano Campos

BREVES CONSIDERACIONES SOBRE LA REGULACIÓN DEL INFORME EN EL PROYECTO DE LEY DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

César Cierco Seira

A VUELTAS CON LA REGULACIÓN DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO LEGISLADOR (*Un nuevo intento introducido en el Proyecto de Ley de Régimen jurídico del sector público de limitar el alcance de la responsabilidad del Estado Legislador, esta vez en su vertiente del ilícito legislativo*)

Roberto Galán Vioque

LOS CONSORCIOS LOCALES EN EL PROYECTO DE LEY DE REGIMEN JURIDICO DEL SECTOR PÚBLICO. REFLEXIONES NECESARIAS

Fernando García Rubio

LAS DECLARACIONES RESPONSABLES Y LAS COMUNICACIONES EN EL PROYECTO DE LEY DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

María del Carmen Núñez Lozano

LA IGNOTA ACCIÓN DE REGRESO DE LA ADMINISTRACIÓN EN LA ERA DE LA TRANSPARENCIA, LA EFICIENCIA Y LA RESPONSABILIDAD

Carlos Saura Fructuoso

¿TIENE SENTIDO QUE LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS DEJEN DE SER ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN LAS NUEVAS LEYES DEL SECTOR PÚBLICO Y DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN?

José Antonio Tardío Pato

AUTORES

CRITERIOS PARA LA PRESENTACIÓN Y PUBLICACIÓN DE ORIGINALES
