

*La reforma administrativa continúa siendo tema principal en este número de DOCUMENTACIÓN ADMINISTRATIVA. El trabajo del doctor CARRO supone un interesante análisis de la reforma española. Es todo un balance de hechos que invita a la meditación.*

*La Administración española ha crecido en el siglo XX a un ritmo similar y por causas parecidas a lo ocurrido en las demás Administraciones públicas del mundo. Una peculiaridad española es que este crecimiento ha estado controlado e impulsado por la propia Administración y sus necesidades funcionales y burocráticas. Por ello no siempre ha sido norma de conducta la productividad y el rendimiento.*

*La primera vez que en forma franca y decidida se plantea el problema en España es en el Decreto-ley de 22 de diciembre de 1956, que crea un órgano central—Secretaría General Técnica de la Presidencia del Gobierno—para la reforma y el perfeccionamiento de la Administración.*

*Los fines de la reforma administrativa española se circunscriben a la organización y a la actividad. Este último aspecto ha sido abordado con prontitud y eficacia; hasta se ha conseguido promulgar en 17 de julio de 1958 una Ley de procedimiento para toda la Administración española, impregnada del más eficiente modernismo. En este punto la Administración española está, sin duda, a la cabeza de las mejores.*

*Por lo que respecta a la organización, es problema más difícil, particularmente en España, donde el ámbito administrativo es, de hecho, más extenso que en otros países, y por ello tropieza continuamente con intereses políticos.*

*El autor examina, a continuación los medios materiales de la reforma—el derecho, los datos y el clima—, deduciendo conclusiones verdaderamente positivas. También examina los medios personales de la reforma—los órganos, los expertos—, haciendo consideraciones menos optimistas. Por último, concluye vaticinando escasas posibilidades a una gran reforma espectacular, mientras que patentiza la realidad de la reforma española por vía del detalle, la minucia y la perseverancia.*

*El segundo tema que presenta DOCUMENTACIÓN ADMINISTRATIVA supone un esfuerzo para formalizar las «relaciones públicas» de la Administración española, según se desprende de la Ley de Procedimiento administrativo. Dos son las vías de acceso fundamentales que prevé la Ley para que el público pueda llegar hasta la Administración. La primera es a través del derecho de información genérico y específico —conocimiento del estado del expediente, trámite de audiencia y de vista—. La segunda actúa a través de las quejas y reclamaciones que no revisten la naturaleza de recursos formales.*

*El tercer tema es de contenido estadístico. Parte de las estadísticas de natalidad para comentar la «Ley de Bertillon», según la cual la natalidad está en proporción inversa al nivel de vida. Sin embargo, el autor constata con curiosidad que dicha Ley no se cumple en España, y trata de explicarse el fenómeno. Encuentra la explicación en los movimientos de población interior de España, que supone una corriente de inmigración urbana colosal de jóvenes matrimonios, y también en la atracción que ofrecen los servicios médicos de natalidad de las ciudades. De todo ello deduce el autor el interés de una posible reforma de la legislación del registro civil.*

*Administrative reform continues to be the main subject in this issue of DOCUMENTACIÓN ADMINISTRATIVA. Dr. CARRO's article is the result of an interesting analysis of the Spanish reform. It is quite a balance of facts, which stimulates thinking and discussion.*

*Spanish public administration has been growing in the 20th century to a rhythm, and as a result of causes, similar to the other public administrations of the world. A special feature of Spanish public administration growth lies, however, in the fact that it has been controlled and activated by the Administration itself in response to functional and procedural needs. Efficiency and production has not always been, therefore, the rule of administrative behaviour.*

*The first time the problem was tackled in a frank and decisive way was in the Decreto-ley of December 22nd, 1956, which established a central agency—Secretaría General Técnica, at the Presidency of Government—for reform and improvement of public administration.*

*The purposes of Spanish administrative reform refer to two main questions: organization and action. This second question has been tackled rapidly and effectively. In July 7th, 1958, a modern and progressive Act regulating the administrative procedures of the whole Spanish public administration was passed. In this connection, Spanish public administration is really ahead.*

*Concerning the organization problem, the difficulties are greater, especially in Spain, where the scope of public administration is in fact wider than in other countries; so that public administration in Spain has continually come across political interests.*

*The author proceeds to discuss the material means demanded by the reform—law, facts and climate—, forming conclusions really positive. He also discusses the personnel side of reform—agencies, experts—; reaching less optimistic conclusions. He ends with the thought that a big, spectacular reform would have no great possibilities, whereas on the other hand he emphasizes that the actual progress in Spanish administrative reform is evident in modest details and perseverance.*

*The second article presented by DOCUMENTACIÓN ADMINISTRATIVA aims to build up the «Public Relations» in the Spanish public administration after the directives of the law of administrative procedures now in force. The law contains two fundamental ways for the access of public to the administrative agencies. The first one is through the right of information—right of knowing the stage of development of a procedure, right of hearing—; the second one acts through the claims which have not the legal qualification of administrative appeals (recursos).*

*The third subject is connected with statistics. The article begins with a discussion of the «Law of Bertillon», after which birth rate is inversely proportional to the standard of life. The author finds that such a law does not apply to Spanish conditions and attempts to explain such an anomaly. He finds the explanation in the interior migrations, which result in a colossal migration of young married couples into the cities, as well as in the attraction of the better medical birth services of the towns and cities. The author concludes in terms of suggesting a possible reform of the law of civil register.*