

Comienza este número doble con un tema polémico y de indudable trascendencia. En efecto, una de las últimas reformas de mayor impacto en la Administración española es la convocatoria de oposiciones conjuntas para ingreso en Cuerpos técnicos administrativos de diversos Ministerios (Orden ministerial de 9 de abril de 1960); la importancia de este hecho es indudable, por cuanto supone un paso decisivo hacia la uniformación de unos Cuerpos de administradores generales que hasta ahora constituía especialidad para cada uno de los Departamentos. Ahora bien: no es esta cuestión lo que llama la atención al profesor GARRIDO FALLA en el primer tema que publicamos en este número; como buen jurista y especialista en Derecho administrativo, el profesor GARRIDO defiende el monopolio de las funciones administrativas generales para los Licenciados en Derecho—punto de vista estimable, pero la Orden de convocatoria no hace sino aplicar la legislación vigente, a cuyo favor existen también sólidos argumentos—y que el programa de la oposición «desprecia, literalmente hablando, toda preocupación jurídica y, lo que es más grave, toda preocupación juridico-administrativa»—a lo que se contesta debidamente en la entrada que sirve de encabezamiento al tema—. Quizá lo más destacable sea la polémica en sí, porque revela que nos hallamos ante un punto neurálgico de la evolución administrativa española.

Los demás temas que aparecen en este número de DOCUMENTACIÓN ADMINISTRATIVA hacen referencia a cuestiones expositivas, informativas, algunas muy sugerentes, dentro de la línea tradicional de nuestra publicación.

El profesor GONZÁLEZ PÉREZ expone, con su acostumbrado rigor, el tema sobre «conflictos de atribuciones». La ordenada exposición del tema se acompaña con el planteamiento de cuestiones de interpretación sumamente atractivas y plenas de interés.

El tercer tema corresponde al especialista en Derecho laboral LUIS ENRIQUE DE LA VILLA. En él se sugieren las líneas de una posible reforma

*de la Seguridad Social de los funcionarios públicos, habida cuenta de la inadecuación del Estatuto de Clases Pasivas a la realidad sociológica del funcionariado actual. Dejando aparte la seguridad profesional a que atienden las Mutualidades existentes, examina el autor los siguientes problemas: quiénes deben ser asegurados y beneficiarios, riesgos cubiertos y sus prestaciones, así como ciertas normas referentes a la gestión. Evidentemente, plantea este tema un programa ambicioso, pero sugerente y orientador.*

*El cuarto tema tiene una primera parte que ofrece bastante novedad en la concepción de lo que deben ser los Servicios de Inspección —asesorar, informar y comprobar—. En la segunda parte, el autor, señor CARRASCO BELINCHÓN, expone, con su acostumbrado rigor sistemático, la técnica de la entrevista, como uno de los instrumentos de la actuación inspectora.*

*El quinto tema se debe a nuestro especialista en impresos, señor CASALS MARCÉN. Se refiere al problema de control y estudio de impresos, como medio eficaz para obtener la mejor adecuación y coste en su utilización; la conclusión principal consiste en recomendar la creación de un Servicio central de impresos en cada gran unidad administrativa, cuyas funciones y técnicas de gestión se exponen con detalle.*

*En el sexto y último tema, nuestro colaborador señor LIÑÁN hace un estudio sumamente concreto y pleno de interés, referente a la determinación de los «standards» —unidades de rendimiento tiempo—de trabajo.*

*This double issue begins with an article discussing a subject controversial and of an indubitable transcendence. As a matter of fact, one of the last reforms with a greater impact on the Spanish public Administration is the announcement of an open competition on an uniform basis, to fill administrative positions in different Ministries (Orden ministerial of april 9th, 1960); the importance of this development is beyond any argument, as it represents a decisive step in the way to an unification of the administrative class, now divided into as many «classes» as Departments and agencies exist in the Government. But the attention of the author, Professor GARRIDO FALLA, is not focused on this question, however important it may be. A good lawyer and administrative law specialist himself, Professor GARRIDO FALLA advocates the monopolisation of administrative positions by graduates in law—a point of view not to be underestimated, although the examination announcement just applies legal provisions now in force and which can also be supported with sound reasons—; on the other hand, the question papers summary, Professor GARRIDO FALLA says, «despises, literally speaking, every concern for legal problems, specially—and this is still worse—for those of administrative law». This point of view is rebutted by DOCUMENTACIÓN ADMINISTRATIVA in the short resume at the head of the text. The most interesting aspect of the article is perhaps the mere fact of the controversy, as it reveals that we are facing a key point of the Spanish administrative development.*

*The other articles of this issue of DOCUMENTACIÓN ADMINISTRATIVA are of rather informative nature and follow the traditional lines of our periodical.*

*Profesor GONZÁLEZ PÉREZ discusses, with his usual accuracy, the subject Conflicts of Authorities. The orderly presentation of the subject is supplemented with the formulation of questions of interpretation extremely stimulating and interesting.*

*The third article corresponds to the labor law specialist Luis Enrique de la VILLA. It suggests the guidelines of a possible reform of*

*social insurance structure in the civil Service, on account of the inconsistency of the Retirement Law (Estatuto de Clases Pasivas) in force with the sociological reality. Apart from the professional insurance schemes, the author discusses following problems: who ought to be insured and beneficiaries; risks covered, and forms of compensation; also some management problems. This article formulates a plan really ambitious, but suggestive and orientating.*

*Fourth article has a first part which represents a certain novelty in what concerns the concepción of the inspection services—advising, reporting and verifying—. In the second part the author, CARRASCO BELINCHÓN, discusses with his usual systematic accuracy the technique of the interview as a tool of the inspecting activity.*

*The fifth article is due to our forms design expert, Mr. CASALS MARCÉN. It discusses the problem of the study and control of forms as an useful means of reaching the best cost and rationality degree in their utilization. The main conclusion is the recommendation of establishing a central forms service in every major administrative unit, whose functions and management are discussed minutely.*

*In the sixth and last article, our collaborator Mr. LIÑÁN, presents a study extremely interesting and accurate of the question of fixing standards of performance.*