



**DOCUMENTACION**

## **C R O N I C A**

### **CONFERENCIA AFRICANA DE DIRECTORES DE ESCUELAS DE ADMINISTRACION Y DE LA FUNCION PUBLICA**

Durante los días 18 al 29 de mayo del presente año se ha celebrado en Addis Abeba la I Conferencia Africana de Directores de Escuelas de Administración y de la Función Pública. La Conferencia estaba convocada y organizada por la Comisión Económica para Africa, organismo regional de las Naciones Unidas, que tiene su sede en el espléndido y moderno edificio del Africa Hall, en la capital de Etiopía.

En el orden del día figuraba como objetivo principal y genérico de la Conferencia la elaboración de

una política común de los Gobiernos de los diferentes países africanos, a la vista de las necesidades actuales y futuras, en materia de Administración Pública.

En la Conferencia han estado representados los siguientes países: Argelia, Camerún, Tchat, Congo (Brazaville), Congo (Leopoldville), Dahomey, Etiopía, Ghana, Guinea, Kenya, Malí, Liberia, Libia, Mauritania, Niger, Nigeria, Senegal, Sudán, Tanganika, Togo, Túnez, Uganda, República Árabe Unida, República Central Africana y Bechuana-

landia, como países miembros de pleno derecho de la Comisión Económica para África. Como países asociados de la CEA estuvieron representados Francia, Gran Bretaña y España. Asimismo asistieron como observadores representantes del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas, de la UNESCO, de las Naciones Unidas y de la AID (Agency for International Development). Los participantes eligieron, por unanimidad, Presidente de la Conferencia al doctor Mohamed Tewfik Ramzi, Director del Instituto de Administración Pública de El Cairo.

Los trabajos de la Conferencia se organizaron en sesiones plenarias, los cuatro primeros días y los dos últimos, y en reuniones de Comités, el resto de las jornadas.

En sesiones plenarias se expusieron y sometieron a discusión los temas que seguidamente se enuncian, partiendo de los documentos previamente redactados:

- Documento de introducción a la Conferencia, elaborado y expuesto por M. Edouard P. Laberge, Jefe de la División de Administración Pública de la Comisión Económica para África. En el documento se hace una breve historia del problema de la función pública en África y de los esfuerzos realizados por los organismos de las Naciones Unidas a este respecto. Termina con el planteamiento de una serie de cuestiones, que fueron objeto de discusión, entre las que destacan las siguientes: sectores de la función pública africana donde se presentan los puntos más débiles; proyectos especiales que deberían desarrollarse para paliar
- esos defectos; inventario de las instituciones africanas de formación de funcionarios y lagunas que presentan en su actividad; conveniencia de ensayar la solución de los problemas de formación en un plan regional; medidas para estimular el perfeccionamiento profesional de los funcionarios, etc.
- «Correlación entre los problemas de la función pública y los de la selección y formación administrativa en África. Determinación de las necesidades existentes», por M. Paul Schillings, Director del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas de Bruselas.
- «Estudio comparativo de los problemas de gestión y de formación de personal en el sector público y en el sector privado, en África», por Mr. Donald Nylén, de la Fundación Ford.
- «Exposición de los trabajos de la reciente Conferencia de Directores de Escuelas de Administración Pública de la Commonwealth», por Mr. Raymond Nottage, Director del Royal Institute of Public Administration, de Londres.
- «La formación de los funcionarios públicos en Francia y en los países africanos (con referencia particular a las Escuelas e Institutos de Administración Pública)», por M. François Gazier, Director de la Escuela Nacional de Administración (ENA), de París.
- «Formación de los funcionarios de las Administraciones laborales en África. Política y programas de la Oficina Internacional de Trabajo», documento preparado por el Bureau International du Travail, de Ginebra.

- «El papel de las Universidades en la enseñanza superior de la Administración Pública y en la formación de los funcionarios en Africa», documento preparado por la UNESCO.
- «Adaptaciones necesarias del sistema de función pública de carrera a los países del Tercer Mundo, especialmente a los de Africa», por M. Marceau Longe, Director general de Administración y de la Función Pública, en Francia.
- «Objetivos y funciones de las Escuelas Nacionales de Administración y algunos problemas de asistencia técnica que plantean», estudio preparado por la Sección de Personal y de Formación, de la División de Administración Pública, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas.
- «Análisis de las necesidades de personal en las Administraciones Públicas», por O. Glenn Stahl, Director de la Oficina de Programas y de Normas, de la Comisión Administrativa de los Estados Unidos.

Además de estos documentos, las Delegaciones de algunos de los países participantes en la Conferencia presentaron comunicaciones sobre los problemas de la función pública respectiva. Entre estas comunicaciones figuraba la presentada por el Director del Centro de Formación y Perfeccionamiento de Funcionarios, de Alcalá de Henares, especialmente invitado a la Conferencia, por el Secretario ejecutivo de la Comisión Económica para Africa, Mr. Robert K. A. Gardiner.

En sesión plenaria, y siguiendo el sistema de «panel», se estudiaron los siguientes puntos: atribuciones de

los organismos centrales de personal; mejora de los métodos de gestión del personal; mejora de los métodos de formación; determinación de las necesidades de formación en Administración Pública, y empleo de especialistas extranjeros y de especialistas africanos, como expertos o asesores. De todos estos temas el que acaparó la mayor parte del tiempo fué el de la Asistencia Técnica, poniéndose de relieve su excepcional importancia en los países africanos, así como el gran esfuerzo que realizan no sólo Inglaterra y Francia, sino otros países (URSS, República Popular China, sobre todo) que, hasta hace relativamente poco, no habían tenido programas de Asistencia Técnica para Africa.

Las reuniones en Comité se dividieron en dos grupos. En el Comité A se discutieron los siguientes temas: condiciones de trabajo y de seguridad social en la función pública africana, discusión dirigida por el representante de la Oficina Internacional de Trabajo; sistemas y métodos de gestión de personal en la función pública, sesión dirigida por M. Marceau Longe; métodos de previsión de las necesidades de personal en la función pública para el año en curso y para los años venideros; creación de organismos centrales de personal y relaciones de estos servicios con las oficinas de personal de los Ministerios; asociaciones de funcionarios y cuestiones conexas.

El Comité B trató del papel de las Universidades en la organización de los cursos superiores de Administración pública; la formación de personal de oficina; posibilidades de llevar a cabo programas de formación para los funcionarios africa-

nos no sólo a nivel nacional, sino a nivel regional; necesidades en punto a documentación, manuales y material docente, etc.

Extracto de mis notas personales algunas acotaciones u observaciones sobre la Conferencia. Existe una clara separación de los países africanos en dos grandes bloques, el de los países anglófonos y el de los francófonos. Esta distinción se hace visible en las estructuras de las Administraciones públicas respectivas, así como en los sistemas funcionariales. Debería hablarse de sistemas de *civil service* y de función pública. Se advierte, no obstante, un claro intento de acortar las diferencias entre ambos bloques, intento que se debe a los propios países africanos más que a los especialistas que les asesoran en materia de Administración pública.

La Conferencia ha tenido una tónica de gran laboriosidad que contrasta con lo que suele ser habitual en otras conferencias y congresos internacionales. Los países africanos parecen animados del propósito decidido de «quemar etapas» en el camino para resolver el gran problema que representa la ausencia de cuadros de funcionarios bien capacitados. Este propósito está íntimamente unido a otro: el deseo de sacudirse la influencia de los antiguos países coloniales, logrando lo que fué tema constante de las deliberaciones en Addis-Abeba, la «africanización» de los cuadros dirigentes de las nuevas naciones del Continente africano.

El eterno problema de las relaciones y diferencias entre Política y Administración fué objeto de largas deliberaciones. Se planteó, sobre todo, por los representantes de la antigua Guinea francesa y de Ghana. Frente a las tesis extremas—politización o despolitización absolutas de los funcionarios—prevalció la postura intermedia de reconocer que todos los funcionarios, en mayor o menor grado, según su nivel, deben estar vinculados a las directrices políticas de su país.

Como ya he dicho, el tema de la Asistencia Técnica fué también otro de los puntos favoritos de discusión. Se oyeron numerosas críticas a la defectuosa organización de la Asistencia Técnica multilateral, es decir, la que llevan a cabo las Naciones Unidas y sus Agencias especializadas, especialmente la UNESCO, O. I. T., Organización Mundial de la Salud. Por otra parte, la Asistencia Técnica bilateral, como es la que prestan Francia, Gran Bretaña y la Unión Soviética, República Popular China, etc., representa un 90 por 100 del total y tiende a absorber completamente a la prestada por los Organismos internacionales. No es de extrañar que pronto surjan programas interafricanos de Asistencia Técnica, habiendo ya propuestas concretas de proyectos de ayuda recíproca entre las nuevas naciones del Continente, deseosas de prescindir de las ayudas que hasta ahora han venido recibiendo de otros países no africanos. Y por otro lado, este movimiento está fomentado por algunos Estados que, como la R. A. U. y Ghana, pretenden polarizar la influencia política en Africa.—A. O. C.