



*Tema de crucial importancia en el movimiento de reforma administrativa y, por consiguiente, en DOCUMENTACIÓN ADMINISTRATIVA, es el de la Función pública. El trabajo que hoy presentamos, original de nuestro director del Comité de Redacción, don Andrés de la Oliva de Castro, y del señor Gutiérrez Reñón, no fue preparado en principio para su publicación en nuestras páginas, sino como ponencia para una mesa redonda sobre «Sociología de la Administración pública», organizada por el Centro de Estudios Sociales del Valle de los Caídos.*

*Tras un amplio análisis del Cuerpo de funcionarios como esquema administrativo (base estructural de nuestra Función pública) y como grupo social, profundizan los autores en el origen y el desarrollo histórico de los cuerpos en nuestro país, examinando paso a paso sus vicisitudes estatutarias hasta llegar a la ley de Bases de 1963. El siguiente epígrafe considera las características de los actuales cuerpos, subrayándose la indeterminación de su número y efectivos y esbozando los intentos realizados para conseguir su enumeración y agrupación según el número de dichos efectivos personales. Se apunta la relatividad de los datos que sobre efectivos de los cuerpos puedan aducirse. Otra de las características más destacables es la falta de correspondencia entre cuerpos y cualificación profesional, ya que los casos en que se aprecia esta circunstancia constituyen la excepción y no la regla. De la Oliva y Gutiérrez Reñón señalan seguidamente las tendencias existentes en los cuerpos en cuanto grupos sociales (tendencia general a la seguridad, a la apropiación corporativa de la organización, a la cobertura de riesgos vitales, a la obtención de fuentes retributivas propias). Se señalan igualmente las tendencias al autogobierno y a la participación, muy acusada en los cuerpos superiores, en el ejercicio del poder. Las conclusiones*

finales recomiendan una labor de crítica, serena y profunda, de los cuerpos de funcionarios.

Manuel Heredero concreta fundamentalmente su atención en la problemática del procedimiento administrativo, con especial referencia a la actividad instructora (aportación y determinación de datos, prueba, etc.) y a la función aplicativa de las normas jurídicas en relación con la mecanización. Reviste especial interés el análisis que plantea la legislación sobre contratación administrativa con respecto a los sistemas de proceso de datos. Por último, recoge las últimas innovaciones normativas en materia de coordinación interministerial en el campo de la mecanización.

La aparición en la primavera pasada del llamado «Informe Fulton» sobre la Función pública británica ha significado una llamada de atención y una invitación a meditar que se propone a las administraciones públicas, en particular a las europeas. El señor López Herce, diplomático español en Londres, fue requerido con este motivo para pronunciar una conferencia sobre el tema en la Universidad Internacional «Menéndez Pelayo», de Santander. El interés de la misma, como aproximación al tema, induce a DOCUMENTACIÓN ADMINISTRATIVA a ofrecerla a sus lectores.

*Le premier travail que l'on offre, rédigé par MM. De la Oliva, Directeur du Comité de Rédaction, et Gutiérrez Reñón, porte sur la Fonction Publique. Ce travail là, a été, d'abord, conçu comme document pour une Table Ronde, tenue au Centre des Etudes Sociales qui siège à la Vallée des Tombés.*

*On part d'une double conception des corps de fonctionnaires, à la fois schéma administratif (et tant que tel base de notre Fonction Publique) et groupe social, et on approfondit à la création et développement des corps chez nous, pour, ensuite, jeter un coup d'oeil sur les modifications légales votées, jusqu'à la loi cadre de 1963. On examine, le long du suivant paragraphe, les traits des corps existant à présent, en soulignant leur indétermination. On esquisse après, les efforts accomplis en vue de les grouper d'accord avec le nombre de leurs effectifs humains, compte tenue du fait que les données qu'on puisse apporter à cet égard seraient, tout au moins, discutibles. Pour les auteurs il faudrait encore mettre en relief la manque de correspondance entre Corps et qualification professionnelle, laquelle n'existe que très rarement. A l'avis de MM. De la Oliva y Gutiérrez Reñón, au sein des corps, tant que groupes sociaux, ce sont apparues quelques tendances: a la sécurité, a l'appropriation corporative de l'organisation, a l'obtention de sources retributaires propres. Et, encore, une tendance très claire vers l'auto gouvernement et, notamment en ce qui concerne les corps d'élite, une très poussée participation dans l'exercice du pouvoir. On en decoule l'inéluctable besoin de faire les corps de fonctionnaires l'objet d'une critique si calme et profonde que possible.*

*M. Heredero s'occupe de la procédure administrative, et, plus spécialement, de l'activité d'instruction (apport et détermination des données, preuve...) aussi bien, d'ailleurs, que de la fonction applicative des normes par rapport a la mécanisation. On doit remarquer l'analyse portant sur les problèmes posés par la loi des contrats de*

*l'Etat en vue des modernes systèmes de «data processing». L'auteur finit par faire allusion aux innovations récemment introduites dans le domaine de la coordination interministerielle de la mécanisation.*

*L'apparition, le dernier printemps, du Rapport Fulton a invité les Administrations Publiques, notamment celles de l'Europe, a réfléchir sur leurs problèmes. On pria M. López Herce, membre du Corps diplomatique de notre Ambassade à Londres, de faire une conférence sur ce sujet là, à l'Université Internationale «Menéndez Pelayo» à Santander. L'intérêt de cette conférence, tan qu'elle constitue une approche très valable au thème, entraîne D. A. à l'offrir à leurs lecteurs.*

Civil Service is obviously one of the main issues involved in Administrative Reform and thereby the special attention DOCUMENTACIÓN ADMINISTRATIVA has paid to its problems. The work we publish to-day, due to Redaction Committee Director Profesor De la Oliva together with Mr. Gutiérrez Reñón, was originally meant to serve as a Paper to be discussed at a Round Table on «Sociology of Public Administration» organised by the Social Studies Centre from the Valley of the Fallen.

After examining the «corps» of servants in its double aspect, namely, as an administrative pattern (structural basis of our Civil Service) and as a social group, the authors start from the origin and historical development of the different «corps» among us, following, step by step, the various regulations as applied to them, to come finally at the Act of 1963. The subsequent paragraph glimpses at the main features of the «corps» which actually exist, emphasizing how difficult would be to determine their number and effectives and outlining the efforts accomplished in order to both number and regroup them. It would be, anyhow, inadvisable to rely upon the data concerning the corps. They also point out to the gap between Corps and profesional qualifications, since it's only very seldom that they are adequately linked up. De la Oliva and Gutiérrez Reñón go through the tendencies which arise in the inside of the Corps as social groups (tendency to a safe status; to the corporative appropriation of the structure; to the defense against life risks; to the handling of their own financial resources). They end by aiming at the self government and the participations in Power, this last feature being particularly relevant with Servants Corps at the top.

Manuel Heredero focuses upon administrative procedure, specially as far as hearings (data, evidences, etc.) and the connection of laws with mechanisation are concerned. He then analyses the laws which

*regulate state contracts in regard to data processing systems. He alludes finally to the new rules on interdepartmental coordination in this field.*

*The Fulton Report, on British Civil Service, published last spring, has evidenced some problems and should invite European Administrations to examine themselves. Mr. López Herce, from the Spanish Embassy in London, was requested to speak on this subject at the International University «Menéndez Pelayo» in Santander. Its content being a very interesting approach to the Report, D. A. felt their readers might appreciate having the chance to come through it.*