



*La celebración en el mes de septiembre de 1968 de las Primeras Jornadas Administrativas de Galicia reunió en Santiago de Compostela a una selecta concurrencia de especialistas en Derecho administrativo. El interés de sus intervenciones alcanzó un relieve tal que DOCUMENTACIÓN ADMINISTRATIVA quiere publicar, como muestra, algunas de las conferencias pronunciadas. El profesor Guaita, asiduo colaborador de DOCUMENTACIÓN ADMINISTRATIVA, analiza en su trabajo la problemática de la división territorial española a la luz de los preceptos de la ley Orgánica del Estado. Tras interrogarse sobre la tan tónica crisis de las provincias, estudia el artículo 45 de dicho texto legal y sus divisiones territoriales infra y supra provinciales, así como las posibles divisiones ajenas al módulo provincia. Examina rigurosamente la temática de la región como división especial, como división de carácter general, y, finalmente, como entidad local. En cuanto a las divisiones infraprovinciales, estudia atentamente la comarca, afirmando su viabilidad, pero repudiando su creación uniforme, su «universalización».*

*La conferencia del profesor De la Vallina plantea el problema de los excesos que el centralismo produce en la realidad administrativa española; más concretamente, la situación del control jurisdiccional de la Administración periférica. En forma sucinta el objeto del estudio es el del adecuado reparto de competencias entre los distintos tribunales de la jurisdicción contencioso-administrativa, en función del principio de «inmediatividad» en el control. La aplicación de este principio traería como consecuencia que las actuaciones de los órganos de la Administración periférica del Estado sean controlados, al menos en primera instancia, por tribunales regionales o locales. La distribución de competencias existente en la ley reguladora de la Jurisdicción contencioso-administrativa resulta inoperante en la práctica, ya que los actos de los órganos de la Administración peri-*

*férica no agotan la vía administrativa, por ser la alzada un recurso normal y, a fin de cuentas, es la resolución de la Administración central la que posibilita el ejercicio del recurso contencioso-administrativo del que, por el juego de la distribución de competencias, corresponde conocer al Tribunal Supremo, quedando reducida la competencia de las salas de lo contencioso-administrativo de las audiencias territoriales a conocer de los actos de la Administración local (y esto no siempre), de ciertos actos de los gobernadores civiles y de las resoluciones del Tribunal Económico-Administrativo provincial y del Jurado Provincial de Expropiación Forzosa.*

*Fernando Fuentes Bodelón analiza la mecánica y los procedimientos a emplear para la obtención de los títulos justificativos de la usucapión de aguas públicas examinando los supuestos de titulación excepcional y titulación normal. Finaliza el trabajo con una crítica del sistema vigente y unas interesantes conclusiones.*

Des remarquables spécialistes en Droit Administratif se sont réunis à Saint Jacques de Compostelle lors de la tenue, Septembre dernier, des premières Journées Administratives de la Galice. En vue de l'intérêt des travaux accomplis, DOCUMENTACIÓN ADMINISTRATIVA en veut publier quelques preuves. Le Professeur Guaita, colabore à nouveau avec nous, pour examiner la division du territoire sous l'angle des normes de la Loi Organique de l'Etat. Après s'interroger au sujet de la crise des provinces, il étudie l'article 45 de la dite Loi, notamment en ce qui concerne les divisions infraprovinciales et supraprovinciales, ainsi que d'autres eventuelles divisions hors le cadre Province. On envisage par la suite, la Region tant que division générale, division spéciale et, finalement, entité locale. Son travail aboutit à une étude pensive de la contrée, dont la viabilité est affirmée par l'auteur qui, pourtant, en rejete la création uniforme, l'«universalisation».

La question soulevée par le Professeur De la Vallina découle des problèmes posés à l'Administration espagnole par un centralisme exagéré, notamment dans le domaine du contrôle juridictionnel des services extérieurs. Tout simplement l'objet de son étude ce serait l'adéquate répartition des compétences entre les divers Cours de la juridiction contentieuse-administrative, par application du principe exigeant que, qui contrôle soit si proche que possible du service contrôlé.

Des cours régionaux ou locaux devraient contrôler, dans la première instance au moins, l'activité des services extérieurs de l'Etat. La répartition des compétences établie par la Loi régissant la Juridiction contentieuse-administrative s'avère, en fait, inutile, parce que les actes des services extérieurs n'épuisent pas la voie administrative, étant l'appel un recours habituel. Ce serait toujours l'arrêt de l'Administration Centrale qui donnerait voie au recours conten-

*tieux-administratif à résoudre par la Cour Suprême. Les cours contentieuses-administratives des Tribunaux territorielles sont ainsi réduites à porter jugement sur quelques actes de l'Administration Locale (pas toujours), certaines déterminations des Préfets, les arrêts de la Cour économique - administrative et du jury provincial d'expropriation.*

*Fernando Fuentes Bodelón analyse la procédure à suivre pour obtenir des titres donnant crédit à l'usucapion des eaux publiques par voie normale et exceptionnelle. Son travail aboutit à une critique du système dont en découlent quelques intéressantes conclusions.*

Some outstanding experts in the field of Administrative Law gathered together in St. James of Compostela in order to hold, last September, the First Administrative Sessions of Galicia. The most interesting samples of their talks have been chosen by DOCUMENTACIÓN ADMINISTRATIVA to be published. Professor Guaita examines the main issues concerning Spanish territorial division in the light of the regulations included into the State Organic Law. He then deepens into paragraph number 45 of the above quoted Law to take into account the eventual divisions which, setting aside the Province, could be contemplated. The Region as both a general and a special circumscription and also as a local entity, is finally looked at. As far as divisions smaller than the Province are concerned, he loiters upon the «comarca», saying he would say nothing against its existence, so long as they were not created on a general basis.

The many defaults as derived from an exaggerated centralisation in Spanish administrative structures, are the subject of Prof. De la Vallina's work. He in detail points out to the problems arisen by the control in court of Administrative field services. As a matter of fact he aims to fixing the best rules which ought to govern the distribution of competences among the different administrative courts, if the principle of «inmediativity» is to be respected.

If it were so, the activities implemented by Administrative field Services should be controlled by regional or local courts. The present distribution as determined in the Law regulating Administrative Courts is, in fact, useless, since against determinations taken by field services one can always appeal to Central Administration. Their decisions are final and enable the citizen to turn to the Supreme Court. The sections assigned to administrative problems within, territorial Courts seeing themselves reduced to judging the activities of local government authorities (and not as a rule), certain decisions

---

*of Prefects and the sentences approved by the economic-administrative provincial courts as well as the provincial jury for compulsory expropriations.*

*Fernando Fuentes Bodelón studies mechanics and procedures to be followed in order to obtain titles accounting for the usucapion of public waters, both normally and exceptionally. He submits to criticism the present system and offers some valuable suggestions in the field.*