



*Los temas de amplia base teórica no son, generalmente, los más indicados para su tratamiento en DOCUMENTACIÓN ADMINISTRATIVA. No obstante, cuando constituyen el soporte elemental para el conocimiento de la realidad del Estado de Derecho, su interés aumenta extraordinariamente para todos los interesados en el amplio campo de la Administración Pública. Luis de la Morena firma hoy un trabajo de esta naturaleza, en el que analiza, con su habitual precisión y rigor, la génesis histórica y el camino doctrinal que han seguido la realidad y el Derecho en sus interrelaciones y lo que de ellas ha derivado para la Administración Pública.*

*Alberto Gutiérrez Reñón, cuyo interés por la problemática de la función pública es reconocido, aporta un análisis profundo sobre el papel que la programación de efectivos representa en orden al desarrollo de una política de personal realista y actual. El trabajo se presentó como ponencia en la Mesa Redonda, sobre problemas actuales de la Administración de personal, celebrada en la ENAP la primavera pasada. Partiendo de la evidente necesidad de una programación en materia de personal, G. Reñón examina las dificultades que se pueden plantear en su puesta en marcha, el proceso de determinación de las necesidades de personal, el conocimiento de los efectivos disponibles, los cauces y el plan de reclutamiento y los órganos que, en su opinión, deben intervenir en la programación de los efectivos tanto en un nivel central —«La programación de efectivos debe hacerse para la Administración en su conjunto»— como en la esfera departamental.*

*El conocimiento y análisis de la Administración Civil del Estado y la estratificación en Cuerpos de funcionarios es tema de tradicional interés. Dentro de esta problemática, el trabajo de Toubes Herrero apunta a un aspecto un tanto olvidado: las plazas no esca-*

*lafonadas. Se analizan ordenadamente su concepto, características y clasificación (denominaciones, condición funcionarial de sus titulares, régimen jurídico, importancia numérica, etc.), los derechos económicos correspondientes y las particularidades que afectan a su régimen de seguridad social.*

C'est pas d'habitude que DOCUMENTACIÓN ADMINISTRATIVA s'occupe des problèmes exigeant un approche théorique trop ample. Cependant quand ces travaux-là représentent une valable contribution en vue d'une meilleure connaissance de l'Etat de Droit, il faut dire qu'ils deviennent beaucoup plus intéressants pour tous concernés par les problèmes administratifs. L. de la Morena nous offre un tel travail —dont il faudrait remarquer une très précise rigueur—le long duquel il examine l'évolution historique ainsi que les cheminements doctrinaux suivis par le Droit et la vie sociale dans ses intercommunications qui ont été la cause d'une pareille modification de l'Administration Publique.

Alberto Gutiérrez Reñón, dont l'intérêt par la Fonction Publique ce serait inutile de remarquer, contribue avec une étude approfondie sur le rôle à jouer par la programmation des effectifs en vue du déroulement d'une réaliste et moderne politique du personnel. Le travail a fait l'objet d'un Rapport soumis à une Table Ronde sur Problèmes actuels de l'Administration du Personnel, tenue à l'Ecole d'Alcalá le dernier printemps. Les difficultés à surmonter si l'on veut mettre sur pied une telle politique sont ensuite examinées. D'abord les procédures à suivre pour établir les besoins de personnel, alors la connaissance des effectifs disponibles, la plan de recrutement, etc. Finalement il se penche sur les organes qui, à son avis, devraient intervenir à la programmation des effectifs tantôt au niveau central —«La programmation des effectifs doit être faite pour l'ensemble de l'Administration»— tantôt au niveau départemental.

L'intérêt général de la connaissance de l'Administration et les corps de fonctionnaires va, c'est évident, sans dire. Le travail rédigé du M. Toubes Herrero s'occupe d'un sujet qui n'a pas mérité une spéciale attention: les postes de travail qui ne sont pas inclus dans

---

*un tableau d'avancement. On examine sa nature, ses traits plus remarquables ainsi que sa classification (nom, «status» comme fonctionnaires des gens qui tiennent ces postes, etc.). Le travail verse, finalement, sur le droits économiques et les nuances concernant le système a appliquer par rapport a la Sécurité Sociale.*

DOCUMENTACIÓN ADMINISTRATIVA does not study, as a rule, those topics which require a wide theoretical approach. Nevertheless when the said researchs help in getting to know better the State in its legal aspect, they become the more interesting for all concerned with Public Administration. L. de la Morena carries out a scientific and precise investigation into the historical development and doctrinal positions as provoked by the mutual relations between social life and Law, and as well into the effects thereby derived with regard to Public Administration.

Alberto Gutiérrez Reñón, whose interest in Civil Service problems, it would be useless to remark, contributes with a deep analysis on the role to be played by determination of needs if a personnel policy, modern and realistic, is to be undertaken. This work was formerly a paper submitted to a Round Table on Personnel Problems held at the School of Public Administration last spring. He deals with the difficulties which may appear: the procedures to establish the real needs in personnel, the knowledge of the present disponibilities, the recruitment plan. In particular he examines the organs which, in his opinion, should participate in programming the personnel requirements for the whole of Administration —«The personnel policy should have a governmental scope»— and also on a ministerial basis.

Traditionally DOCUMENTACIÓN ADMINISTRATIVA has shown its interest in regard to the study of Civil Administration and different groups of servants which integrate it. Toubes Herrero aims to examining a rather forgotten aspect of the question: the not classified positions. In particular he considers a general concept, their features and legal framing (names, status of their holders, quantitative importance, etc.), their economic rights and the peculiarities governing the Social Security system to be applied to them.

