



El trabajo del profesor Valle Sánchez está íntimamente ligado a la problemática de la formación de funcionarios. Fue redactado originalmente como aportación a la elaboración del rapport español en el II Congreso Internacional sobre Formación de Funcionarios Directivos, y DOCUMENTACIÓN ADMINISTRATIVA ha estimado que su visión de la importancia del conocimiento de la economía por los funcionarios debe adquirir una gran divulgación. Afirma Valle que la importancia de la Economía en la Administración Pública actual no requiere ningún tipo de aseveración, ya que es obvia a la vista de la actividad intervencionista del poder público en la vida económica. La Economía es una realidad inmediata en todo funcionario, ya que desempeña, por definición, un papel de gestor de los intereses sociales. De este hecho se deduce la necesidad de formar a los funcionarios, especialmente a los superiores, en materias económicas. Tanto en su aspecto teórico general como en el de economía aplicada deberán poseer una base de conocimientos que les ponga en situación de valorar las repercusiones de sus actos de gestión. El resto del trabajo se dedica a definir sistemáticamente el contenido que debe darse a esta formación, incluyendo un modelo de programa como anexo del estudio.

Pocos temas tan debatidos popularmente como el del acceso a la Función Pública por vía de oposición. Junquera González, aduciendo la doctrina administrativa más caracterizada, conviene en considerarlo como el sistema de ingreso «típico, predominante y casi exclusivo» para los funcionarios de carrera. Hace notar, además, que el régimen de oposición alcanza más especialmente a los funcionarios integrados o escalajonados en Cuerpos. Este es el caso más frecuente en la Administración del Estado, particularmente en la Administración Central. Todo el cúmulo de problemas conexos con el sistema de oposición se analizan en profundidad, aportándose datos estadísticos de la realidad social, ya que no puede ponerse en

duda la estrecha relación existente entre la oferta de trabajo del sector privado y la demanda de funcionarios por el sector público. Finalmente se apuntan las «desviaciones» del sistema, centrándolas especialmente en tres aspectos: carácter predominantemente memorístico de las pruebas selectivas, falta de profesionalidad y especialización por parte de los tribunales calificadores y, por último, inadecuación entre los ejercicios de examen y las funciones que deberán desempeñar los candidatos aprobados.

Los temas de simplificación y normalización han sido, desde la aparición de «DA», uno de los campos en que se ha manifestado mayor interés como resultado práctico de algunas ideas esenciales del movimiento de reforma administrativa. Gabriel Alférez, habitual colaborador en nuestras páginas, dedica especialmente su atención a las certificaciones del Registro Civil y sus impresos. La economía derivada de la correcta confección de los impresos destinados a convertirse en documentos de producción masiva es evidente. El trabajo de Alférez, ilustrado con modelos empleados por Administraciones extranjeras, adquiere, pues, positiva importancia e interés general.

Le travail du Professeur Valle est intimement lié au thème de la formation des fonctionnaires. D'abord envisagée comme contribution au Rapport établi par l'ENAP à l'occasion du II^{ème} Congrès International sur la formation des cadres supérieurs dans la Fonction Publique, «D. A.» estime que cet approche mérite une vaste diffusion. L'activité interventionniste des pouvoirs publics étant un trait de notre époque, le rôle de l'économie dans la formation des fonctionnaires s'avère fondamentale pour ceux qui devront gérer les intérêts de la collectivité. Il ne s'agit pas seulement d'une base de connaissances théoriques, bien au contraire une raisonnable maîtrise dans le domaine de l'économie appliquée paraît indispensable si l'on veut que l'agent public soit capable de jauger les conséquences prévisibles de ses décisions. Le contenu idéale de cette formation ainsi qu'une présentation d'un programme possible en font l'objet de la dernière partie de cette étude.

Il y a peu de sujets qui aient attiré l'attention générale que le concours comme voie d'accès à la Fonction Publique. M. Juan Junquera allégué la doctrine la plus solide pour affirmer que le concours est certainement le système d'accès «typique, prédominant et presque exclusif» en ce qui concerne les fonctionnaires de carrière, et plus spécialement ceux-là faisant partie de corps. Tel est le cas d'ailleurs le plus fréquent dans l'Administration de l'Etat et notamment dans l'Administration Centrale. On analyse à l'appui de données statistiques tirées de la réalité sociale, l'étroite relation, rattachant l'offre d'emplois dans le secteur privé et la demande de fonctionnaires par le secteur public. On souligne finalement les trois déviations plus propres du système: Poids excessive des connaissances memoristiques dans le processus de sélection, manque de professionnalisation de la part des jurys des concours et inadéquation entre les preuves à subir et les fonctions à être remplies par les candidats qui aient réussi.

Le mouvement de réforme administrative et dans ce domaine-là la simplification et la normalisation sont depuis longtemps des questions très souvent soulevées à «D. A.». Gabriel Alférez s'occupe en concret des certifications délivrées par le Service de l'Etat Civil et les imprimés qu'on y utilise. Il ne faut pas insister à ce qu'une rationnelle préparation des imprimés, compte eu de son massif emploi, entraînera des épargnes considérables. Le travail donc—clarifié à l'aide des modèles utilisés dans des Administrations étrangères—acquiert ainsi positive importance et intérêt général.

Professor Valle's paper is concerned with the training of civil servants. It was formerly meant as a contribution in drafting the Spanish Report submitted to the IInd International Meeting on the training of senior administrators and «D. A.» understood this approach to the role of Economics in the administrators' background deserved a wide diffusion. Since the presence of public sector in the economic life needs not be emphasized, it would also be obvious to say that civil servants ought to have a good command of this discipline as long as they are supposed to manage the collectivity's interests. Therefrom the consensus in the urgency to provide senior administrator with a bedrock background in this area. In any case this approach should not be confined to mastering the theory, on the contrary applied economics are particularly relevant. In the remaining of his paper, Professor Valle systematically spells out the content of the optimum curriculum and annexes a tentative programme on the subject.

The competitive examinations as a means to enter Civil Service have been controversially discussed. J. Junquera uses the most accepted doctrine when saying that competitive examinations are usually, typically and almost exclusively, the way to join administration as far as career civil servants are concerned, specially those integrated in classes as it happens with State Administration and particularly with Central Administration. He deepens into the issues stemming from the whole system, providing statistical data which account for the close connection existing between the labour offer in the private sector and the civil servants' demand in public sector. Finally three main points in connection with the systems failures are looked at: The memoristic approach in the implementation of the different tests, the lack of expertise on the part of the examining boards and finally inadequacy between the knowledges required and the responsibilities to be assumed by the succesful candidates.

In the field of administrative reform simplification and normalisation techniques have been a mejor concern in «D. A.». Gabriel Alférez examines the certificates as issued by the Register of Population and the forms therein employed. It is obvious that a rational make of the forms brings forth important savings in view of their multiplication. Alférez' work, clarified with the aid of patterns used abroad gains thus wide importance and echo.

