

LOS FUNCIONARIOS OPINAN (V)

35.08(46)(079.5): 35.047

1. Objetivos nacionales a los que afectaría la Reforma Administrativa

1.1 En la encuesta DATA-ENAP (vid. núm. 154, DA) representativa de los funcionarios españoles para cuyo ingreso en los respectivos Cuerpos se les exige actual-

mente titulación académica superior, se aplicó una escala destinada a conocer los aspectos a los que afectaría más sensiblemente la Reforma Administrativa. La formulación del gradiente y los porcentajes obtenidos han sido los siguientes:

¿Cree usted que una reforma administrativa afectaría sensiblemente al cumplimiento de la coordinación de la política económica?

MINISTERIOS A QUE PERTENECEN LOS CUERPOS

(En porcentaje)

	Total	Presidencia del Gobierno	Asuntos Exteriores	Justicia	Hacienda	Gobernación	Obras Públicas	Educación y Ciencia	Traabajo	Industria	Agricultura	Comercio	Información y Turismo	Vivienda
Sí	83	90	74	82	82	86	87	75	100	80	88	95	83	89
No	10	8	26	15	12	5	8	12	—	11	5	5	10	7
Ninguno	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
No sabe	4	—	—	3	2	9	1	8	—	2	5	—	—	4
No contesta	3	2	—	—	4	—	3	5	—	7	2	—	7	—

¿Cree usted que una reforma administrativa afectaría sensiblemente al cumplimiento de la garantía de los derechos del particular?

MINISTERIOS A QUE PERTENECEN LOS CUERPOS

(En porcentaje)

	Total	Presidencia del Gobierno	Asuntos Exteriores	Justicia	Hacienda	Gobernación	Obras Públicas	Educación y Ciencia	Traabajo	Industria	Agricultura	Comercio	Información y Turismo	Vivienda
Sí	77	73	65	78	74	78	89	75	81	85	69	65	83	79
No	17	20	30	20	19	12	9	15	19	9	28	30	10	18
Ninguno	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
No sabe	3	—	—	2	2	7	—	6	—	2	3	5	—	4
No contesta	3	6	4	—	5	2	2	4	—	4	—	—	7	—

¿Cree usted que una reforma administrativa afectaría sensiblemente al cumplimiento de la planificación de la educación?

MINISTERIOS A QUE PERTENECEN LOS CUERPOS

(En porcentaje)

	Total	Presidencia del Gobierno	Asuntos Exteriores	Justicia	Hacienda	Gobernación	Obras Públicas	Educación y Ciencia	Tra-bajo	Industria	Agri-cultura	Comer-cio	Información y Turismo	Vivien-da
Sí	75	86	74	78	62	89	76	77	88	78	67	75	90	76
No	18	10	26	17	29	4	20	15	12	13	28	25	3	18
Ninguno	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
No sabe	3	2	—	5	3	7	1	5	—	4	3	—	—	4
No contesta	3	2	—	—	5	—	3	3	—	4	2	—	7	—

¿Cree usted que una reforma administrativa afectaría sensiblemente al cumplimiento de la ordenación de los problemas del campo?

MINISTERIOS A QUE PERTENECEN LOS CUERPOS

(En porcentaje)

	Total	Presidencia del Gobierno	Asuntos Exteriores	Justicia	Hacienda	Gobernación	Obras Públicas	Educación y Ciencia	Tra-bajo	Industria	Agri-cultura	Comer-cio	Información y Turismo	Vivien-da
Sí	52	59	61	63	34	67	62	46	59	43	76	45	69	50
No	37	35	35	33	53	21	29	35	33	46	22	55	21	43
Ninguno	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
No sabe	7	4	4	3	6	12	6	12	3	7	—	—	7	7
No contesta	4	2	—	—	6	—	3	7	—	4	2	—	3	—

1.2 Se deriva de los presentes resultados que nuestros funcionarios tienen una adecuada concepción de lo que significa la reforma administrativa (R. A.) para España. En efecto, la R. A. afecta más sensiblemente a la «coordinación de la política económica» y a «la garantía de los derechos del particular», que a «la ordenación de los problemas del campo». Asimismo resulta lógico que, a pesar de esta tendencia general, el 76 por 100 de los funcionarios de nuestro Ministerio de Agricultura consideren que una R. A. debe afectar prioritariamente a «la ordenación de los problemas del campo»: la inmediatez e intensidad en el trato con estos temas produce este explicable sesgo.

2. Grado de interés por llevar a cabo la Reforma Administrativa

2.1 A los funcionarios superiores objeto de esta encuesta se les aplicaron otras tres preguntas cuya formulación es:

- «Por lo que a usted respecta, ¿considera que el Gobierno está realmente interesado en llevar a cabo una reforma administrativa?»
- «Por lo que a usted respecta, ¿considera que la Presidencia del Gobierno está realmente interesada en llevar a cabo una reforma administrativa?»
- «Por lo que a usted respecta, ¿considera que las autoridades de su Ministerio están realmente interesadas en llevar a cabo una reforma administrativa?»

2.2 Los resultados obtenidos en la primera cuestión han sido:

Por lo que a usted respecta, ¿considera que el Gobierno está realmente interesado en llevar a cabo una reforma administrativa?

MINISTERIOS A QUE PERTENECEN LOS CUERPOS (En porcentaje)

	Total	Presidencia del Gobierno	Asuntos Exteriores	Justicia	Hacienda	Gobernación	Obras Públicas	Educación y Ciencia	Traabajo	Industria	Agricultura	Comercio	Información y Turismo	Vivienda
Muy interesado	18	18	9	28	20	7	14	22	16	7	17	15	28	18
Bastante interesado ...	34	27	39	37	36	44	33	34	41	30	38	30	31	11
Regularmente interesado	17	20	17	17	17	11	14	17	25	30	12	5	14	25
Poco interesado	13	14	22	12	13	19	17	6	12	17	17	15	10	11
Nada interesado	7	14	9	2	3	12	9	4	6	4	9	15	10	25
No sabe	9	6	—	5	11	7	9	15	—	11	7	15	3	11
No contesta	1	—	4	—	1	—	3	1	—	—	—	5	3	—

2.3 Los porcentajes demuestran que existe una mayoría de nuestros funcionarios superiores—el 52 por 100—, que consideran que el Gobierno está suficientemente interesado por llevar a cabo una reforma administrativa (R. A.). Sin embargo, conviene resaltar que a una importante minoría—el 20 por 100—no le parece que nuestro Gobierno esté dispuesto a tomarse seriamente la R. A. Los funcionarios cuya opinión es más negativa a este respecto, parecen encuadrarse preferentemente en el Ministerio de Industria.

2.4 Los resultados de la segunda pregunta han sido:

Por lo que a usted respecta, ¿considera que la Presidencia del Gobierno está realmente interesada en llevar a cabo una reforma administrativa?

MINISTERIOS A QUE PERTENECEN LOS CUERPOS

(En porcentaje)

	Total	Presidencia del Gobierno	Asuntos Exteriores	Justicia	Hacienda	Gobernación	Obras Públicas	Educación y Ciencia	Traabajo	Industria	Agricultura	Comercio	Información y Turismo	Vivienda
Muy interesada	25	27	26	30	28	14	18	23	34	15	16	25	59	36
Bastante interesada ...	36	35	43	42	38	35	37	33	44	41	41	30	21	25
Regularmente interesada	13	14	—	12	15	14	10	11	16	17	16	5	10	21
Poco interesada	7	12	—	3	6	14	13	4	—	9	9	10	3	4
Nada interesada	4	8	9	2	1	9	3	3	—	2	9	10	7	7
No sabe	14	4	17	12	11	14	13	24	6	15	10	15	—	7
No contesta	1	—	4	—	1	—	6	1	—	—	—	5	—	—

2.5 Los porcentajes de este cuadro resultan significativamente más positivos para la Presidencia del Gobierno que los anteriores para el Gobierno en su conjunto. Es de destacar, asimismo, la postura decididamente favorable al interés de la Presidencia del Gobierno por llevar a cabo una R. A. de los funcionarios de los Ministerios de Justicia, Asuntos Exteriores e Información y Turismo.

2.6 Los resultados obtenidos en la tercera cuestión han sido:

Por lo que a usted respecta, ¿considera que las autoridades de su Ministerio están realmente interesadas en llevar a cabo una reforma administrativa?

MINISTERIOS A QUE PERTENECEN LOS CUERPOS

(En porcentaje)

	Total	Presidencia del Gobierno	Asuntos Exteriores	Justicia	Hacienda	Gobernación	Obras Públicas	Educación y Ciencia	Tra- bajo	Indus- tria	Agri- cultura	Comer- cio	Infor- mación y Tu- rismo	Vivien- da
Muy interesadas	15	16	22	23	15	11	7	20	16	2	12	15	21	4
Bastante interesadas ..	34	22	35	35	43	33	34	36	31	35	28	30	38	4
Regularmente intere- sadas	18	14	13	20	18	14	22	16	22	24	19	20	3	21
Poco interesadas	12	16	17	10	14	11	14	9	6	22	10	5	21	7
Nada interesadas	11	14	4	7	4	23	14	5	16	9	21	20	10	39
No sabe	8	8	4	3	6	9	5	12	9	9	9	5	7	18
No contesta	2	8	4	2	1	—	5	2	—	—	2	5	—	7

2.7 Las respuestas a esta pregunta resultan las más desalentadoras de las tres en su conjunto. Especialmente las referidas a los funcionarios del Ministerio de la Vivienda. También se presenta como chocante e incluso paradójico, el porcentaje obtenido en la Presidencia del Gobierno. En efecto, al ser preguntados sus funcionarios por el interés de la Presidencia del Gobierno en la R. A., el 27 y el 35 por 100 opinaron en la pregunta anterior que la Presidencia del Gobierno estaba «muy interesada» o «bastante interesada»; en cambio, al preguntarles por las autoridades de su Ministerio, que son naturalmente las de la Presidencia del Gobierno, los porcentajes disminuyen hasta el .16 y 22 por 100, respectivamente.

3. Control de la eficacia de la Reforma Administrativa

3.1 En esta encuesta se introdujeron dos preguntas que pretendían medir el grado de eficacia logrado en los últimos diez años por la R. A., y, asimismo, si la crítica abierta en la prensa podría servir de estímulo a una más eficaz actividad de la Administración pública y de la acción de nuestros políticos.

Los resultados obtenidos para la primera cuestión han sido:

¿Considera usted que las medidas tomadas en los últimos diez años en el marco de la reforma administrativa...?

MINISTERIOS A QUE PERTENECEN LOS CUERPOS

(En porcentaje)

	Total	Presi- dencia del Go- bierno	Asun- tos Ex- terio- res	Justi- cia	Ha- cienda	Gober- nación	Obras Públi- cas	Educa- ción y Ciencia	Tra- bajo	Indus- tria	Agri- cultura	Comer- cio	Informa- ción y Tu- rismo	Vivien- da
Han aumentado mu- cho la eficacia de la Administración	8	8	9	10	10	9	3	8	3	9	2	—	17	11
Han supuesto un cier- to mejoramiento ge- neral	71	71	61	70	76	61	64	72	78	65	60	80	76	82
No han supuesto nin- gún cambio aprecia- ble	14	18	30	17	8	25	18	9	12	11	31	10	3	7
Han sido contraprodu- centes en algunos aspectos	5	2	—	5	7	4	8	5	6	9	5	5	—	—
Han sido contraprodu- centes totalmente ...	1	—	—	—	—	—	2	2	—	—	—	5	—	—
No sabe	2	—	—	—	—	2	2	5	—	—	—	—	3	—
No contesta	1	—	—	—	1	—	9	—	—	7	2	—	—	—

3.2 Las respuestas se han agrupado en torno al gradiente, «han supuesto un cierto mejoramiento general», con un 71 por 100 de las contestaciones. Estos resultados confirman una vez más la actitud ligeramente favorable de nuestros funcionarios hacia la R. A., que, en algunos casos es claramente favorable, como ocurre con los funcionarios de los Ministerios de Información y Turismo y Vivienda.

3.3 Los resultados de la segunda pregunta han sido:

¿Cree usted que la crítica abierta en la prensa puede servir de estímulo a una más eficaz actividad de la Administración pública?, ¿y a una más eficaz acción de los políticos?

MINISTERIOS A QUE PERTENECEN LOS CUERPOS

(En porcentaje)

	Total	Presidencia del Gobierno	Asuntos Exteriores	Justicia	Hacienda	Gobernación	Obras Públicas	Educación y Ciencia	Trabajo	Industria	Agricultura	Comercio	Información y Turismo	Vivienda
<i>Actividad de la Administración pública:</i>														
Sí	90	96	87	90	88	88	89	89	91	83	100	100	93	96
No	8	4	14	8	9	11	9	9	9	15	—	—	3	4
No sabe	1	—	—	—	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—
No contesta	1	—	—	2	3	—	2	1	—	2	—	—	3	—
<i>Acción de los políticos:</i>														
Sí	89	92	96	87	88	88	87	88	91	89	98	95	100	79
No	6	6	4	7	7	9	7	6	6	7	2	—	—	14
No sabe	3	2	—	5	2	2	1	4	3	2	—	5	—	4
No contesta	2	—	—	—	3	2	3	2	—	2	—	—	—	4

3.4 Los datos son tan abrumadoramente favorables a la crítica y a su eficaz función, que huelga cualquier comentario.

4. De quién depende la eficacia de la Reforma Administrativa

4.1 Sobre este tema se aplicó la siguiente pregunta a 623 cursillistas españoles con titulación académica superior y a 182 cursillistas iberoamericanos de la ENAP: «Llevar a cabo una Reforma Administrativa, ¿depende sobre todo del Gobierno o de los funcionarios?» Los resultados han sido:

La reforma administrativa depende, sobre todo, de:

	Funcionarios superiores españoles — Porcentaje	Funcionarios superiores iberoamericanos — Porcentaje
Los funcionarios	28	12
El Gobierno	10	27
Los dos por igual	62	61
	100	100

4.2 Se observa que, tanto en los funcionarios españoles como en los iberoamericanos, predomina la tendencia que considera que la eficacia de la R. A. depende del Gobierno y de los funcionarios por igual. Sin embargo, existe una diferencia significativa entre la minoría española que opina que es a los funcionarios a quienes compete llevar a cabo la R. A.—28 por 100—y la minoría iberoamericana—12 por 100—. Esta proporción se invierte al considerar la responsabilidad preferente del Gobierno en la R. A.: 10 por 100 de los españoles, frente al 27 por 100 de los iberoamericanos.

FRANCISCO ANSÓN OLIART

