

## RESEÑA DE LIBROS

LASUÉN, JOSÉ RAMÓN: *Sectores prioritarios del desarrollo español*. Madrid, etc. Guadiana de Publicaciones, 1973. 188 pp.

*Sumario:* 1. Hacia una nueva política de desarrollo económico.—2. El sistema financiero español ante la CEE.—3. La política del suelo urbano.—4. La política universitaria.

José Ramón Lasuén, catedrático de Teoría Económica en la Universidad Autónoma de Madrid, nos presenta en este libro una serie de artículos y conferencias sobre política española elaborados a lo largo de los años 1972-1973.

Describe por períodos el proceso histórico del desarrollo español, el

sistema financiero, la política del suelo urbano y la política universitaria.

Aconseja a «corto plazo» como medio necesario para la superación de obstáculos de evolución socio-económica del país, el criterio de política liberal para poder implantar después una política económica similar a la de las naciones europeas, pero añade que no es una condición suficiente, pues para que sea viable a «largo plazo» es preciso se inicie una evolución institucional congruente con la evolución de la estructura socio-económica del país. Se basa para formular estas conclusiones, en los factores causales del crecimiento económico, enumera-

dos por A. Smith, aunque con la salvedad de que dicha hipótesis sólo es válida para los países desarrollados, mientras que resulta perniciosa para los subdesarrollados; aunque, si bien es verdad, estos países, para alcanzar niveles más altos, deben atender al patrón de los países avanzados.—M. R. B.

JACKSON, J. N.: *La información y la planificación territorial y urbana*. Barcelona, etc. Editorial Labor, 1973. 163 pp.

*Sumario:* 1. Las investigaciones y el proceso en el planeamiento.—2. Fuentes de Información.—3. Muestreos, entrevistas y cuestionarios.—4. Informaciones sobre los recursos físicos del suelo.—5. Informaciones sobre los usos del suelo y de la edificación.—6. Informaciones sobre comunicaciones, tráfico y aparcamiento.—7. Informaciones sobre industrias.—8. Estudios sociales sobre población.—9. Conclusión.

Como consecuencia de la amplia gama y complejidad de los problemas nacionales en el uso del suelo, manifestada por la cualidad y condición de nuestras ciudades, se ha abogado por la necesidad de planificar.

En el libro que aquí nos ocupa, J. N. Jackson, profesor de planificación urbana y rural en la Universidad de Manchester, nos ofrece un valioso examen de uno de los aspectos más importantes para la práctica de la urbanización planificada, cual es el de la Información.

Nos plantea una serie de problemas planificadores, que en los

próximos decenios pueden ejercer influencias sustanciales sobre los individuos, comunidades, etc. No nos da soluciones definitivas, pero sí nos sugiere diversos métodos de información, que pueden servirnos de medio para las decisiones finales; aunque tales decisiones, de máxima importancia para el uso y desarrollo del suelo, deben basarse más bien en criterios confeccionados con todo el rigor a partir de los resultados obtenidos con estudios metódicos del problema en cuestión.

Este libro es recomendable para los estudiosos del tema, y también como libro de consulta.—M. R. B.

NOSEDA, RICARDO C.: *El libro y la comunicación social*. Buenos Aires. Editorial Troquel, 1973.

*Sumario:* 1. El libro.—2. La comunicación.—3. El libro y la comunicación.

Este libro fue pensado como un aporte a las investigaciones propuestas para 1972 en celebración del Año Internacional del Libro y conquistó el Premio Sade-Troquel, instituido por la Sociedad Argentina de Escritores y Editorial Troquel.

No se trata de una historia más sobre lo que los bibliófilos entienden por libro, sino de un replanteo crítico de su esencia como expresión e instrumento de cultura y de comunicación humana.

Esta obra reivindica la función privativa e incompatible del libro como portador e instrumento de acción creadora, como órgano in-

sustituible de la transmisión cultural en el tiempo histórico, así como para el rescate de la libertad y de la condición humana.—M. R. B.

NAEF, WERNER: *La idea del Estado en la Edad Moderna*. Madrid. Editorial Aguilar, 1973. 226 pp.

*Sumario:* 1. La estructura histórica del Estado moderno.—2. El Estado del Renacimiento.—3. El Estado de la Ilustración.—4. El Estado del Romanticismo.—5. La idea democrática en la Edad Moderna.—6. La comunidad de Estados europeos en la Historia moderna.

Naef, el autor del libro, nos divide su estudio en seis capítulos, en el primero de los cuales nos da una visión histórica del Estado moderno haciendo constar que fue en el siglo XVIII cuando el Estado manda y prohíbe por doquier y apenas si queda algún sector a salvo de su tutela y atención; es decir, el poder estatal es ya, o se convierte en absoluto. En la época del Renacimiento encontramos todo en movimiento, movimiento violento debido a sus métodos, objetivos y ritmo, y es ésto lo que tenemos que entender como la manifestación del Renacimiento en el terreno político. Pasa a continuación a la etapa de la Ilustración (no confundir con absolutismo ilustrado), caracterizada por el problema de la autoridad estatal, que se halla en el centro mismo del pensamiento político ilustrado. El Estado se alza, ahora, ante el individuo como un algo que domina su vida.

Analiza, asimismo, la evolución del Estado en el Romanticismo, llegando a la Edad Moderna, donde ya se empieza a vislumbrar la idea democrática del Estado.

La Historia ha hecho posible en su largo curso —acaba el autor—, que confesiones diferentes, clases y naciones diversas convivan en el seno de un Estado. Pero hay que destacar como necesario:

1.º La existencia de intereses comunes.

2.º Fuerte componente de ideas coincidentes y vinculantes en el campo político-espiritual.

3.º Que entre los elementos de la federación no existan diferencias excesivas en el desarrollo y en el patrimonio, ni en las necesidades subsiguientes. La paz futura deberá tener todo esto para ser estable.—M. R. B.

BUCHANAN, COLIN D.: *El tráfico en las ciudades*. Madrid. Editorial Tecnos, 1973. 254 pp. 300 ptas.

*Sumario:* 1. El problema: Su realidad. Su alcance.—2. La base teórica.—3. Estudios prácticos.—4. Algunas lecciones derivadas de la práctica corriente.—5. Conclusiones de índole general.

El automóvil es la amenaza que incitó e impulsó el famoso «Informe Buchanan» sobre el tráfico en las ciudades.

El problema es tan crucial y difícil y se nos viene encima a tal velocidad, que ciertamente equivale a un caso de urgencia nacional.

Este libro constituye un examen objetivo y radical sobre el tráfico

y sus consecuencias (contaminación, ruidos, deterioro del ambiente, etc.); es, podemos decir, el primer intento práctico de abordar este complejo problema en su conjunto.

Aunque el estudio está hecho sobre las ciudades de la Gran Bretaña, es recomendable a todos aquellos que se interesan hondamente por el futuro bienestar de las ciudades y por su mera existencia futura.—M. R. B.

USCATESCU, JORGE: *La anarquía y las fuentes del poder*. Madrid. Editorial Reus, 1973. 145 pp.

*Sumario*: 1. Ontología de la existencia social.—2. La anarquía y las fuentes del poder.—3. Trabajo, burocracia, organización social.—4. Sindicalismo y política.—5. Panorama actual del sindicalismo.

En esta primera parte de las cinco en que el libro está dividido, Uscatescu, su autor, nos plantea primero el problema de la civilización del trabajo junto al de la ontología del ser social, que se toma como cuestión fundamental.

Transcurre el resto del libro hablando de las diferentes teorías filosófico-políticas de autores tan conocidos como Carlos Marx, M. Weber, Lenin, A. Soul, entre otros, sobre el tema de la anarquía y las diferentes fuentes del poder, viendo su evolución en las sociedades comunista, socialista-capitalista, en las que las diferenciaciones de clases sociales no sólo desaparecen, sino que adquieren formas y dimensiones nuevas.

En cuanto al sindicalismo, al que también se hace referencia, no se puede demostrar que se haya mantenido al margen de las implicaciones políticas; este tema se trata contrastando posturas y realidades que se han dado y se dan dentro de él.—M. R. B.

E. BASELGA, J. SANS GIRONELLA, M. RIBAS PIERA, J. I. RUIZ OLABUENAGA, R. MARTÍN MATEO, J. DORSO LANZAGOSTA, J. V. MARTÍN ZORRAQUINO, M. FRAGA IRIBARNE: *Urbanismo*. Universidad de Deusto, 1972.

*Sumario*: Introducción.—I. Urbanismo regional.—II. Estructura urbanística de las regiones.—III. Ciudad suburbio.—IV. Administración Pública.—V. Puerto, aeropuerto y autopistas en el futuro desarrollo de Bilbao.—VI. La contaminación del aire.—VII. Nuevas ciudades. Hacia nuevas formas de convivencia.

Este libro recoge una serie de conferencias de varios autores, precedidas por una introducción de E. Baselga, en la que comenta el éxodo de la población rural a las ciudades y el problema que supone esta gigantesca concentración urbana.

*Sans Gironella* va a tratar el urbanismo regional, partiendo en su exposición del crecimiento demográfico en los últimos tiempos y de las concentraciones de población surgidas desde la era industrial con el objeto de trazar los ejes de las grandes regiones urbanas a las que parece abocada la futura configuración del hábitat humano.

Estudia el urbanismo regional en Europa, aportando una serie de datos estadísticos de gran interés y asimismo traza el desarrollo previsible de las regiones urbanas de España, haciendo hincapié en la zona vascongada. Todo lo cual le lleva a la conclusión de la urgente necesidad de una planificación regional integral de nuestras futuras áreas metropolitanas.

*Manuel Ribas Piera*, en su colaboración en esta obra, aborda un campo muy poco tratado como es el de la estructura urbanística.

En este artículo se nos muestra la contraposición entre el sistema de ciudad comarcal, esto es, la ciudad como centro de intercambio en un momento en que la industrialización se muestra incipiente, y el sistema metropolitano de mucha mayor envergadura, que tiene lugar cuando el centro urbano es más un punto de crecimiento que un lugar central.

La metrópoli o área metropolitana significa un proceso de concentración en un territorio de individuos, de bienes o de inversión, produciéndose como consecuencia un incremento de las fuerzas de producción y un aumento de los centros en la propia área metropolitana.

Todo este trabajo se encuentra ilustrado con legislación, así como con ejemplos concretos de las regiones más urbanizadas de España.

*Ruiz Olabuenaga* aporta nuevas ideas respecto a la ciudad metropolitana, a la que considera no como un nuevo centro de producción, sino como factor de mejor y más participada convivencia.

Hace un análisis del suburbio norteamericano como fenómeno propio que va en aumento progresivo y recoge algunas ideas con objeto de tenerlas presentes como puntos de reflexión para un futuro examen de la realidad española.

Expone los tres modelos que se han ideado para descongestionar las ciudades: la ciudad lineal, la ciudad jardín y el suburbio residencial, que analiza y contrasta con la «infraciudad», que presenta problemas de injusticia social intraurbana, incapacidad de progreso urbanístico y empobrecimiento de la potencialidad urbanística, para todo lo cual no cabe admitirla más que a modo de tolerancia, nunca a modo de logro social.

*Martín Mateo* alude en su trabajo a los puntos clave para el gobierno de los grandes conjuntos urbanos, que son financiación, organización general, sistema de transporte y régimen del suelo. Su exposición va a centrarla en la organización del área metropolitana de Bilbao, aunque sus principios tienen valor para todas las áreas metropolitanas. Nos dice que es necesaria una organización más representativa, esto es, a escala municipal, y que lo más urgente en las actuaciones es el conocimiento de los medios, la mejora de las técnicas y una mayor información.

Después de analizar los diversos modelos organizatorios ensayados en otros países, discute las soluciones dadas en España al problema de la aglomeración urbana, para terminar centrándose en el

problema de la organización administrativa del Gran Bilbao.

*Jesús Dorao Lanzagosta* aborda el tema de las comunicaciones en Vizcaya. Después de fijar los factores que van a actuar de elemento impulsor y acelerador del futuro desarrollo en España, estudia la transformación de la red de carreteras y ferrocarriles en estas provincias.

Asimismo el autor de este trabajo trata el problema que crea una deficiente red de comunicaciones en el desbordado crecimiento de las metrópolis modernas y la necesidad, como consecuencia de esto, de una planificación ordenada y realista en estos sectores.

*Juan Martín Zorraquino* trata un tema al que hoy día se le concede una gran importancia: el de la contaminación del aire, uno de los muchos efectos producidos por la industrialización y el metropolitanismo. Nos dice que las actividades del hombre sobre la tierra son las que han contribuido a modificar las condiciones del medio ambiente, agravándose la situación en los últimos tiempos, como consecuencia del extraordinario progreso científico y técnico.

Después de analizar las fuentes productoras de la contaminación, estudia varios casos de ciudades americanas y europeas y termina exponiendo la situación de contaminación del aire en el área del Gran Bilbao, aportando una serie de datos y resultados de gran interés.

Concluye la obra con la aportación del profesor *Fraga Iribarne*, que inicia su trabajo haciendo referencia a dos acontecimientos que en los últimos tiempos han tenido

una aceleración prodigiosa, a saber: el crecimiento de la población y su concentración progresiva en espacios urbanos. Estudia los problemas que ha ocasionado este crecimiento explosivo y su repercusión en las relaciones primarias. Asimismo analiza las características de las sociedades muy urbanizadas, en contraposición con las que eran típicas en las sociedades artesanas.

La ciudad—dice Fraga—ha mejorado la seguridad, el confort, la educación, ha aumentado la libertad frente a diversas formas de control social, pero ha creado otras más sutiles. En una palabra, ha dado más oportunidades, pero también hay que tener presente las ansiedades y frustraciones que ha generado.—C. O. M.

#### *La Empresa Pública Industrial en España*; INI. Instituto de Estudios Fiscales. 345 pp.

*Sumario:* PRESENTACIÓN, por José María López de Letona. EQUILIBRIO ENTRE EMPRESAS PÚBLICA Y PRIVADA, por Fernando Benzo Mestre. EL INI, SUS REALIDADES Y SU PROBLEMÁTICA, por Claudio Boada. EL INI EN EL III PLAN DE DESARROLLO, por Javier Irastorza. LA FINANCIACIÓN DE LAS INVERSIONES DEL INI, por Salvador Esteban Coca. ANÁLISIS SECTORIAL DE LA FINANCIACIÓN DE LAS EMPRESAS DEL INI, por Braulio Medel Cámara. INFORME DEL BANCO INTERNACIONAL DE RECONSTRUCCIÓN Y FOMENTO. OPINIONES SOBRE EL INI. EL PAPEL DE LA EMPRESA PÚBLICA, por Faustó Gómez de Betrán.

Este libro aborda el análisis del conglomerado INI desde variadas perspectivas que a continuación expondremos con brevedad.

José María López de Letona hace la presentación de este volumen, cuyo título es *La Empresa Pública Industrial en España; INI*.

La política del Instituto en la realidad presente de la economía española va a ser la directriz de los trabajos desarrollados por López de Letona, Irastorza y Boada.

En la introducción, López de Letona hace alusión a la actividad del INI en sus treinta años de existencia y a la adaptación del Instituto a las necesidades más urgentes sentidas por la industria nacional; describe el comportamiento del INI y sus empresas, y nos da una definición de los principios que guían la política del Ministerio de Industria en relación al INI.

Javier Irastorza analiza las directrices señaladas al INI en el III Plan de Desarrollo, que contiene, a juicio del autor, dos orientaciones básicas, a saber: El papel central del Instituto en la nueva política industrial y el saneamiento de su estructura financiera.

Claudio Boada expone de forma clara y sencilla la realidad actual del INI y sus perspectivas futuras. El autor, en su introducción, nos dice que no debemos olvidar que España no realizó la revolución industrial en el siglo pasado en la misma medida que sus vecinos europeos, ni tampoco las consecuencias de nuestra guerra, que enlazó con la guerra mundial, aislándonos de la economía internacional. Todo esto nos sitúa en un momento de grandes dificultades para llevar adelante la reconstrucción económica y el desarrollo industrial de nuestro país. Había una carencia de recursos financieros,

materias primas y recursos energéticos que España no podía importar.

Todo esto dio lugar a la intervención del Estado en la economía y de esta necesidad nació el INI. Boada examina el futuro del Instituto a través de cuatro aspectos: sectores económicos, medios de financiación, reestructuración industrial y economía internacional.

*Benzo Mestre*, en su trabajo, enjuicia el equilibrio entre empresa pública y privada en la economía española. Nos presenta la actuación del Estado en el sector industrial y posteriormente plantea los antecedentes históricos, el concepto y los problemas legales de las empresas públicas, para terminar su artículo haciendo un examen de las funciones del sector empresarial público en la planificación y en nuestro futuro económico.

Los artículos de *Coca* y *Medel* estudian la financiación del INI y sus empresas. El primero de estos autores, *Coca*, analiza la financiación del Instituto y señala algunas novedades que modifican de forma sustancial la estructura financiera del INI. Asimismo contempla la financiación de éste ante el III Plan de Desarrollo.

*Medel* hace un detallado análisis de la financiación de las empresas del INI en la década de los sesenta. Atendiendo a la naturaleza de las fuentes de financiación, divide su trabajo en cuatro grandes apartados: autofinanciación, recurso del Tesoro, fondos del mercado de emisión y créditos.

Este volumen recoge opiniones y recomendaciones sobre el INI, las críticas principales formuladas

en el informe BIRD de 1962, relativas al tema de las empresas públicas, así como un conjunto de datos económicos sobre la actividad del Instituto y sus empresas.—C. O. M.

DR. J. BHATTACHAVYYA: *Organización administrativa para el desarrollo*. Instituto Internacional de Ciencias Administrativas. Bruselas, 1972. 150 pp.

*Sumario*: 1. Prefacio.—2. Introducción.—3. Definición.—4. Participación.—5. Organización.—6. Personal.

Este libro trata fundamentalmente del desarrollo comunitario, aplaudido por unos y menospreciado por otros. Pero ¿qué es el desarrollo comunitario? Podríamos decir que casi siempre es un esfuerzo conjugado para intensificar un proceso social deseado. Comprende dos aspectos estrechamente ligados: el de programa y proceso social.

El objeto del desarrollo comunitario abarca la mejora de los recursos materiales en ciertos sectores, como sanidad pública, enseñanza, industrialización, etc., así como también modificar el comportamiento humano.

Comportamiento humano que genera una participación espontánea que distingue especialmente el desarrollo comunitario. Se caracteriza esta participación por ser un proceso que permite a la población, acostumbrada hasta entonces a ratificar decisiones, a adquirir conciencia de la situación y participar en los esfuerzos des-

plegados. Porque la palabra «participación» implica por sí sola el hecho de tomar parte en una acción conjugada.

En cuanto a las formas de participación se proponen varias, entre ellas los Consejos comunitarios bien organizados.

Otro aspecto importante tratado por el profesor Bhattachavyya es la organización de estos programas comunitarios. Y así, se distinguen tres tipos de programas: integrativo, adaptable y *ad hoc*.

En cualquiera de estos tres tipos de programas propuestos, la coordinación se nos manifiesta como elementos esencial, pudiéndola definir en términos simples como el medio por el que entidades distintas pueden cumplir funciones armonizadas y sin perder su estructura propia. Coordinación que debe realizarse a todas las escalas, tanto nacionales como locales.

En el último capítulo del libro se abordan los problemas de personal a que da lugar el desarrollo comunitario, afirmando que dos son sus causas principales:

1. Que los programas, al ser caucionados por el Estado, son administrados por funcionarios.

2. Que por su especial naturaleza hay que hacer importantes modificaciones en la gestión tradicional de personal.

En cuanto a la selección, estudia especialmente los conceptos de adaptación, edad, grado de instrucción, cualidades personales, formación, etc.

Especial interés tienen los textos que avalan todas sus observaciones o proposiciones.—M. G. C.

VIRGIL B. ZIMMERMANN: Estudio preliminar sobre *La nueva Administración federal. El proyecto de Reforma Nixon*. Publicaciones de la Escuela Nacional de Administración Pública. Colección: «Conferencias y Documentos». Alcalá de Henares (Madrid), 1973. 305 pp.

**Sumario:** PRIMERA PARTE: La Filosofía de la reforma.—SEGUNDA PARTE: Síntesis de los aspectos económicos y administrativos de la reorganización.—TERCERA PARTE: Departamento de desarrollo de la Comunidad.—CUARTA PARTE: El departamento de recursos humanos.—QUINTA PARTE: El nuevo departamento de recursos naturales.—SEXTA PARTE: El nuevo departamento de asuntos económicos.

El presente libro pertenece a la colección «Conferencias y Documentos», de la ENAP, y constituye un interesante material documental del *new establishment*, del proyecto de reforma Nixon de la Administración norteamericana.

El documento viene precedido de un estudio del profesor Virgil B. Zimmermann, de la Graduate School of Public Affairs, de la Universidad del Estado de Nueva York, en Albany.

En este trabajo el profesor Zimmermann trata de resaltar los rasgos de unas propuestas de reorganización, destacando claramente la dinámica que la estructura administrativa federal ofrece.

A través de unos grandes trazos históricos, Zimmermann expone las múltiples peculiaridades de lo que podía llamarse el «aparato administrativo» norteamericano.

El proyecto de reforma Nixon se enfrenta con el objetivo ambi-

cioso de los «superministerios», estableciéndose en la propuesta de reorganización cuatro «superdepartamentos»: Recursos humanos, Desarrollo comunal, Asuntos económicos y Recursos naturales, que, junto con los departamentos tradicionales de Estado, Defensa, Justicia y Tesoro, constituirían los llamados «Departamentos del Gobierno».

Por otro lado analiza la base jurídica de la organización administrativa, subrayando que en la Constitución norteamericana no existe estipulación explícita en cuanto a los órganos administrativos del Estado.

El profesor Zimmermann opina que los cambios de organización en la Administración federal podrían llevarse a cabo a través de tres procedimientos: 1.º Mediante concesión estatutaria. 2.º Por mandato estatutario específico. 3.º Por los «Planes de reorganización», pasando también a considerar la problemática del equilibrio de poder en el contexto político de la reorganización.

En último lugar se plantea Zimmermann una visión prospectiva de la cuestión temática, llegando a la conclusión, «que si las propuestas de reorganización indujeran al Congreso a adaptarse a los requisitos de la democracia en la segunda mitad del siglo xx, todo el trabajo volcado en estos estudios de reorganización habrán valido dos veces el esfuerzo empleado en su preparación».

El proyecto de reforma Nixon se estructura en seis eslabones, que le dan una sistemática con carácter orgánico y expone las razones que

han inducido al Presidente al planteamiento de esta panorámica básica.—H. C. B. C.

LASUEN, JOSÉ RAMÓN: *Sectores prioritarios del desarrollo español*. Biblioteca Universitaria Guadalupe. Madrid, 1973. 188 pp.

**Sumario:** PRÓLOGO.—CAPÍTULO I: Hacia una nueva política de desarrollo económico. Introducción. 1. Proceso histórico del desarrollo español. a) Los datos. b) Descripción por períodos. Hasta las guerras napoleónicas y la independencia americana. La primera mitad del siglo XIX. La segunda mitad del siglo XIX. Hasta la Segunda Guerra Mundial.—El aislacionismo de posguerra. La década del milagro económico. c) Un intento de explicación. Esquema interpretativo. Explicación posible. a) El primer ciclo de innovaciones tecnológicas. b) El segundo ciclo. 2. Proyección de la evolución económica española futura. a) Esquema de proyección. b) Las condiciones relativas de adopción del tercer ciclo de innovaciones en España. Las condiciones naturales. Las condiciones sociales: a) Externos. b) Internos. c) Resumen. 3. Criterios de política de desarrollo: a) Políticas sectoriales prioritarias. Sectores de soporte. Sectores estratégicos. b) Políticas de marco económico. c) Política institucional.—CAPÍTULO II: El sistema financiero español ante la CEE. Introducción. 1. Funciones del sistema financiero. 2. El sistema financiero español. Características: a) En relación a otros mercados financieros. b) En relación a la economía española. 3. Tendencias evolutivas del sistema financiero español. 4. El contexto condicionante externo. Las relaciones con la CEE: a) Alternativas de la economía española ante la CEE. b) El merca-

do financiero español ante las alternativas de asociación. 5. Conclusiones. Recomendaciones respecto de la evolución del sistema financiero español.—CAPÍTULO III: La política del suelo urbano. Introducción. 1. El mercado del suelo urbano. Descripción: a) Atemporal. b) Histórica. 2. Objetivos mínimos de la política de suelo. 3. El marco de condiciones de la política del suelo; opciones que permite. 4. Directrices de la política de suelo urbano: a) Aumento de la oferta de suelo. b) Aumento de la oferta básica de suelo. CAPÍTULO IV: La política universitaria. 1. Las causas de la protesta universitaria. 2. Las causas de la alteración de la enseñanza. 3. Criterios de política universitaria. 4. Recursos y fines de la política universitaria española. 5. Esquema de ordenación universitaria.

El presente trabajo constituye una recopilación de conferencias y artículos del profesor Lasuén, catedrático de Teoría Económica de la Universidad Autónoma de Madrid. La temática central del libro viene configurada por la política española, planteándose ésta de una manera tripartita: sistema financiero. Política del suelo urbano y política universitaria.

El profesor Lasuén profundiza a lo largo del libro en los condicionantes de la evolución socioeconómica del país, factor primordial para el desarrollo.

De un lado analiza la situación a «corto plazo», para lo cual sugiere con audacia el adoptar una política de carácter liberal para poder enfrentarse con los numerosos obstáculos económicos con que tropieza el país.

Por otra parte, y a largo plazo, el autor es consecuente de que se

inicia un proceso institucionalizador congruente con la evolución de las estructuras socioeconómicas que el país tiene establecidas.

En este libro argumenta Lasuén que España, para retornar al nivel europeo que abandonó en el siglo xiv, es necesario que adopte, a corto plazo, una política económica de carácter triangular: el sistema financiero ante la Comunidad Económica Europea, la política del suelo (aumento de la oferta básica de suelo) y, por último, la política universitaria, con un planteamiento exhaustivo de ordenación de la universidad.

El autor parte de la hipótesis, ya tradicional desde Adam Smith, que enumeró los factores del crecimiento económico, subrayando como más crítico factor, la existencia de una estructura institucional descentralizada y pluralista del Estado, la Administración y la Sociedad.

Pero, a juicio de Lasuén, la hipótesis de Smith solamente es válida para los países avanzados. Por el contrario, es no sólo inadecuada, sino perniciosa para los países subdesarrollados, como prueba la historia del siglo xix española.

El autor analiza que la base sociológica del Estado español es burocrático-burguesa. Inicialmente, afirma, más burocrática que burguesa, pero que posteriormente, tras una metamorfosis, ha adquirido un carácter más burgués como consecuencia de la trayectoria de la política de industrialización.

También señala que es preciso combatir el pesimismo de la sociedad española sobre su capacidad de decisión histórica, pesimis-

mo basado en el binomio incapacidad económico-política del español, que, según Lasuén, es rotundamente falso.

Subraya que España se encuentra en la encrucijada del desarrollo, conocida por el capitalismo individual como preámbulo al capitalismo asociativo.

En definitiva, este libro del profesor Lasuén logra el cometido de exponer los «sectores prioritarios del desarrollo español» que necesitan una urgente atención por parte del Estado y de la Administración.—H. C. B. C.

BUHLER, ALAIN; SABATIER, ALAIN: *Le VI<sup>e</sup> Plan, pourquoi?*. Fayard, 1971. 159 pp.

*Sumario:* I. Le plan, le plan toujours recommencé.—II. Tableaux extraordinaires et curieux de la France. Horribles détails.—III. Horizon 75.—IV. Paris et le VI<sup>e</sup> Plan. La journée du 4 mars 1970. Petit dictionnaire de l'économie.

Los autores, partiendo de la idea de que la vida económica de un país depende de todo el grupo social y no de las opiniones, comportamientos y decisiones de unos cuantos grandes hombres, pretenden en esta obra que no quede reducido el importante fenómeno de la planificación a una cuestión de técnicos, a una obra realizada y entendida sólo por técnicos.

Se trata de un libro dirigido al gran público, que, preparado en el momento en que el Parlamento francés discutía el VI Plan, tiene por objeto explicar al hombre de

la calle dicho Plan, los mecanismos de la planificación y, a través de ellos, las nociones fundamentales de la economía.

Para ello, partiendo de los documentos oficiales y los trabajos de las comisiones del Plan, lo que permite al lector ponerse en contacto con las más diversas opiniones, realizan una exposición sencilla, procurando eludir en todo momento la terminología de los tecnócratas y economistas, que tan a menudo provocan en el hombre de la calle la sensación de encontrarse ante algo esotérico e incomprensible.

Contiene gran número de ilustraciones del humorista Cabú y de gráficos, lo que, unido a la sencillez de su exposición, dan como resultado una obra amena e instructiva.—R. M. P. G.

CATHERINE, ROBERT: *Le Fonctionnaire Français*. Editions Sirey, 1973. 480 pp.

*Sumario:* INTRODUCTION. L'état et le fonctionnaire. Première partie: I. Les droits du citoyen-fonctionnaire.—II. Les devoirs du fonctionnaire-citoyen. Deuxième partie: Les exigences pratiques.—III. Dispositions d'esprit fondamentales.—IV. Qualités particulières.—V. Caractéristiques du chef. Troisième partie: Les relations professionnelles.—VI. Les relations internes.—VII. Relations entre les diverses autorités publiques.—VIII. L'administration et les citoyens.

El volumen actual de publicaciones dedicadas al estudio de la función pública demuestran el re-

conocimiento de su extraordinaria importancia como pieza clave para el conocimiento de la Administración.

Este tema ha sido frecuente objeto de estudio de Catherine, pero en la obra que estamos considerando no pretende realizar un examen jurídico de los derechos y deberes del funcionario, sino analizar los principales aspectos de la aptitud intelectual y moral del funcionario, sus relaciones con el poder, con sus colegas y con los ciudadanos. Por otra parte, aunque la investigación la realiza considerando únicamente la Administración central francesa, a través de ella puede encontrarse toda una concepción occidental de la función pública.

Debido a su origen en unos cursos destinados a los alumnos del Instituto Internacional de Administración Pública de París, la obra presenta la ventaja de ser sistemática y didáctica.

Constituye un manual de iniciación y de información práctica que el autor ha puesto al día en esta segunda edición, ya que ha modificado el texto, introduciendo las novedades institucionales y prácticas realizadas después de su primera publicación y completando la bibliografía.—R. M. P. G.

JUAN FERRANDO BADÍA: *La democracia en transformación*. Editorial Tecnos. Madrid, 1973. 228 pp.

*Sumario:* PRIMERA PARTE: El sistema democrático-liberal en transformación.—SEGUNDA PARTE: Vida política democrática: sus factores.—TERCERA

PARTE: En torno a una teoría de la oposición en el sistema democrático-liberal.

La democracia implica participación en el proceso decisorio político llevado a cabo por los gobernantes.

Juan Ferrando parte de dos términos que durante cierto tiempo se han compaginado, siendo en sí mismos antagónicos: «democracia» y «liberalismo».

Destaca de forma precisa aquel período histórico en el cual el principio democrático formal estaba dentro del Estado liberal formando un equilibrio entre liberalismo y democracia.

Trata el autor con gran acierto «la democracia en transformación» desde un punto de vista dinámico, viendo la evolución y transformación de la democracia política en democracia social y económica, analizando someramente los problemas que a la democracia de nuestros días le plantean los rápidos cambios en lo económico y en lo social.

Señala la enorme importancia que ha tenido en la transformación democrática la aparición del blo-

que socialista, cuyas consecuencias son una democracia social y económica.

La segunda parte, «La vida política democrática en transformación y sus factores», da una clara visión del funcionamiento del sistema político democrático liberal y de las fuerzas políticas y parapolíticas que lo mueven.

Con un breve estudio del derecho comparado expone las variantes de la oposición según sea el tipo de sistema de partidos, encontrando el sistema más perfecto de oposición legalizada en el «Two party system», que llega a estar institucionalizado en el caso de la Gran Bretaña. Este sistema representa para el autor el recto funcionamiento democrático y de su institución básica, la oposición, aunque únicamente será posible adoptarlo en países con unas clases sociales relativamente niveladas y de gran tradición democrática.

Finaliza el libro con escueta referencia al caso español y a su base teórica en la persona de un líder, esbozando una fórmula netamente nacional, con la regulación democrática de un asociacionismo político.—A. M. B.

