

LOS FUNCIONARIOS OPINAN (VII)

35.08(46)(079.5)

1. Sobran o faltan funcionarios

1.1 En la aludida encuesta (*vide* núm. 154 DA), representativa de los funcionarios españoles para cuyo ingreso en los respectivos Cuerpos se les exige actualmente titulación académica supe-

rior, se formuló la siguiente pregunta: «¿Cree usted que el Cuerpo a que usted pertenece tiene un número excesivo de funcionarios, algunos más de los necesarios, los necesarios, harían falta más o harían falta muchos más?». Los resultados obtenidos han sido:

¿Cree usted que el Cuerpo al que usted pertenece, para cumplir sus funciones, tiene un número excesivo de funcionarios, algunos más de los necesarios, los necesarios, harían falta más o harían falta muchos más?

MINISTERIOS A QUE PERTENECEN LOS CUERPOS

(En porcentaje)

| | Total | Presidencia del Gobierno | Asuntos Exteriores | Justicia | Hacienda | Gobernación | Obras Públicas | Educación y Ciencia | Tra-bajo | Indus-tria | Agri-cultura | Comer-cio | Información y Turismo | Vivien-da |
|-------------------------------------|-------|--------------------------|--------------------|----------|----------|-------------|----------------|---------------------|----------|------------|--------------|-----------|-----------------------|-----------|
| Número excesivo | 7 | 18 | — | 13 | 7 | 5 | 8 | 3 | 9 | 4 | 9 | 5 | — | 25 |
| Algunos más de los necesarios | 9 | 18 | 4 | 13 | 9 | 16 | 11 | 4 | 9 | 13 | 5 | 15 | — | 7 |
| Los necesarios | 26 | 24 | 22 | 42 | 35 | 19 | 32 | 10 | 28 | 28 | 28 | 30 | 17 | 32 |
| Harían falta más | 35 | 22 | 52 | 28 | 32 | 37 | 30 | 43 | 41 | 37 | 34 | 15 | 59 | 25 |
| Harían falta muchos más | 20 | 16 | 17 | 3 | 16 | 19 | 16 | 3 ^a | 12 | 15 | 15 | 30 | 17 | — |
| No sabe | 1 | — | — | 2 | 1 | 2 | 1 | 1 | — | 2 | 5 | — | 7 | 11 |
| No contesta | 1 | — | 4 | — | — | 2 | 1 | 1 | — | — | 2 | 5 | — | — |

1.2 Se observa que el 55 por 100 considera que hacen falta más o muchos más funcionarios para cumplir las funciones que tienen encomendadas sus respectivos Cuerpos. Se trata, en cambio, de una minoría relativa —16 por 100— la que considera que existe un número excesivo de funcionarios o algunos más de los necesarios. Aquellos que opinan que existen más funcionarios de los debidos se encuadran, sobre todo, en los Ministerios de la Vivienda y de la Presidencia del Gobierno. Y son los que prestan sus servicios en los Ministerios de Información y Turismo y Asuntos Exteriores los que piensan, con una diferencia estadísticamente significativa por encima del nivel de confianza del 95 por 100, que existe un número insuficiente de funcionarios en sus Cuerpos para atender las misiones que tienen atribuidas.

1.3 La formulación y resultados de la segunda cuestión sobre este tema fueron:

¿Cree usted que, en general, en relación con las necesidades actuales de España, hay un número excesivo de funcionarios, algunos más de los necesarios, los necesarios, harían falta más o harían falta muchos más?

MINISTERIOS A QUE PERTENECEN LOS CUERPOS

(En porcentaje)

| | Total | Presi- dencia del Go- bierno | Asun- tos Ex- teriores | Justi- cia | Ha- cienda | Gober- nación | Obras Públi- cas | Educa- ción y Ciencia | Tra- bajo | Indus- tria | Agri- cultura | Comer- cio | Información y Tu- rismo | Vivien- da |
|--|-------|---------------------------------------|------------------------------|---------------|---------------|------------------|------------------------|-----------------------------|--------------|----------------|------------------|---------------|-------------------------------|---------------|
| Número excesivo | 31 | 35 | 43 | 40 | 29 | 35 | 36 | 22 | 47 | 22 | 33 | 30 | 38 | 43 |
| Algunos más de los necesarios | 18 | 27 | 4 | 27 | 17 | 14 | 20 | 14 | 16 | 22 | 21 | 25 | 28 | 18 |
| Los necesarios | 15 | 14 | 30 | 13 | 14 | 16 | 20 | 11 | 12 | 17 | 14 | 25 | — | 21 |
| Sobran y faltan | 15 | 14 | — | 8 | 15 | 9 | 16 | 17 | 25 | 11 | 21 | 10 | 17 | 14 |
| Harian falta más | 12 | 6 | 13 | 8 | 17 | 16 | 5 | 17 | — | 22 | 7 | 5 | 14 | — |
| Harian falta muchos más | 2 | — | 4 | — | 1 | 5 | 1 | 5 | — | 2 | — | — | — | — |
| No sabe | 6 | 4 | 4 | 3 | 5 | 5 | 2 | 12 | — | 2 | 5 | — | 3 | 4 |
| No contesta | 1 | — | — | — | 2 | — | 1 | 2 | — | 2 | — | 5 | — | — |

1.4 Salta a la vista la significatividad de las diferencias respecto del cuadro anterior. Existe, en efecto, una tendencia generalizada a considerar que mientras a la Administración le sobran funcionarios, a los Cuerpos que la integran les faltan. Hasta tal punto es esto cierto que la proporción porcentual se invierte de una tabla a otra: aquí, el 49 por 100 opinan que existen más funcionarios que los precisos y únicamente un 14 por 100, que faltan.

1.5 A continuación se preguntó de qué tipo son los funcionarios que sobran y los que faltan. He aquí los resultados:

¿Qué tipo de funcionarios son los que sobran?

| | <u>TOTAL</u> <u>Porcentaje</u> |
|---|-----------------------------------|
| Con educación superior. | 36 |
| Con educación media ... | 41 |
| Con educación elemental y primaria | 43 |
| No sabe | 7 |
| No contesta | 6 |
| (Respuesta múltiple) ... | 133 |
| <i>Base:</i> Los que dicen que hay un número excesivo de funcionarios, algunos más de los necesarios, que sobran y faltan | (543) |

¿Qué tipo de funcionarios son los que faltan?

| | <u>TOTAL</u> <u>Porcentaje</u> |
|---|-----------------------------------|
| Con educación superior. | 56 |
| Con educación media ... | 40 |
| Con educación elemental y primaria | 13 |
| No sabe | 5 |
| No contesta | 5 |
| (Respuesta múltiple) ... | 119 |
| <i>Base:</i> Los que dicen que sobran y faltan, harían falta más, harían falta muchos más | (243) |

1.6 Cabe observar que los resultados son bastante contradictorios, siendo difícil señalar, claramente, qué tipo de funcionarios sobran y cuáles faltan.

2. Opinión sobre niveles retributivos comparativos

2.1 Otra de las preguntas aplicadas ha proporcionado los siguientes resultados:

En relación con los funcionarios de otros Cuerpos de su Ministerio para los que se exige título superior, ¿considera que la retribución que usted percibe es muy superior, ligeramente superior, parecida, ligeramente inferior o muy inferior?

MINISTERIOS A QUE PERTENECEN LOS CUERPOS

(En porcentaje)

| | Total | Presidencia del Gobierno | Asuntos Exteriores | Justicia | Hacienda | Gobernación | Obras Públicas | Educación y Ciencia | Traabajo | Industria | Agricultura | Comercio | Información y Turismo | Vivienda |
|-------------------------|-------|--------------------------|--------------------|----------|----------|-------------|----------------|---------------------|----------|-----------|-------------|----------|-----------------------|----------|
| Muy superior | 2 | — | 4 | 2 | 2 | 2 | 2 | 3 | — | — | — | 5 | — | — |
| Ligeramente superior.. | 12 | 6 | 26 | 18 | 8 | 5 | 13 | 10 | 34 | 7 | 5 | 30 | 28 | 4 |
| Parecida | 38 | 45 | 22 | 42 | 39 | 37 | 37 | 43 | 16 | 13 | 48 | 45 | 31 | 39 |
| Ligeramente inferior... | 27 | 35 | 17 | 22 | 31 | 32 | 21 | 28 | 25 | 26 | 26 | 5 | 31 | 36 |
| Muy inferior | 16 | 12 | 4 | 13 | 17 | 14 | 16 | 10 | 22 | 46 | 17 | — | 10 | 21 |
| No sabe | 4 | 2 | 4 | 3 | 2 | 9 | 7 | 5 | — | 7 | 3 | 10 | — | — |
| No contesta | 1 | — | 22 | — | 22 | 2 | 5 | 1 | 3 | 2 | — | 5 | — | — |

2.2 Se observa que las frecuencias que más abundan son las que consideran que la retribución propia es «parecida» o «ligeramente inferior» a la percibida por los funcionarios superiores de otros Cuerpos del propio Ministerio. También es de notar que son los pertenecientes a los Ministerios de Comercio y Asuntos Exteriores los que piensan que están mejor pagados; y los de los Ministerios de Industria y Vivienda los que opinan que están peor pagados.

2.3 La formulación y resultados de la tercera cuestión han sido:

Y en relación con los funcionarios de otros Ministerios que ocupan puestos de parecida importancia, ¿considera que la retribución que usted percibe es muy superior, parecida, ligeramente inferior o muy inferior?

MINISTERIOS A QUE PERTENECEN LOS CUERPOS

(En porcentaje)

| | Total | Presidencia del Gobierno | Asuntos Exteriores | Justicia | Hacienda | Gobernación | Obras Públicas | Educación y Ciencia | Tra-bajo | Indus-tria | Agri-cultura | Comer-cio | Información y Turismo | Vivien-da |
|-------------------------|-------|--------------------------|--------------------|----------|----------|-------------|----------------|---------------------|----------|------------|--------------|-----------|-----------------------|-----------|
| Muy superior | 1 | 2 | 4 | — | 2 | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| Ligeramente superior.. | 6 | 6 | — | 8 | 5 | 5 | 8 | 7 | 9 | 2 | 2 | 20 | 3 | 7 |
| Parecida | 42 | 35 | 48 | 52 | 54 | 39 | 51 | 41 | 41 | 28 | 17 | 40 | 31 | 29 |
| Ligeramente inferior... | 26 | 37 | 30 | 23 | 16 | 26 | 17 | 33 | 31 | 33 | 29 | 15 | 34 | 21 |
| Muy inferior | 16 | 20 | 4 | 12 | 11 | 16 | 8 | 12 | 9 | 28 | 52 | 5 | 21 | 39 |
| No sabe | 8 | — | 9 | 5 | 12 | 12 | 15 | 6 | 3 | 9 | — | 15 | 10 | 4 |
| No contesta | 1 | — | 4 | — | 1 | 2 | 1 | 1 | 6 | — | — | 5 | — | — |

2.4 Como se puede comprobar, los datos de la presente tabla marcan una tendencia similar a los de la anterior. Se acentúa la propensión a considerar «parecida» la relación de la retribución percibida con la de los funcionarios de otros Ministerios que ocupan puestos de importancia semejante. De nuevo son los Ministerios de Industria y Vivienda, junto con los de Presidencia del Gobierno y Agricultura los que opinan que están más perjudicados.

2.5 Finalmente, la formulación y resultados de la cuarta cuestión sobre este tema fueron:

En relación con la empresa privada, por funciones similares, ¿considera que su retribución es muy superior, ligeramente superior, parecida, ligeramente inferior o muy inferior?

MINISTERIOS A QUE PERTENECEN LOS CUERPOS

(En porcentaje)

| | Total | Presidencia del Gobierno | Asuntos Exteriores | Justicia | Hacienda | Gobernación | Obras Públicas | Educación y Ciencia | Tra-bajo | Industria | Agri-cultura | Comer-cio | Infor-mación y Tu-rismo | Vivien-da |
|-------------------------|-------|--------------------------|--------------------|----------|----------|-------------|----------------|---------------------|----------|-----------|--------------|-----------|-------------------------|-----------|
| Muy superior | 4 | 2 | 4 | 5 | 1 | 5 | 3 | 8 | 6 | 4 | 5 | — | — | 4 |
| Ligeramente superior.. | 11 | 12 | 22 | 12 | 11 | 12 | 1 | 19 | 12 | 2 | 5 | 15 | 7 | 4 |
| Parecida | 25 | 37 | 13 | 32 | 41 | 30 | 17 | 17 | 31 | 13 | 14 | 20 | 14 | 14 |
| Ligeramente inferior... | 33 | 33 | 30 | 30 | 33 | 28 | 38 | 30 | 31 | 46 | 26 | 55 | 48 | 29 |
| Muy inferior | 24 | 14 | 30 | 18 | 11 | 19 | 39 | 22 | 16 | 35 | 50 | 5 | 28 | 46 |
| No sabe | 1 | — | — | 2 | 1 | 2 | 1 | 2 | 3 | — | — | — | — | — |
| No contesta | 2 | 2 | — | 3 | 2 | 4 | — | 2 | — | — | — | 5 | 3 | 4 |

2.6 Se observa en esta última tabla que la tendencia es a considerar la propia retribución como inferior en relación con lo que paga la empresa privada por funciones similares. Son los funcionarios de Educación y Ciencia y Asuntos Exteriores los que piensan que están más beneficiados en esta comparación, y de nuevo Industria y Vivienda, los más perjudicados.

3. Cómo deben nombrarse los puestos de jefatura

3.1 Se han formulado dos preguntas para conocer las opiniones de nuestros funcionarios: la primera sobre cómo debería hacerse la designación para cubrir los puestos de jefatura, y la segunda sobre cómo cubrir los que no supusiesen jefatura alguna, para a continuación establecer las posibles diferencias. He aquí los resultados:

¿Cómo cree usted que debería hacerse la designación entre funcionarios para cubrir los puestos de jefatura inferior a Subdirector general?

MINISTERIOS A QUE PERTENECEN LOS CUERPOS

(Porcentaje)

| | Total | Presidencia del Gobierno | Asuntos Exteriores | Justicia | Hacienda | Gobernación | Obras Públicas | Educación y Ciencia | Tra-bajo | Indus-tria | Agri-cultura | Comer-cio | Infor-mación y Tu-rismo | Vivien-da |
|--|-------|--------------------------|--------------------|----------|----------|-------------|----------------|---------------------|----------|------------|--------------|-----------|-------------------------|-----------|
| Por antigüedad | 8 | 8 | 9 | 17 | 5 | 14 | 8 | 5 | 6 | 9 | 5 | 15 | 14 | 7 |
| Por concurso de méritos | 57 | 53 | 26 | 53 | 46 | 61 | 63 | 65 | 66 | 67 | 67 | 20 | 41 | 58 |
| Discrecionalmente, pero anunciándolo previamente para que puedan solicitarlo los interesados | 23 | 33 | 39 | 20 | 26 | 14 | 21 | 19 | 22 | 22 | 21 | 40 | 34 | 25 |
| Discrecionalmente por la autoridad a que corresponda | 9 | 4 | 17 | 3 | 19 | 7 | 3 | 8 | 3 | 2 | 7 | 15 | 10 | 7 |
| Concurso de méritos y antigüedad | 2 | — | 9 | 3 | 3 | 2 | 1 | 1 | 3 | — | — | — | — | — |
| Otras contestaciones .. | 1 | 2 | — | 2 | — | — | 2 | 2 | — | — | — | 5 | — | 4 |
| No sabe | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| No contesta | 1 | — | — | 2 | — | 2 | 1 | 1 | — | — | 2 | 5 | — | — |

¿Cómo cree usted que debería hacerse la designación entre funcionarios para cubrir los puestos que no supongan jefatura?

MINISTERIOS A QUE PERTENECEN LOS CUERPOS

(En porcentaje)

| | Total | Presidencia del Gobierno | Asuntos Exteriores | Justicia | Hacienda | Gobernación | Obras Públicas | Educación y Ciencia | Trabajo | Industria | Agricultura | Comercio | Información y Turismo | Vivienda |
|--|-------|--------------------------|--------------------|----------|----------|-------------|----------------|---------------------|---------|-----------|-------------|----------|-----------------------|----------|
| Por antigüedad | 28 | 29 | 43 | 42 | 26 | 39 | 16 | 24 | 41 | 35 | 21 | 35 | 28 | 14 |
| Por concurso de méritos | 42 | 49 | 17 | 30 | 34 | 35 | 54 | 51 | 41 | 41 | 47 | 35 | 48 | 39 |
| Discrecionalmente, pero anunciándolo previamente para que puedan solicitarlo los interesados | 17 | 16 | 22 | 17 | 19 | 14 | 22 | 13 | 12 | 11 | 19 | 15 | 17 | 25 |
| Discrecionalmente por la autoridad a que corresponda | 10 | 4 | 13 | 8 | 16 | 7 | 3 | 8 | 6 | 9 | 12 | 10 | — | 21 |
| Concurso de méritos y antigüedad | 1 | — | 4 | — | 1 | 4 | 2 | 3 | — | — | — | — | 3 | — |
| Otras contestaciones .. | 2 | 2 | — | 2 | 3 | — | 2 | 1 | — | 4 | 2 | 5 | 3 | — |
| No sabe | — | — | — | — | 1 | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| No contesta | — | — | — | 2 | 1 | 2 | — | — | — | — | — | — | — | — |

3.2 Se deduce de estos dos cuadros que los porcentajes mayores se acumulan sobre el concurso de méritos. Sin embargo, en los casos en que el puesto no representa jefatura existe una diferencia significativa con el 99 por 100 de nivel de confianza a favor de la antigüedad, respecto del cuadro anterior.

4. Grado de influencia en la política de los funcionarios superiores

4.1. La formulación y resultados obtenidos de la pregunta destinada a conocer este tema han sido:

En algunos países los funcionarios públicos de nivel superior tienen mucha influencia en la política del país, en otros no tienen tanta. ¿Diría usted que, en general, en España, los funcionarios tienen mucha influencia, regular, poca o ninguna influencia?

MINISTERIOS A QUE PERTENECEN LOS CUERPOS

(En porcentaje)

| | Total | Presidencia del Gobierno | Asuntos Exteriores | Justicia | Hacienda | Gobernación | Obras Públicas | Educación y Ciencia | Tra-bajo | Indus-tria | Agri-cultura | Comer-cio | Información y Turismo | Vivien-da |
|---------------------------------|-------|--------------------------|--------------------|----------|----------|-------------|----------------|---------------------|----------|------------|--------------|-----------|-----------------------|-----------|
| Mucha | 14 | 18 | 13 | 18 | 21 | 7 | 9 | 11 | 3 | 17 | 7 | 25 | 7 | 11 |
| Bastante | 16 | 18 | 35 | 17 | 19 | 12 | 9 | 17 | 19 | 13 | 14 | 10 | 10 | 29 |
| Regular, ni poca ni mucha | 22 | 24 | 22 | 17 | 21 | 23 | 22 | 25 | 19 | 17 | 24 | 30 | 21 | 14 |
| Poca | 26 | 27 | 22 | 25 | 22 | 25 | 30 | 22 | 44 | 26 | 30 | 30 | 38 | 18 |
| Ninguna | 18 | 10 | 4 | 22 | 15 | 28 | 25 | 16 | 16 | 22 | 12 | 5 | 24 | 25 |
| No sabe | 3 | 2 | — | 2 | 1 | 4 | 1 | 7 | — | 2 | 2 | — | — | 4 |
| No contesta | 1 | — | 4 | — | — | 2 | 3 | 2 | — | 2 | 2 | — | — | — |

política. Los más propensos a considerar que los funcionarios con una inclinación leve hacia la «poca» influencia

4.2 Se aprecia en este cuadro una tendencia centrada en los funcionarios superiores influyen en la política española son los integrados en los Ministerios de Hacienda y Comercio. Los que opinan con mayor frecuencia tienen «poca» o «ninguna» influencia son los de Gobernación, Obras Públicas, Industria e Información y Turismo.

FRANCISCO ANSÓN OLIART