

da

Documentación Administrativa

Número 286-287: enero-agosto 2010

Desafíos de la Administración General
del Estado en la España del siglo XXI

INAP

INSTITUTO
NACIONAL
DE ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA

da

nº 286-287
enero-agosto 2010

La Revista *Documentación Administrativa* es, dentro de las publicaciones periódicas de la especialidad, una referencia insoslayable en la construcción doctrinal del Derecho Administrativo y de la Ciencia de la Administración españolas. Nacida en 1958, acumula ya más de medio siglo de vida en el que su principal signo de identidad ha consistido en ser una publicación volcada a la reflexión, desde el derecho y las ciencias de la administración, sobre la reforma administrativa, la organización administrativa y la función pública. A partir del año 1987, la Revista inició una nueva etapa, que llega a nuestros días, caracterizada por la publicación exclusivamente de números de carácter monográfico. En ella, *Documentación Administrativa* se ha propuesto, llevada de la mano de su Consejo de Redacción, abordar temas carentes aún de reflexión doctrinal o en los que ésta es incipiente, así como abordar temas que, aun habiendo sido ya objeto de estudio, están reclamando nuevos enfoques o análisis de actualización y puesta día. Por otra parte, sin dejar de ser fiel a sus temas clásicos, en esta nueva etapa la Revista se ha propuesto asimismo reforzar los enfoques interdisciplinar y prospectivo sobre las cuestiones doctrinales generales y sectoriales que plantean los nuevos retos a los que se enfrenta la Administración Pública.

Con el objeto de seguir disfrutando el reconocimiento que la comunidad científica ha venido otorgando a la revista a lo largo de su ya dilatada vida, el INAP ha decidido la aplicación a *Documentación Administrativa* de los requisitos y exigencias de los sistemas más acreditados de calidad de las publicaciones periódicas de carácter científico y, entre ellos, la evaluación anónima por pares de los originales que se han de publicar.

The *Documentación Administrativa (Administrative Documentation) Review* is, among the periodical publications in this speciality, an inescapable benchmark in the doctrinal construction of Spanish Administrative Law and Administration Science. Founded in 1958, its hallmark throughout its more than a half-century of life has consisted in being a publication devoted to reflecting on the administration, the administrative reform, administrative organisation and the public function through the conduit of administration law and science. In the year 1987 the review embarked on a new phase that has allowed it to reach the present day as a publication of exclusively monographic issues. Through these, *Documentación Administrativa* has set out, led by its Editorial Council, to deal with topics that are still lacking in doctrinal thought or those where such thought is still incipient, as well as tackling themes that, while having already been the subject of study, are calling for a new approach or updating and upgrading analyses. Moreover, while remaining faithful to its classic themes, this new phase of the Review is also bent on reinforcing an interdisciplinary and prospective approach to general and sectorial doctrinal issues arising from the new challenges that the Public Administration is facing.

In order to continue to enjoy the recognition that the scientific community has always granted the review throughout its now lengthy lifespan, the INAP has decided to apply to *Documentación Administrativa* the requirements and demands of the most accredited quality systems that scientific periodical publications are subject to, among them the anonymous peer review of the original texts that are going to be published.

Director del INAP: Ángel Manuel Moreno Molina

Director de la Revista: Luciano Parejo Alfonso (Catedrático de Derecho Administrativo-Universidad Carlos III)

Consejo de Redacción

Manuel Aragón Reyes (Catedrático de Derecho Constitucional. Universidad Autónoma de Madrid), José María Baño León (Catedrático de Derecho Administrativo. Universidad de Valencia), Martín Bassols Coma (Catedrático de Derecho Administrativo), Andrés de Blas Guerrero (Catedrático de Ciencia Política. UNED), José Manuel Castells Arteché (Catedrático de Derecho Administrativo. Universidad del País Vasco), Marta de Andrés Novo (Secretaría General Técnica. Ministerio de Política Territorial), Francisco González Navarro (Catedrático de Derecho Administrativo), Francisco López Menudo (Catedrático de Derecho Administrativo. Universidad de Sevilla), Julia Marchena Navarro (Cuerpo Superior de Administradores Civiles del Estado), José Ramón Parada Vázquez (Catedrático de Derecho Administrativo), Álvaro Rodríguez Bereijo (Catedrático de Derecho Financiero y Tributario. Universidad Autónoma de Madrid), Juan Alfonso Santamaría Pastor (Catedrático de Derecho Administrativo. Universidad Complutense), Joaquín Tornos Mas (Catedrático de Derecho Administrativo. Universidad de Barcelona).

Secretario de Redacción: Jesús Prieto de Pedro (Catedrático de Derecho Administrativo. UNED)

da

nº 286-287
enero-agosto 2010

DIRECTOR:

Luciano Parejo Alfonso

COORDINADORA:

Julia Marchena Navarro

SECRETARIO DE LA REVISTA Y DEL CONSEJO DE REDACCIÓN:

Jesús Prieto de Pedro

COORDINACIÓN:

Centro de Publicaciones del INAP

CONSEJO DE REDACCIÓN

Presidente: Ángel Manuel Moreno Molina

Vocales: Manuel Aragón Reyes, José María Baño León, Martín Bassols Coma, Andrés de Blas Guerrero, José Manuel Castells Arreche, Fernando Flores Giménez, Francisco González Navarro, Francisco López Menudo, Julia Marchena Navarro, J. Ramón Parada Vázquez, Álvaro Rodríguez Bereijo, Juan Alfonso Santamaría Pastor, Joaquín Tornos Mas

EDITA

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

NIPO: 852-11-004-0 (formato papel)

852-11-005-6 (formato electrónico)

ISSN: 0012-4494 (formato papel)

1989-8983 (formato electrónico)

DEPÓSITO LEGAL: M-581-1958

Preimpresión: Lerko Print, S.A.

Impresión: Publidisa

SUSCRIPCIONES Y VENTA

Secretaría de la revista Documentación Administrativa

Centro de Publicaciones

Instituto Nacional de Administración Pública

Atocha, 106, 28012 Madrid

Tfno.: +34 - 91 273 91 04

www.inap.es

Catálogo general de publicaciones oficiales: <http://www.060.es>

PRECIOS

Suscripción anual 28,00 euros

Número sencillo 11,63 euros

Número doble 23,25 euros

Incluidos IVA y gastos de envío

En esta publicación se ha utilizado papel reciclado libre de cloro de acuerdo con los criterios medioambientales de la contratación pública.

Sumario

	<u>Página</u>
Coordinadora Julia Marchena Navarro	
Presentación	
<i>Julia Marchena Navarro</i>	9
Elementos para una reflexión en la Administración General del Estado	
Factors for a reflection about State Public Administration	25
<i>Javier Valero Iglesias</i>	
De una administración prestacional a una relacional en el Estado de las	
Autonomías. Luces y sombras de una experiencia inédita	59
Provision administration and coordination administration in spanish regional state	
<i>José Francisco Peña Díez</i>	
Ética y responsabilidad en la Administración Pública	
Ethic and responsibility in the Public Administration	79
<i>Fernando Irurzun Montoro</i>	
El sistema de mérito como garantía de estabilidad y eficacia en las sociedades	
democráticas avanzadas	113
The merit system as a guarantee of stability and performance in advanced democratic societies	
<i>Víctor Lapuente Giné</i>	
Políticos, gobernantes y directivos: la dirección política de la Administración	
como factor clave de cualquier reforma	133
Political Leaders, Rulers and Public Managers: Political Management of Public Administration as the key to any reform process	
<i>Alberto Gil Ibáñez</i>	
<i>Serafín Casamayor Navarro</i>	
“La figura del directivo público profesional: reclutamiento y estatuto”	
The Senior Civil Service: recruitment and status	179
<i>Carmen Blanco Gaztañaga</i>	
Las tendencias actuales en los sistemas de control interno de las organizaciones.	
Implicaciones para las Administraciones Públicas	207
Current trends of organizations' internal control systems. Implications for Public Administrations	
<i>Miguel Miaja Fol</i>	
Importancia y posibilidades estratégicas de la transparencia del gasto	
a nivel de políticas públicas	239
Importance and strategic potential of spending transparency at public policy level	
<i>Eduardo Zapico Goñi</i>	

	<u>Página</u>
La administración electrónica al servicio de las políticas públicas Electronic administration in the service of public policy <i>José Aurelio García Martín</i>	273
La incidencia del fenómeno de la externalización en la Administración General del Estado. ¿Existe algún límite? The incidence of outsourcing of public functions in the general Administration of the State. ¿Is there any limit? <i>Josefa Cantero Martínez</i>	297
<hr/>	
Autores	335
<hr/>	
Criterios para la presentación y publicación de originales	343
<hr/>	