

GAPP, número 29, julio de 2022

Sección: RECENSIONES

Recibido: 08-03-2022

Aceptado: 10-03-2022

Publicado: 14-07-2022

DOI: <https://doi.org/10.24965/gapp.11067>

Páginas: 121-123



Referencia: Corti Varela, J. (2022). VV.AA (2021), resección de la sección monográfica del número 63 de la Revista Catalana de Dret Públic: Los Fondos Europeos Next Generation EU: Retos de las Administraciones Públicas. *Gestión y Análisis de Políticas Públicas*, 29, 121-123. <https://doi.org/10.24965/gapp.11067>

VV.AA: Resección de la sección monográfica y dossier del número 63 de la *Revista Catalana de Dret Públic*: Los Fondos Europeos Next Generation EU: Retos de las Administraciones Públicas

VV.AA: Review of monographic section and dossier of issue 63 of the Revista Catalana de Dret Públic: The NextGenerationEU funds: challenges for public administrations

Corti Varela, Justo

Universidad Nacional de Educación a Distancia – UNED (España)

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-7055-8462>

jcorti@der.uned.es

NOTA BIOGRÁFICA

Justo Corti Varela es doctor en Derecho Internacional (especialidad Derecho Europeo) por la Universidad Complutense. Sus áreas de investigación son el derecho internacional económico, el derecho internacional ambiental y el derecho comunitario europeo. Durante diez años (2008-2018) fue profesor adjunto (contratado doctor) de la Universidad CEU-San Pablo e investigador sénior del Instituto de Estudios Europeos. Actualmente es profesor contratado doctor en el departamento de Derecho Internacional Público de la UNED. Ha sido investigador invitado de la Université Paris I - Sorbonne y del University College London, investigador post-doctoral del Centre National de la Recherche Scientifique (CNRS-Francia), profesor invitado de la Université de Nanterre (Paris), e investigador invitado de la Scuola Superiore Sant'Anna (Pisa). Es miembro del consejo de redacción de la Revista de Derecho Comunitario Europeo.

RESUMEN

Resección de la sección monográfica y dossier del número 63 de la *Revista Catalana de Dret Públic*: Los Fondos Europeos Next Generation EU: Retos de las Administraciones Públicas, de Enoch Albertí i Rovira, Andreu Olesti Rayo, Stefano Civitarese Matteucci, Elisenda Malaret García y Xavier Padrós Castellón, María Amparo Salvador Armendáriz, Carles Ramió Matas, Alfredo Galán Galán y Mario Kölling (2021, pp. 1-117, 250-272). <http://revistes.eapc.gencat.cat/index.php/rcdp/issue/view/n63>

PALABRAS CLAVE

Unión Europea; fondos Next Generation; implementación de Políticas Europeas en las AA.PP.

ABSTRACT

Review of monographic section and dossier of issue 63 of the *Revista Catalana de Dret Públic*: The NextGenerationEU funds: challenges for public administrations, from Enoch Albertí i Rovira, Andreu Olesti Rayo, Stefano Civitarese Matteucci, Elisenda Malaret García y Xavier Padrós Castellón, María Amparo Salvador Armendáriz, Carles Ramió Matas, Alfredo Galán Galán y Mario Kölling (2021, pp. 1-117, 250-272). <http://revistes.eapc.gencat.cat/index.php/rcdp/issue/view/n63>

KEYWORDS

European Union; Next Generation funds; implementation of EU Policies by Public Administrations.

La *Revista Catalana de Dret Públic* publica en su número 63 (2021) una sección monográfica sobre los Fondos Europeos *Next Generation EU* (NGEU) y los retos que éstos representan para las Administraciones Públicas (AA.PP). La sección comienza con una breve introducción (pp. 1-3) del profesor Enoch Albertí i Rovira, catedrático de Derecho Constitucional en la Universidad de Barcelona y director de la *Revista Catalana de Dret Públic*, en donde se contextualiza el impacto que tienen los fondos NGEU en las finanzas públicas, en particular en el difícil contexto en que éstas se encuentran fruto de los gastos extraordinarios de la pandemia del COVID-19, que según los cálculos del autor representan doce veces el plan Marshall a valores actuales. Como aclara el autor no solo el volumen es importante sino también el proceso que implica su puesta en marcha, donde las AA.PP son las protagonistas y deben, para poder llevarlo a cabo, ejecutar modificaciones organizativas y de gobernanza, de gestión de personal, de funcionamiento y de actuación. El siguiente texto del monográfico (pp. 4-20) es sobre el programa NGEU y el nuevo ciclo presupuestario de la UE y fue preparado por el profesor Andreu Olesti Rayo, catedrático de Derecho Internacional Público de la Universidad de Barcelona. El artículo del profesor Olesti parte de una explicación de los instrumentos que configuran y determinan el presupuesto de la UE (marco financiero y recursos propios), para luego pasar a analizar el programa NGEU y en particular el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia. Su conclusión es que el programa NGEU ha venido a una profundización en la integración de la financiación no solo en términos cuantitativos sino también cualitativos, a través de la emisión de deuda europea que lo financia. Posteriormente (pp. 21-38) el profesor Stefano Civitarese Matteucci, de la Università degli Studi «G. d'Annunzio», nos acerca la experiencia italiana de la implementación del Plan Europeo de Recuperación y Resiliencia. Su trabajo aborda la visión de las entidades locales y regionales respecto al plan cómo conjugar sus posiciones respecto a las fuerzas centrípetas que éste genera. Avanzando ya en cuestiones de desarrollo del NGEU, en las pp. 39-60 los profesores Elisenda Malaret García y Xavier Padrós Castellón, catedrática de Derecho Administrativo y profesor de Derecho Constitucional respectivamente de la Universidad de Barcelona, analizan el Real Decreto (RD) 36/2020 y en particular los instrumentos de colaboración público-privada, algunos nuevos otros existentes, a través del cual se pretende implementar el Plan Español de Recuperación, Transformación y Resiliencia. Por su parte, también analizando dicho RD, en las pp. 61-80, María Amparo Salvador, profesora titular de Derecho Administrativo de la Universidad de Navarra, retoma con espíritu crítico el carácter centralizador de la gobernanza en la implementación de los fondos NGEU en España, la incipiente planificación económica desde Europa y los riesgos de la reducción de trámites administrativos, todo ello en opinión de la autora. Enfocándose ya en una administración autonómica concreta (p. 81-100), el profesor Carles Ramió Matas, catedrático de Ciencias Políticas y de la Administración de la Universidad Pompeu Fabra, propone reformas en la administración de la Generalitat de Cataluña para potenciar su modernización de cara a la implementación de los fondos NGEU, en particular la profesionalización de la gestión pública, la utilización de modelos de agencia y la generación de dinámicas de gestión basada en proyectos. Superando la administración regional y ya avanzando en la local el profesor Alfredo Galán Galán, catedrático de Derecho Administrativo en la Universidad de Barcelona, en las pp. 101-117, estudia el reto que supone la gestión de los fondos NGEU para las administraciones locales. Resulta interesante la comparación constante que hace entre los foros europeos (Comité de las Regiones y Autoridades Metropolitanas Europeas), nacionales (Conferencia Sectorial del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, Comisión de Entidades Locales del Senado y la Federación Española de Municipios y Provincias) con las visiones más locales. Al final del número se incluye un dossier (pp. 250-272) sobre los fondos europeos NGEU preparado por Mario Kölling, profesor contratado doctor de Ciencia Política y de la Administración de la UNED e investigador de la Fundación Manuel Giménez Abad. El dossier ofrece al lector académico documentación práctica y de fácil acceso a las fuentes documentales principales (normativa, bibliografía y otros recursos) y a los tres niveles (europeo, estatal, autonómico y local) sobre el Marco Financiero Plurianual para el período 2021-2027 el NGEU.

El monográfico tiene la virtud de ofrecer al lector académico, *policy makers* y funcionarios de la administración una visión completa del programa NGEU y los principales desafíos y oportunidades que éste representa para las AA.PP españolas, y en particular para la catalana. Como destacan varios autores, el programa además de las evidentes oportunidades en materia de financiación, puede ser una circunstancia histórica para modernizar la gestión administrativa de fondos públicos y potenciar la colaboración público-privada. En este sentido se echa en falta un mayor desarrollo de estos aspectos, en el marco de las oportunidades, y se nota un excesivo protagonismo de los aspectos de gobernanza que en gran medida escapan al margen de maniobra de los Estados ya que dependen de los acuerdos de éste con la UE, en particular los supuestos efectos centralizadores del programa. En este sentido si la gobernanza nacional de los fondos era importante para el monográfico, se podría haber incluido una contribución en clave comparada de gran amplitud

geográfica para conocer el modo de desarrollo de la gobernanza en la implementación de los fondos NGEU en varios países europeos. Además, aunque es comprensible por la naturaleza autonómica de la revista, salvo algunas excepciones se evidencia una gran focalización a la visión catalana en la implementación de los fondos NGEU, cuando según los trabajos la mayor parte de la misma es de alcance estatal. Hubiera sido interesante haber incluido la visión de otras autonomías en la implementación del RD 36/2020 (como se hace por ejemplo en el dossier final del profesor Kölling) ya que otras experiencias seguramente podrían haber sido de interés, incluso para la propia administración catalana. Sin perjuicio de estas observaciones el monográfico constituye una aportación importante a los estudios sobre la implementación de los fondos NGEU y por lo tanto su lectura resulta muy recomendable.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Albertí i Rovira, E., Olesti Rayo, A., Civitarese Matteucci, S., Malaret García, E., Padrós Castellón, X., Salvador Armendáriz, M. A., Ramió Matas, C., Galán Galán, A. y Kölling, M. (2021). *Revista Catalana de Dret Públic*, 63 [sección monográfica y dossier: Los Fondos Europeos Next Generation EU: Retos de las Administraciones Públicas].