

reALA n° 317

septiembre-diciembre 2011

REVISTA CUATRIMESTRAL

ISSN: 1699-7476

Revista de Estudios  
de la Administración  
Local y Autonómica

**INAP**

INSTITUTO  
NACIONAL  
DE ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA

**Carta Editorial**

La Revista de Estudios de la Administración Local y Autonómica (REALA), publicada desde el año 1985 por el Instituto Nacional de Administración Pública (INAP), es la sucesora de la revista Estudios de la Vida Local (REVL), publicación iniciada por el Instituto de Estudios de Administración Local en 1942. Está dirigida a un público formado por académicos, investigadores, expertos y en general a todos aquellos profesionales interesados por los ámbitos del Gobierno y de la Administración local y autonómica. Tiene carácter multidisciplinar, especialmente en aquellas ciencias sociales que contribuyen a la comprensión del objeto de la revista: derecho, ciencia de la administración, ciencia política, gestión pública, sociología y economía.

**1. Objetivos**

- Mejorar la comprensión de los Gobiernos y las Administraciones y de las políticas públicas locales y autonómicas.
- Contribuir a la difusión del conocimiento sobre las diferentes aproximaciones al Gobierno y la Administración pública, la gestión pública y los cambios de la Administración local y autonómica en el contexto europeo y mundial.
- Enriquecer el debate científico a través de la publicación de estudios, experiencias y casos puestos en práctica por las Administraciones públicas locales y autonómicas.
- Favorecer el diálogo entre los diferentes profesionales dedicados al estudio y análisis del Gobierno y de la Administración local y autonómica: investigadores, expertos y funcionarios.
- Ayudar a los poderes públicos a mejorar su toma de decisiones ofreciendo elementos de evaluación y comparación sobre las reformas y mejoras en la gestión y la administración en España y en el extranjero.
- Desarrollar una visión comparativa en la aproximación al gobierno y a la administración local y autonómica.

**2. Funcionamiento**

La REALA se rige por un Consejo Asesor, formado por personalidades acreditadas por su relevante contribución en los ámbitos del gobierno y la administración local y autonómica, y un Consejo de Redacción, formado por expertos y académicos

**Editorial Letter**

The Journal of Studies Local and Regional Administration (*Revista de Estudios de la Administración Local y Autonómica*, REALA), published since 1985 by the National Institute of Public Administration (INAP in Spanish), is the successor to the Local Life Studies journal (*Estudios de la Vida Local*, REVL), a publication started by the Institute of Local Administration Studies in 1942. It is aimed at readership made up of academics, researchers, experts and generally at all those professionals interested in the field of government and local and regional administration. It is multidisciplinary, particularly in those social sciences that contribute to understanding the subject matter of the journal: law, administrative sciences, political science, public management, sociology and economy.

**1. Objectives**

- To improve the understanding of governments, administrations and local and regional public policies.
- To contribute to popularising knowledge of the different ways to access or contact government and public administration, public management and the changes in local and regional administration in a European and world-wide context.
- To enrich scientific debate by publishing studies, experiences and cases put into practice by local and regional public administration.
- To encourage dialogue between different professionals dedicated to studying and analysing government and local and regional administrations: researchers, experts and civil servants.
- To help the public powers to improve their decision making by offering elements of evaluation and comparison on reforms and improvements to management and administration in Spain and abroad.
- To develop a comparative vision in means of accessing government and local and regional administrations.

**2. Operation**

REALA is governed by an Advisory Board, made up of professionals accredited by their relevant contribution in the fields of government and local and regional administrations, and an Editorial Board, made up of Spanish and foreign experts

españoles y extranjeros de reconocido prestigio en los ámbitos de estudio de la revista.

### 3. Periodicidad y contenido

La REALA es una revista cuatrimestral, por lo que se publican tres números anualmente. El contenido de cada uno de los números sigue la siguiente estructura:

- Estudios: artículos teóricos sobre uno o varios temas.
- Experiencias y casos: artículos sobre innovaciones y debates en curso en la Administración española y europea.
- Documentos.
- Bibliografía: reseñas, notas e información.

El Consejo de Redacción podrá decidir que alguno de los números sea monográfico.

### 4. Modalidades de publicación

Los artículos publicados en la REALA deben ser originales y se caracterizarán por su valor añadido y/o por su contribución al progreso del objeto de estudio. Los trabajos publicados, por tanto, no deben haber sido publicados previamente. Excepcionalmente se aceptarán trabajos relevantes ya publicados, siempre y cuando representen una contribución importante al conocimiento en las áreas objeto de la REALA, y su publicación previa se haya producido en una lengua no española.

En el supuesto de recibir trabajos inéditos en lengua no castellana, si éstos son evaluados positivamente, se publicarán traducidos.

La REALA se publica en versión impresa y electrónica en el sitio web del INAP: [www.inap.es](http://www.inap.es)

### 5. Procedimiento de evaluación

Todos los manuscritos enviados a la REALA para ser publicados, serán evaluados positivamente por el sistema del doble anónimo por, al menos, dos evaluadores, que emitirán un informe motivado. En el caso de informes divergentes se solicitará la evaluación a un tercer evaluador. El proceso de evaluación anónimo se aplicará a todos los originales propuestos para publicación en la REALA.

El Consejo de Redacción decidirá qué manuscritos serán publicados. El autor recibirá un informe de evaluación motivado por parte del Consejo en el que se comunicará si el manuscrito propuesto ha sido aceptado para su publicación, si ha sido aceptado bajo reserva de modificaciones o si ha sido rechazado. En el caso de que la publicación esté condicionada a la introducción de modificaciones, el autor se compromete a revisar el texto e introducir las modificaciones en el plazo indicado.

and academics of renowned prestige in the fields of study of the journal.

### 3. Periodicity and content

REALA is a four-monthly journal, with three issues published each year. The content of each issue follows the following structure:

- Studies: theoretical articles on one or more subjects.
- Experiences and cases studies: articles on innovation and debates in progress in Spanish and European administration.
- Bibliography: reviews, notes and information.

The Editorial Board may decide to make any issue monographic.

### 4. Types of publication

The articles published in REALA must be original and are characterised by their added value and/or by their contribution to progress in the object of the study. Therefore, the works published in the journal must not have been published previously. Exceptionally, published works will be accepted as long as they represent an important contribution to knowledge in the areas object of REALA, and their previous publication was not in Spanish.

In the case of receiving unpublished work not written in Spanish, if these are positively evaluated, their translation will be published.

REALA is published in printed version and electronic version, on the Institute website: [www.inap.es](http://www.inap.es)

### 5. Evaluation procedure

All manuscripts sent to REALA to be published will be positively evaluated by the double anonymous system, by at least two evaluators who will issue a reasoned report. In the case of diverging reports, an evaluation will be requested from a third evaluator. The anonymous evaluation process will be applied to all the originals proposed for publication in REALA.

The Editorial Board will decide which manuscripts will be published. The author will receive a reasoned evaluation report from the Board, which will notify them if the proposed manuscript has been accepted for publication, if it has been accepted subject to modifications or if it has been rejected. Should publication be conditioned by the introduction of modifications, the author undertakes to revise the text and make the modifications in the period indicated.

reALA

nº 317 septiembre-diciembre 2011

REVISTA CUATRIMESTRAL

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

La revista de *Estudios de la Administración Local y Autonómica* (REALA) está incluida en la valoración integrada e índice de citas que realiza el CINDOC con las Revistas de Ciencias Sociales y Humanas (RESH), el IN-RECS tanto con las Revistas Españolas de Ciencias Sociales como con las de Ciencias Jurídicas –Derecho Administrativo– y figura en el catálogo de revistas de LATINDEX, DICE, DIALNET y CSIC.

**Director del INAP:** Manuel Arenilla Sáez  
Catedrático de Ciencia Política y de la Administración  
(Universidad Rey Juan Carlos)

**Director de la Revista:** Santiago Muñoz Machado  
Catedrático de Derecho Administrativo  
(Universidad Complutense de Madrid)

**Secretario de Redacción:** Juan Antonio Carrillo Donaire  
Catedrático de Universidad  
(Universidad Loyola Andalucía)

**COORDINACIÓN:**

Departamento de Publicaciones, Estudios y Documentación del INAP

**REDACCIÓN Y ADMINISTRACIÓN:**

Atocha, 106, 28012 Madrid

Tel.: 91-273-91-19

e-mail: [reala@inap.es](mailto:reala@inap.es)

Catálogo general de publicaciones oficiales: <http://www.publicacionesoficiales.boe.es>

Fecha de entrada de este número en imprenta: 30 de noviembre de 2011

**EDITA**

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

ISSN: 1699-7476 (formato papel); 1989-8975 (formato electrónico)

NIPO: 635-13-006-5 (formato papel); 635-13-005-X (formato en línea)

DEPÓSITO LEGAL: M-1.582-1958

Preimpresión: Lerko Print, S.A.

Impresión: Publídisa

**PRECIOS**

Suscripción anual 28,00 E

Número sencillo 11,63 E

Número doble 23,25 E

Incluidos IVA y gastos de envío

En esta publicación se ha utilizado papel reciclado libre de cloro de acuerdo con los criterios medioambientales de la contratación pública.

# Sumario

---

	<u>Página</u>
I. ESTUDIOS	
Los bienes públicos y el derecho de propiedad Public goods and the Right to property <i>Jacqueline Morand-Deviller</i>	13
La ampliación de plazos (artículo 42.6 en relación con los artículos 47 y 49 de la LRJAP-PAC) The extension of deadlines Santiago González-Varas Ibáñez	29
El catálogo general y el inventario de bienes reconocidos como instrumentos de protección del patrimonio histórico andaluz. Cuestiones procedimentales y competencias municipales The General Catalogue and the Inventory of goods recognised like instruments of protection of the historical heritage Andalusian. Questions of procedure and competitions of the municipalities <i>Isabel González Ríos</i>	45
La crisis financiera de las Comunidades Autónomas y la creación del fondo de liquidez autonómico como mecanismo destinado a hacer frente a las dificultades de acceso a la financiación Current financial crisis being experienced by the Autonomous Regions and the creation of so-called Autonomous Liquidity Fund, designed to address to obtain the resources needed to finance the debt allowed by the rules of budgetary <i>Juan Calvo Vérguez</i>	73
¿Ha cambiado tanto la regulación del patrimonio de las Entidades Locales? Have you changed the regulations of the patrimony of local authorities both? <i>M.ª Ángeles González Bustos</i>	113

La delimitación de funciones entre el personal funcionario y laboral: Especial referencia a la reordenación del sector público de Andalucía  
The delimitation of functions among the statutory permanent post and non statutory permanent post: special reference to the reordering of the public sector of Andalusia  
*Javier E. Quesada Lumbreras*

143

Los derechos históricos en el régimen de conciertos económicos. Su proyección en el orden económico y administrativo de los Municipios  
The historical powers under the economic arrangement system in Basque Country. Their influence into the economic and administrative aspects over the municipalities  
*José María Endemaño Aróstegui*

175

Autorización judicial de entrada en el domicilio y potestades administrativas: extensión del ámbito protegido, cuestiones procedimentales y proporcionalidad  
Inviolability of the home and administrative powers: sphere of protection, judicial proceeding and proportionality  
*Miguel Ángel Ruiz López*

213

El control político del Parlamento de Andalucía de las contabilidades de los Grupos parlamentarios y la financiación de los Partidos políticos  
The Andalusian Parliament's political control of the parliamentary groups accounting and the funding of the political parties  
*Rafael Cano Silva*

235

---

II. EXPERIENCIAS Y CASOS Presupuesto Participativos (PPs) e Instituciones Participativas (IPs) en Brasil: Criterios (y marco) para la evaluación de experiencias y casos  
Participatory budgets (PBs) and participatory institutions (PIs) in Brasil: criteria (and framework) for the evaluation of experiences and cases  
*Valdemir Pires y Carmen Pineda Nebot*

261

---

	<u>Página</u>
III. DOCUMENTOS	
El problemático plazo de las concesiones de uso del dominio público (a propósito de la Resolución de la DGRN de 4 de diciembre de 2012)	283
The problematic term of concessions of use on public property	
<i>María de los Ángeles Fernández Scagliusi</i>	
<hr/>	
IV. RECENSIONES	
<i>C. Merchán Hernández</i>	
Las relaciones universidad-empresa en los sistemas regionales de innovación: análisis de la Comunidad Autónoma de Andalucía, Publicaciones Consejo Económico y Social de Andalucía, Colección Premio de Investigación, Sevilla, 2012, pp. 363	299
(Recensión: Juan Antonio Carrillo Donaire)	
<i>Juan Frances</i>	
¡Qué vienen los Lobbies! Destino, 2013, pp. 304.	301
(Recensión Ignacio Martín Granados)	
<i>Carles Ramió</i>	
La extraña pareja, Ed. Catara	306
(Recensión Carmen Pineda Nebot)	
<hr/>	
V. AUTORES	311
<hr/>	
VI. SUMARIOS DE OTRAS REVISTAS	319
<hr/>	