

Revista de Estudios de la Administración Local y Autonómica, número 21, abril de 2024  
Sección: RECENSIONES  
Recibido: 12-12-2023  
Aceptado: 15-12-2023  
Publicado: 15-04-2024  
ISSN: 1989-8975 – DOI: <https://doi.org/10.24965/reala.11318>  
Páginas: 266-267



Referencia: Antón-Merino, J. (2024). Sergio Pérez Castaños: Repartiendo el café. 40 años de descentralización política en España. *Revista de Estudios de la Administración Local y Autonómica*, 21, 266-267. <https://doi.org/10.24965/reala.11318>

## Sergio Pérez Castaños: *Repartiendo el café. 40 años de descentralización política en España*

Antón-Merino, Javier  
Universidad de Burgos. Departamento de Derecho Privado (España – Spain)  
ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7915-1121>  
[javieram@ubu.es](mailto:javieram@ubu.es)

### NOTA BIOGRÁFICA

Ayudante doctor del Área de Ciencia Política y de la Administración en el Departamento de Derecho Privado de la Universidad de Burgos. Entre sus líneas de investigación principales se encuentran el estudio del nacionalismo, la descentralización y el comportamiento electoral.

---

### RESUMEN

Recensión del libro de Sergio Pérez Castaños, *Repartiendo el café. 40 años de descentralización política en España*, Comares, 2023, 220 pp.

### PALABRAS CLAVE

Descentralización; Estado de las autonomías; organización territorial; federalismo; reforma.

---

### ABSTRACT

Review of the book by Sergio Pérez Castaños, *Repartiendo el café. 40 años de descentralización política en España*, Comares, 2023, 220 pp.

### KEYWORDS

Decentralization; State of the Autonomous Regions; territorial organisation; federalism; reform.

Uno de los debates de mayor calado e intemporalidad sobre nuestro sistema político es, probablemente, aquel que tiene que ver con la organización territorial del Estado. Sergio Pérez Castaños, profesor titular de la Universidad de Burgos y experto en descentralización y federalismo, es el autor de *Repartiendo el café. 40 años de descentralización política en España*, una obra que aporta una interesante visión acerca de los antecedentes, el funcionamiento, los retos y las posibles reformas del Estado de las autonomías. El libro, publicado durante el 40 aniversario de la fecha en la que se aprobaron los últimos estatutos de autonomía que cerraron el proceso de creación autonómico, efeméride que ha pasado completamente desapercibida para el público no especializado, realiza una necesaria revisión del funcionamiento y los problemas de nuestra organización territorial.

El texto tiene un perfil claramente politológico y en él, tanto académicos como estudiantes o público en general interesado en el tema pueden encontrar información útil y sugestiva entre sus páginas. Desde una óptica formal la obra está organizada en cinco capítulos, precedidos por una introducción y rematados con un apartado de conclusiones. A pesar de que el orden de la lectura de los capítulos puede ser alterado sin ningún tipo de problema para el lector, el contenido de los distintos apartados guarda un orden lógico.

En el primer capítulo el autor realiza un gran esfuerzo de clarificación y precisión terminológica abordando, con una excelente revisión de la literatura académica, la confusión conceptual existente en el uso de términos tan comunes como descentralización, federalismo, Estado regional, Estado federal u organización territorial del Estado.

El siguiente epígrafe tiene por objeto exponer las diferentes fases de creación, desarrollo, construcción y resultados de la descentralización política y fiscal de España desde 1978 hasta la actualidad.

El tercer capítulo conecta las propuestas de los dos primeros, ya que trata de ubicar a la característica organización territorial del Estado española dentro de las definiciones teóricas ofrecidas en las páginas iniciales. En este capítulo es especialmente ilustrativa la sección que desglosa las distintas maneras de medir la descentralización, donde Pérez Castaños explica de manera sencilla, clara y concisa los componentes de diferentes índices de descentralización, como el índice de Riker, el regional authority index (RAI) o el new integrated approach (NIA). Con toda esta información, el autor remarca que el proceso de descentralización de España ha sido veloz y muy profundo, ya que, según los distintos modelos de medición, España es uno de los países más descentralizados de Europa (según el RAI solo superado por Alemania) y del mundo (el cuarto en la clasificación del RAI).

En el capítulo cuatro, Pérez Castaños hace una exposición de los principales retos que afronta el Estado de las autonomías en la actualidad. En este sentido, destaca la evolución, el cambio y las fuertes diferencias territoriales entre las preferencias por la organización territorial del Estado de la opinión pública española. Así, existen en la actualidad territorios donde la mayoría de la población demanda más cuotas de poder y otros en los que, si pudieran, optarían por una recentralización. Por tanto, se observan tendencias centrifugas y antagónicas entre gran parte de la población del país. En este mismo capítulo, el autor también examina otros retos clave sobre el modelo territorial de España, como son la paradoja del federalismo, el crecimiento del secesionismo o las desigualdades fiscales y sus consecuencias.

Por último, el capítulo cinco es especialmente sugerente por su carácter propositivo. En él, Pérez Castaños plantea posibles mejoras para abordar los retos expuestos en el cuarto apartado y, de esta manera, perfeccionar el engranaje y el diseño jurídico del Estado de las autonomías. Entre estas mejoras destacan: la reforma del Senado; el “cierre del mapa autonómico”; dotar de mayor importancia y revisar los mecanismos de cogobierno para superar el actual abuso del bilateralismo; aumentar la solidaridad interterritorial, y corregir desequilibrios territoriales. Además, el autor reclama para el país una mayor cultura federal y lealtad constitucional e institucional para poder seguir caminando hacia una organización territorial más eficaz y eficiente.

El libro finaliza con unas conclusiones que sirven para recapitular las principales ideas expuestas a lo largo de la obra. En palabras del autor “estos 40 años han servido para dibujar tanto los elementos positivos como también las deficiencias de la estructura territorial que echó a andar allá por 1978 [...]. El modelo, por sí mismo, no es malo, pero sí que es mejorable” (pp. 196-197). El libro realiza una evaluación necesaria de las fortalezas y debilidades del Estado de las autonómicas del que quizás, debido a su actual cuestionamiento, su cuarenta aniversario ha pasado institucional y mediáticamente inadvertido. Esta obra rinde tributo a este aniversario realizando una imprescindible contribución y sumando nuevos y viejos elementos al debate sobre nuestra organización territorial del Estado.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Pérez Castaños, S. (2023). *Repartiendo el café. 40 años de descentralización política en España*. Comares..