

# URBANISMO

## ESPAÑA:

### V CONGRESO DE LA FEDERACION DE URBANISMO Y DE LA VIVIENDA

En los días del 20 de septiembre al 4 de octubre ha tenido lugar la celebración del V Congreso organizado por la Federación de Urbanismo y de la Vivienda, con la colaboración del Instituto Nacional de la Vivienda y de las Direcciones Generales de Arquitectura y Regiones Devastadas.

La inauguración, conforme al programa previsto, tuvo lugar en Vigo, y la primera sesión del Congreso se verificó en el Aula de Fonseca, de la Universidad de Santiago. Aprovechando su estancia en la ciudad compostelana los congresistas visitaron la Catedral, y en su nombre el Presidente de la Federación, don César Cort, hizo la ofrenda al Apóstol Santiago, después de oír la misa que celebró el Ilmo. Sr. Obispo de la Diócesis, quien dirigió a los asistentes al acto una emotiva plática, especialmente dirigida a los arquitectos españoles.

El Congreso ha dedicado una atención especial a las obras realizadas por el Instituto Nacional de la Vivienda y por la Dirección General de Regiones Devastadas, visitando los grupos de viviendas protegidas construidos en Cangas de Morrazo, El Ferrol, La Camocha, zonas mineras del Aller, Mieres, Moreda, Nalón, Sama, Avilés, Maliaño, Bilbao, Eibar y otras localidades. Durante la visita a Gijón, el Arquitecto don Germán Valentín Gamazo explicó a los congresistas el Plan de Ordenación Urbana de aquella ciudad, cuyos trabajos ha tenido a su cargo. En Bilbao, el Jefe de la Sección de Urbanismo del Ministerio de la Gobernación, don Pedro Bidaigor, explicó a los asistentes al Congreso el Plan de Ordenación Comarcal de Bilbao, de que es autor, siendo muy elogiado.

Entre las obras efectuadas por la Dirección General de Regiones Devastadas que han sido visitadas por los congresistas, además de los grupos de viviendas protegidas construidas en diversas localidades, destacan las de reconstrucción de Santander, y especialmente de Guernica, cuyo bello conjunto urbano fué objeto de unánimes elogios.

Alternando con las visitas a los lugares expresados, el Congreso ha dedicado diversas sesiones al estudio de los dos temas que figuraban en el programa, cuyas conclusiones publicamos a continuación, habiéndose presentado al tema primero dos Ponencias por el Arquitecto del Instituto Nacional de la Vivienda don José Fonseca, y al tema segundo varias de los señores don Juan A. de Zulueta, Letrado de la Dirección General de Regiones Devastadas; don José Paz Maroto, Ingeniero Sanitario; don J. Alcázar Olalla, Secretario del Ayuntamiento de Villanueva del Arzobispo, y del señor Fonseca. Intervinieron en las discusiones para el estudio de dichas Ponencias que fueron brillantemente expuestas y defendidas por sus autores, los señores don César Cort Botí, Presidente de la Federación; don Marcelo Usera, Representante de la Asociación de Propietarios de Madrid; don Carlos Trías, Representante del Ayuntamiento de Barcelona; don Manuel Gutiérrez, Arquitecto chileno, catedrático de la Universidad Católica de Chile; señor Iglesias, Arquitecto de Puerto Rico; y don Juan Guerrero Ruiz, Representante de la Comisaría General de Ordenación Urbana de Madrid y del Instituto de Estudios de Administración Local.

Las sesiones celebradas en Oviedo fueron presididas por el Ilmo. Sr. D. Federico Mayo, Director General del Instituto de la Vivienda, haciendo el resumen de la última sesión celebrada en aquella capital el Magnífico Sr. Rector de la Universidad, señor Alvarez Gendín.

La sesión de clausura, que tuvo lugar en San Sebastián, fué presidida por el Excmo. Sr. D. Francisco Prieto-Moreno, Director General de Arquitectura, en representación del señor Ministro de la Gobernación, con el Gobernador civil de la provincia, señor Barón de Benasque; el Arquitecto Jefe de Regiones Devastadas, don Gonzálo de Cárdenas; Alcalde de San Sebastián; el señor Iglesias; Representante del Colegio de Arquitectos de Puerto Rico; el señor Presidente de la Federación de Urbanismo y de la Vivienda, y representantes de Portugal, Colombia, Chile y Argentina. El señor Cort hizo un resumen de los trabajos realizados por el Congreso,

destacando la importancia de los temas tratados y el interés de las visitas realizadas a las obras del Instituto Nacional de la Vivienda y de Regiones Devastadas.

El señor Cárdenas expuso la gran obra realizada por la Dirección General de Regiones Devastadas, celebrando que los congresistas, tanto hispanoamericanos como españoles, hubiesen podido visitarlas y conocer la eficacia de los trabajos llevados a cabo por el servicio a su cargo.

El Delegado portorriqueño, señor Iglesias, agradeció en cálidas frases el honor que significaba para su país haber sido invitado a este Congreso, ensalzando la magnífica labor realizada por el Estado español, tanto en los estudios para ordenación urbana de ciudades como para la reconstrucción de poblaciones devastadas por la guerra, y para resolver el problema que existe actualmente en todo el mundo de proporcionar viviendas a las clases humildes. El señor Iglesias, con palabra emocionada, ofreció a su regreso a New York y Puerto Rico propagar la verdad española que ha tenido ocasión de comprobar durante su viaje con motivo de este Congreso.

Finalmente, el Director General de Arquitectura, señor Prieto-Moreno, saludó con brillantes palabras a los congresistas, en especial a los representantes portugueses e hispanoamericanos, agradeciendo su asistencia a esta Asamblea, cuyos meritorios trabajos puso de relieve, declarando clausurado el Congreso.

Tanto por las Autoridades locales de las poblaciones visitadas como por la Dirección General de Regiones Devastadas y el Instituto Nacional de la Vivienda, los congresistas han sido objeto de múltiples atenciones y todo género de facilidades, constituyendo la celebración de este Congreso un nuevo éxito para la Federación de Urbanismo y de la Vivienda.

## MARRUECOS

Por ordenanza de 2 de septiembre de 1942 («B. O. del Estado» número 26), se creó la Junta Central de Urbanismo de Tetuán y se constituyeron las Juntas Locales en poblaciones de más de 5.000 habitantes.

En esta disposición se establecían los datos que eran precisos reunir de cada núcleo urbano afectado por el plan, para que éste pudiera establecerse con todas las garantías.

Una de las primeras determinaciones de las Juntas fué la del

levantamiento de los planos de las distintas ciudades, llevándose a cabo entonces el primer plano urbanístico de Tánger, incorporada en dicha época a nuestra Zona de Protectorado.

Paralelamente a la labor cartográfica, los equipos de arquitectura especializados en urbanismo, y dirigidos por el señor Muguruza, que entonces desempeñaba la Dirección General de Arquitectura, tomaban en las ciudades los datos precisos para establecer los planes de urbanismo.

Los estudios se hicieron no solamente en el Protectorado, sino también en las ciudades de Ceuta y Melilla, y una vez terminados se celebró en Tetuán una exposición de los planes generales de urbanismo de Larache, Arcilla y Alcazarquivir, trazadas sus nuevas vías, sus zonas urbanísticas, accesos, etc., así como las perspectivas y detalles de los aspectos principales del plan (enero de 1948).

En 1944, próximo a terminarse el plano de Tetuán, se publicaron las normas para la ejecución de los planes de urbanización de las ciudades de las 'Zonas.

Los planes de las ciudades así establecidos condicionan ya las construcciones de todo orden, debiendo ajustarse a ellos los Arquitectos municipales y velar por su ejecución las Juntas Locales de Urbanización.

## EXTRANJERO:

### INGLATERRA

#### *La nueva Ley de Urbanismo.*

El 1.º de julio pasado entró en vigor la nueva Ley de Urbanismo inglesa, a los cien años de publicarse la *Carta de la salud pública* o «Public Health Act», por Edwin Chadwick, y a los cincuenta de la aparición del libro «Garden cities of Tomovrow» de Ebenezer Howard. Recordando estas dos fechas se dirige el Ministro de Urbanismo Sewis Silkus a la «Town Planning Association» exortando a los miembros de la misma a continuar los esfuerzos hace tanto tiempo iniciados y cuyos frutos han empezado a recogerse en forma tan importante y decisiva como la manifestada en el contenido de la nueva Ley.

\* \* \*

El proyecto encomendado al arquitecto Frederick Gibberd para la construcción de una nueva ciudad en *Harlow* de 60.000 habitantes, es de gran interés por ser una de las primeras que se construyen en Inglaterra siguiendo las normas modernas de «ciudades comunales» completas de 5.000 habitantes, con una densidad de 38 personas por acre (el acre equivale a un cuadrado de 66 m. de lado), rodeando a un centro común cuyo aspecto exterior se representa en la fig. 1.<sup>a</sup>.

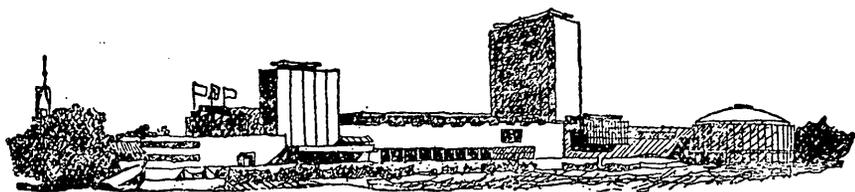


Fig. 1.

La circulación de enlace entre los distintos núcleos y de éstos con la zona de trabajo o industria aneja se realiza tangencialmente a aquéllos por las zonas verdes, para evitar las interferencias con el movimiento del tráfico local.

En general han sido estudiados, cuidadosamente en este proyecto, tanto los temas fundamentales de zonificación y circulación mencionados anteriormente, como los detalles relativos a los servicios escolares, sanitarios, comerciales y etapas de realización, siendo a nuestro juicio uno de los estudios más completos efectuados en la actualidad.

\* \* \*

El Ministro de Sanidad, señor Aneurin Bevan, ha manifestado en la inauguración de un grupo de viviendas en Newington el mes de septiembre pasado, que las primeras 750.000 viviendas, permanentes y provisionales, se terminarían en el mes de octubre. No obstante estar cumplida esta primera fase reconstructiva, es enorme la labor que en la Gran Bretaña queda por hacer en la construcción de viviendas, proponiéndose las esferas directoras eliminar todo retraso en el plan establecido y minuciosamente estudiado.

### *Elevación del precio de la energía eléctrica.*

En Inglaterra, Italia y Alemania (Zona Occidental) se ha elevado el coste de la energía eléctrica casi simultáneamente. En Italia en el verano pasado se autorizó la subida de 15,40 a 26,40 liras por kilowatio hora, lo cual representa un valor 14 veces mayor que el del año 1938. Se piensa, al parecer, con esta medida estimular a las empresas a una ampliación de las instalaciones, para lo cual se ha redactado un programa amplio de realizaciones que alcanza desde la construcción de 59 nuevas instalaciones hasta el establecimiento de una línea de alta tensión desde los Alpes a Sicilia, cruzando el estrecho de Mezina. Con este plan se elevará la producción anual a 7,4 millares de kilowatios hora, financiándose este programa con fondos del Banco Internacional para la reconstrucción.

El alza en Inglaterra de la energía eléctrica es debido a un mayor coste del carbón y afectará principalmente al consumidor, comercial y al doméstico, siendo menos el recargo en las industrias.

Igualmente en Alemania Occidental, la elevación de tarifas en 1,5 pfenigs el kilowatio hora se debe al alza del carbón en un 62 por 100.

Estas medidas, si bien en un principio producirán ciertos trastornos de reajuste, han sido inevitables, y al parecer contribuirán a una nivelación general de precios.

### SUECIA

El incremento de las poblaciones en Suecia durante los últimos años ha hecho que el coeficiente de población residente en ciudades de más de 50.000 almas suba a 3.000.000, lo que representa el 43 por 100 de la población total de 7.000.000.

Estokolmo se aproxima ya al millón con sus 895.000 habitantes, incluidos los suburbios con un aumento de 22.500 sobre el año anterior.

Igualmente, Gotemburgo y Malmo han experimentado un incremento de población de 12.000 y 9.000 habitantes, respectivamente.

Este movimiento demográfico es consecuencia de una progresiva industrialización del país, que en breve plazo está pasando de un predominio notable de la población agrícola a una nivelación de ésta con la industria.

## FRANCIA

La crisis de la vivienda en Francia subsiste a pesar de los esfuerzos realizados para mitigarla. En París, entre los años 1927 y 1935, se construyeron 800 inmuebles, 70 entre 1936 y 1939, y posteriormente hasta 1946 ninguno (según datos de «Le Parisien Libere»). Las causas principales son: falta de materias primas indispensables y mano de obra especializada, existiendo en Francia solamente 400.000 obreros de la construcción, necesiéndose el doble. Es también un elemento entorpecedor la profusión de leyes sobre arrendamientos, que alcanza actualmente la cifra de 365.

Por otra parte, el problema de la vivienda en París se ve también agudizado progresivamente por el grado elevado de antigüedad de la mayoría de los inmuebles parisinos, calculándose que el 27 por 100 de éstos están construidos antes de 1830 y solamente el 10,4 por 100 después de 1915.

El hecho de que París sea una de las ciudades más viejas del mundo, supone que anualmente de 1.500 a 2.000 casas pasan a ser inhabitables al rebasar la edad de ciento veinte años. Todas estas circunstancias desfavorables producen una aglomeración extraordinaria de la población, llegando a darse el caso de vivir 13 personas en una sola habitación, siendo más de 35.000 las familias (el 35 por 100 del total) de cuatro y cinco personas que viven en una sola habitación, contrastando esta cifra con la de 24.000 solteros y matrimonios sin hijos que ocupan viviendas de cinco y seis habitaciones. A esto hay que añadir el número elevadísimo de personas en su mayoría obreros y empleados modestos que viven en los llamados «Hotels meubles», de los cuales puede decirse que carecen de un auténtico hogar.

La situación en el resto de las provincias francesas no es menos grave, pues la edad media del total de los edificios actualmente en uso es de ciento catorce años, estando desprovistos de todo confort, en especial de agua corriente el 25 por 100 de ellos, habiendo gran dificultad en la instalación de servicios por el coste elevado que han adquirido en los últimos años, calculándose que actualmente es 70 veces más cara la construcción de una casa que en 1914, no compensando a los propietarios de reparaciones al no poder aumentar los alquileres más que en un 6,8 por 100.

El capítulo de destrucciones y daños de guerra ha sido considerable en Francia durante la última contienda, calculándose en

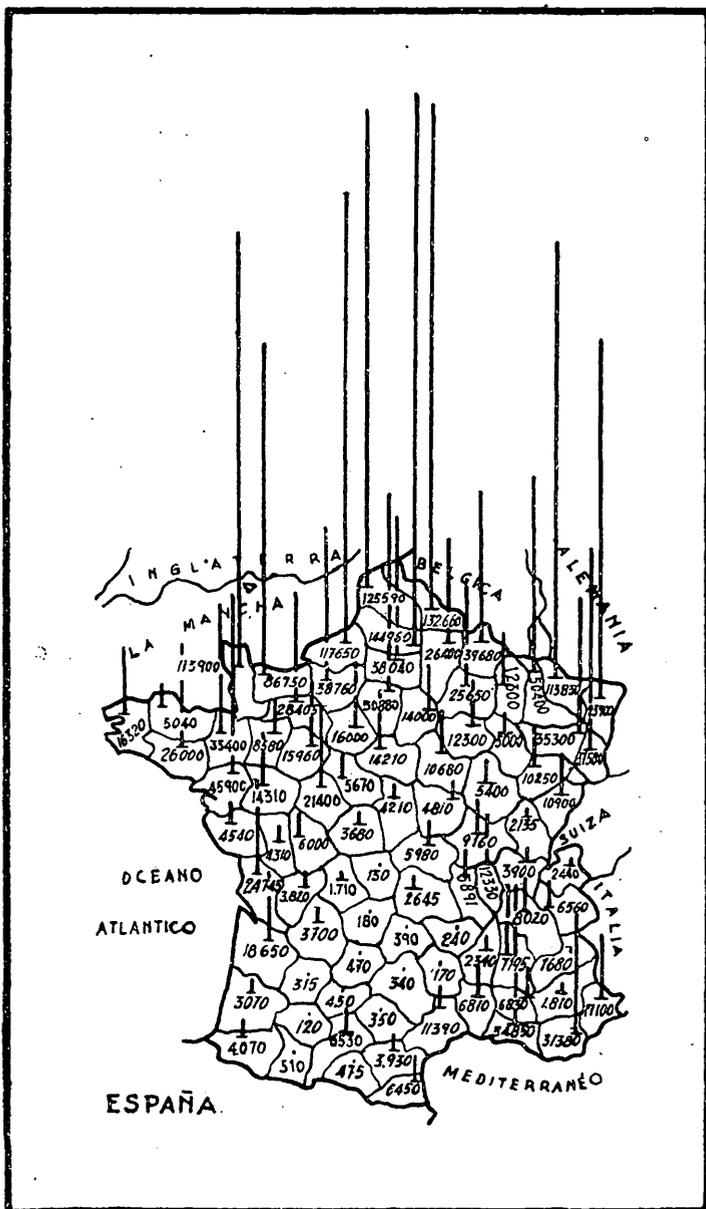


Fig. 1.

444.600 el número de edificios totalmente destruidos y en 1.555.400 el de dañados; encontrándose al final de la guerra a más de 700.000 familias sin alojamiento, afectando los daños al 20 por 100 de las edificaciones de todo el país.

El la fig. 1.ª damos una representación gráfica de la cuantía de los inmuebles destruidos o dañados, en cada departamento provincial, representándose con un trazo vertical al lado de la cifra total de destrucciones, a escala de un milímetro por cada 2.000 edificios dañados, el volumen de éstos en cada zona departamental, destacándose por su mayor importancia las situadas en la parte del canal y frontera alemana.

La labor de reconstrucción ha sido muy importante, sobre todo si se tiene en cuenta las dificultades que ha habido que vencer para llevarla a cabo.

Los trabajos de descombro se terminaron a principios de este año, habiéndose ya alojado convenientemente a 500.000 familias.

Han sido construidas de nueva planta por organismos estatales 1.275 edificios, encontrándose en construcción 12.893. Por los particulares se han terminado 1.400 casas, y en construcción se hayan 6.500.

La construcción de barracas provisionales para instalar los servicios administrativos y alojamiento de desplazados ha sido especialmente importante en el puerto del Havre, Amiens, Rocien, Lille y Nantes, con un total aproximado de 360.000 metros cuadrados.

La prefabricación ha sido experimentada en Noisy-le-Sec, donde se han construido 600 casas para el departamento del Sena, pero sin embargo, este procedimiento no parece que ha sido bien acogido por el público en general ni la técnica especializada. Por los datos anteriormente expuestos parece ser que el periodo agudo de la crisis de la construcción se prolongará sensiblemente debido a la persistencia de las dificultades económicas y laborales, existiendo en la actualidad un plan de construcción de 3.000.000 de viviendas en un plazo de diez años, pero cuya realización se estima sumamente difícil dadas las actuales circunstancias.