

## II. SECCION DE ESTADISTICA

### La estadística internacional de las grandes ciudades

La investigación estadística de los grandes Municipios ha sido motivo de preocupación constante en la reuniones estadísticas internacionales, y muy particularmente del Instituto Internacional de Estadística, desde su fundación en 1885.

Es sintomático que en estas reuniones dedicadas a deliberar sobre metodología y planificación estadísticas, en su aplicación al estudio de los fenómenos demográficos, económicos y sociales en grandes áreas, se tratara paralelamente, con continuidad y amplitud, de la estadística en las reducidas zonas territoriales de los grandes Municipios.

Tal vez la formación de la gran ciudad, fruto del absentismo rural y de la creación de las grandes zonas industriales, con sus complejos problemas de orden moral, económico y social, justificara esta atención particular desde el primer momento; pero también debió influir la organización político-administrativa y la existencia de servicios estadísticos municipales en varias ciudades de Europa central, particularmente en Alemania.

El establecimiento de esta investigación no ha sido fácil, sino costoso y lento, porque ha tropezado con muchas dificultades. Presenta varias fases a las que vamos a referirnos brevemente.

\* \* \*

En el VIII Congreso Internacional de Estadística, celebrado en San Petersburgo, en 1872, se señalan las primeras bases para la formación de esta estadística, cuyos trabajos, encomendados a Schwa-

be y Körösy, directores de las oficinas estadísticas de Berlín y Budapest, respectivamente, se concretan en la primera publicación, aparecida en 1876, que contiene información sobre nacimientos, matrimonios, defunciones y sus causas, relativas a 38 ciudades, en un período de diez años anteriores a la fecha de la publicación.

El propio Körösy presenta al IX Congreso de Budapest, en 1876, un plan de estadística de finanzas de las grandes ciudades, que sale a luz al año siguiente, bajo el nombre de «Bulletin Annuel des Finances des Grandes Villes», con información de 25 ciudades, publicación que prolonga su vida siete años más.

Interrumpidas las citadas publicaciones, el Ayuntamiento de Budapest se muestra dispuesto en el XI Congreso, celebrado en Copenhague en 1907, a proseguir los trabajos, en colaboración con otras oficinas estadísticas municipales y con el apoyo moral del Instituto Internacional de Estadística.

El Dr. Gustavo Thirring, continuador de la obra de Körösy al frente de la oficina de Budapest, expone en la sesión de París de 1909 el estado de los trabajos encomendados a aquel Ayuntamiento, que en forma manuscrita se reparte a los asistentes a la siguiente sesión, la celebrada en Viena en 1911, en la cual, a propuesta de Thirring, se acuerda designar una Comisión Permanente, encargada de asegurar la continuidad de estos trabajos, que deben permitir la comparabilidad internacional de resultados y facilitar la publicación de un Anuario, labor toda ella que queda interrumpida por el estallido de la primera guerra mundial.

\* \* \*

En Bruselas, en 1923, la XV sesión del Instituto Internacional de Estadística acuerda proseguir estos trabajos, renovando el mandato a la Comisión designada, que, con plausible prudencia, no se decide por la elaboración de una estadística ambiciosa, que comprendiera todas las actividades de las ciudades, sino que la limita a unos cuantos aspectos: situación geográfica, condiciones meteorológicas, superficie, edificios y viviendas, y estado y movimiento de la población, información que se solicitaría de las ciudades mayores de 250.000 habitantes, y en 1927 se publica la primera «Statistique des Grandes Villes», con información referida a 82 ciudades, publicación que debía ser bianual.

En la XVII sesión celebrada en El Cairo en 1928, se adopta la resolución de que el segundo volumen de la Estadística presente la información demográfica en forma más escueta y, por el contrario, se inserte en el mismo suficiente información relativa a la vida económica de las ciudades.

Dadas las dificultades de diversa índole que impiden el normal desarrollo de los trabajos, en la sesión de Varsovia en 1929 se designa una Comisión Mixta del Instituto Internacional de Estadística y de la «Union Internationale des Villes et des Pouvoirs Locaux» para que asegure la colaboración de las ciudades y los medios de financiación de las publicaciones.

En 1931 se publica la segunda estadística, relativa a 143 ciudades, 78 de ellas europeas y 45 americanas, y en la XX sesión, celebrada en Madrid en el mismo año, se resuelve que en adelante la información se amplíe a las ciudades de más de 100.000 habitantes, y que no se publique un solo anuario, cuya formación retrasa la salida del volumen, sino que se haga en varios folletos, por materias, a medida que esté ultimada la información correspondiente.

Se desarrolla, en consecuencia, una corta etapa de gran actividad, en la que se publican cuatro monografías: en 1938, la estadística de turismo, con datos del período 1929-34; en 1939 la de territorio y población y en 1940 la de viviendas, ambas referidas a los años 1928-34, con información de 173 ciudades la primera y de 141 la segunda; y finalmente con cifras de 1934 se publica en 1939 la referente a los servicios de electricidad, gas y agua.

\* \* \*

Después de la segunda guerra mundial, las Naciones Unidas y las instituciones especializadas han abordado con decisión los problemas relativos a la normalización de estadísticas, y se ha formado un fondo muy importante de publicaciones estadísticas internacionales. Un gran número de ciudades europeas, que trabajan en forma coordinada dentro de sus respectivos países, se muestran dispuestas a una colaboración efectiva, incluso en el orden financiero, y el Instituto Internacional de Estadística, con la colaboración continuada de la Unión Internacional de Ciudades, prepara una serie de publicaciones en este campo.

Un grupo de trabajo formado por Mewes, de Brunswick ; Senti, de Zurich, y Wolff, de Amsterdam, establecen el plan inicial, y en 1953 se constituye la Comisión Internacional de Expertos, compuesta por Kingsley Davis, de la Universidad de Columbia (New-York); K. Johansen, director de la Oficina de Estadística de Copenhague; L. Maroi, presidente del Instituto Central de Estadística de Italia; U. Zwingli, director de la oficina de Zurich, y los citados Wolff y Mewes. Como sugerencia de esta Comisión, encargada de supervisar los trabajos previos y de resolver las cuestiones de metodología y de normalización de las estadísticas de los grandes Municipios, se resuelve que las publicaciones se concreten en monografías, referidas a las siguientes materias:

1. Población.
2. Vivienda.
3. Vida económica.
4. Servicios públicos.
5. Cultura.

Y de esta manera, en 1954, aparece la primera, número 1 de la Serie A, bajo el título de «Statistiques Démographiques des Grandes Villes, 1946-1951». Comprende información de 154 ciudades; no contiene datos de ninguna ciudad del Reino Unido ni de los países de Europa oriental; pero la ausencia de las ciudades inglesas queda cubierta por un suplemento, que se publica en 1957, con información de 91 ciudades de las Islas Británicas.

En esta monografía aparecen por vez primera cifras de 21 ciudades españolas, que son Alicante, Barcelona, Bilbao, Cádiz, Córdoba, Gijón, Granada, La Coruña, Las Palmas, Madrid, Málaga, Oviedo, Palma de Mallorca, San Sebastián, Santa Cruz de Tenerife, Santander, Sevilla, Valencia, Valladolid, Vigo y Zaragoza.

En 1956 se publicaba el primer número de la Serie B, bajo el título de «Statistiques du Logement et de la Construction, 1946-1953», con información de 228 ciudades, de ellas 24 españolas, pues a las ya enumeradas se han de agregar Cartagena, Jerez de la Frontera y Murcia.

La información de la primera de las citadas monografías hace referencia a la posición geográfica de cada ciudad, superficie y población, según sexo, edad y estado civil, natalidad, mortalidad y nupcialidad.

Respecto a viviendas, la información alcanza a edificios y viviendas, según el régimen de la propiedad, el número de habitaciones, época de la construcción, número de personas que la habitan y renta que satisfacen; y en cuanto a las nuevas construcciones, sistema de financiación y otras características.

Las primeras monografías sobre características económicas de las grandes ciudades, servicios públicos y altura, se hallan pendientes de publicación.

De esta manera se cubre una etapa en la labor del Instituto Internacional de Estadística, ya que en la sesión de Estocolmo de 1957 se ha creado, en el seno del Instituto, una Sección especial de Estadística municipal, de cuyos trabajos se esperan óptimos frutos.

IGNACIO BALLESTER ROS