

II. SECCION DE ESTADISTICA

Notas sobre población municipal

I. DISTRIBUCIÓN DE LOS MUNICIPIOS EN RAZÓN DEL NÚMERO DE SUS HABITANTES

Iniciamos con estas Notas un ligero análisis de los diversos aspectos que presenta la población de los Municipios españoles en orden a su distribución en el área nacional, a su densidad en relación con su superficie, a su evolución en el tiempo y en el espacio.

Nos referimos en estas líneas a la distribución de los Municipios según el número de sus habitantes, fenómeno en que se manifiesta el contraste entre la ciudad, fruto de la evolución de la estructura económica nacional y de su transformación social, y foco de atracción de la población campesina, y el pequeño Municipio rural que aún se extiende, en gran número, sobre la superficie peninsular.

Utilizamos las cifras publicadas en el Anuario Estadístico de 1958, tomadas del Censo de la Población de España de 1950, elaborado por el Instituto Nacional de Estadística.

* * *

La distribución de los Municipios según el número de habitantes y la cifra que éstos últimos representan para cada uno de los grupos considerados, es la siguiente :

Número de habitantes	Número de Municipios	Porcentajes	Población en millares	Porcentajes
Hasta 100 habitantes.....	64	0,6	5	—
De 101-500.....	2.975	32,2	923	3,3
De 501-1.000.....	2.077	22,5	1.473	5,2
De 1.001-2.000.....	1.623	18,0	2.305	8,2
De 2.001-3.000.....	732	7,9	1.793	6,4
De 3.001-5.000.....	754	8,2	2.921	10,4
De 5.001-10.000.....	584	6,3	4.055	14,4
De 10.001-20.000.....	256	2,8	3.361	12,0
De 20.001-30.000.....	62	0,6	1.445	5,1
De 30.001-50.000.....	33	0,4	1.213	4,3
De 50.001-100.000.....	30	0,3	1.884	6,7
De 100.001-500.000.....	21	0,2	3.333	11,9
Más de medio millón.....	3	—	3.408	12,1

Del examen de las cifras anteriores se deduce, en primer término, si atendemos a la distribución de los Municipios según el número de sus habitantes y sus respectivos porcentajes, un evidente predominio de los Municipios pequeños que, a excepción de los inferiores a cien habitantes, disminuyen, en líneas generales, a medida que se asciende en la escala de los grupos de habitantes, con la sola discrepancia de los Municipios de población comprendida entre tres y cinco mil habitantes que pesan algo más que el grupo anterior.

Los Municipios de población inferior a los dos mil habitantes representan todavía el 73,3 del total de Municipios, es decir, que más de las dos terceras partes de la población viven aún en plena zona rural, a pesar del proceso del absentismo rural, que se inicia en el pasado siglo, o, tal vez, por ello mismo, en cuanto este fenómeno determinó evidentemente una sensible disminución de población de Municipios de población media, que vieron mermada su potencia demográfica.

Si, por el contrario, atendemos al volumen de población que suman los habitantes de los Municipios de cada grupo, la tendencia no es la apuntada. Los Municipios menores de dos mil habitantes tan sólo suponen el 16,7 de la población nacional y precisamente los porcentajes más elevados se presentan en los grupos medios y últimos de la serie. La población de los Municipios entre tres y veinte mil habitantes representa algo más de la tercera parte del total nacional, y en las ciudades de población superior a los cien mil habitantes se concentra la quinta parte.

Hay, pues, una evidente discordancia entre las dos partes de la serie construida. Tiene una mayor representación la segunda, por cuanto, sin desdeñar la importancia del Municipio rural, desde un punto de vista nacional, en orden a la evolución social y económica de la población, tiene ésta una mayor influencia global.

Para mayor claridad presentamos las cifras anteriores agrupadas en tres conjuntos: Municipios inferiores a cinco mil habitantes; de cinco a cincuenta mil; y superiores a esta última cifra:

Número de habitantes	Número de Municipios	Porcentajes	Población en millares	Porcentajes
Hasta 5.000.....	8.225	89,4	9.420	33,5
De 5.001-50.000.....	935	10,1	10.074	35,8
Más de 50.000.....	52	0,5	8.625	30,7

Como se observa, los tres grupos son bastante homogéneos con respecto al volumen de población que cada uno de ellos representa. Podemos afirmar que, en líneas generales, un tercio de la población peninsular reside en Municipios de población inferior a cinco mil habitantes ; algo más de otro tercio en Municipios de población que oscila entre los cinco y los cincuenta mil, y el resto, casi otro tercio, en aglomeraciones superiores a los cincuenta mil.

El primer grupo afecta a casi el 90 por 100 del total de Municipios ; el segundo grupo tan sólo representa el 10, y el último, solamente cinco décimas.

Los tres grupos considerados vienen a representar a la población rural pura, a la semiurbana y a la urbana, estimando que la población española se distribuye en cuantía casi semejante entre ellos.

* * *

Si de las cifras nacionales comentadas descendemos al análisis por grandes regiones históricas y por Provincias, podremos apreciar las discrepancias que, con respecto a las directrices generales, presentan unas y otras, y perfilar el estudio sobre el área territorial, que tanta variedad, dentro de la unidad española, ofrece en múltiples aspectos.

Transcribimos a continuación la

Distribución de los Municipios españoles, según su población, por regiones históricas

Regiones históricas	Municipios de población				Porcentajes		
	Hasta 5.000	De 5.001 a 50.000	Más de 50.000	Total			
Andalucía.....	538	249	12	799	67,3	31,2	1,5
Aragón.....	921	14	1	936	98,4	1,5	0,1
Asturias.....	38	36	4	78	48,7	46,1	5,2
Castilla la Nueva.....	1.114	69	1	1.184	94,1	5,8	0,1
Castilla la Vieja.....	1.648	27	3	1.678	98,2	1,6	0,2
Cataluña.....	998	55	6	1.059	94,2	5,2	0,6
Extremadura.....	316	68	1	385	82,1	17,7	0,2
Galicia.....	123	187	6	316	38,9	59,2	1,9
León.....	1.387	20	3	1.410	98,4	1,4	0,2
Murcia.....	83	41	4	128	64,8	32,0	3,2
Valencia.....	466	75	4	545	85,5	13,8	0,7
Vascongadas y Navarra..	498	38	4	540	92,2	7,0	0,8
Baleares.....	44	21	1	65	67,7	30,8	1,5
Canarias.....	51	36	2	89	57,3	40,4	2,3
TOTALES.....	8.225	935	52	9.212	89,4	10,1	0,5

Salvo en Galicia, en que los Municipios del grupo intermedio son superiores en número al de Municipios de población inferior a cinco mil habitantes, y Asturias, en que ambos grupos son muy parecidos, en las restantes regiones existe predominio de los Municipios pequeños, que se acentúa representando un porcentaje superior al promedio nacional en Aragón, Castilla la Nueva, Castilla la Vieja, Cataluña, León y Vascongadas y Navarra, que forman una gran zona, sin solución de continuidad, que abarca la meseta, a excepción de Extremadura y el valle del Ebro, encuadrado entre los Pirineos y el sistema Ibérico. También se acercan al promedio nacional de Municipios pequeños Valencia y Extremadura, que completan la gran zona reseñada, que deja al Norte y al Sur dos regiones de distintas características en esta materia.

La primera de las apuntadas regiones está formada, ante todo, por Galicia y Asturias, en las que, como hemos indicado, se equiparan o predominan los Municipios de población media y la segunda por Andalucía y Murcia, a las que debemos añadir las Provincias insulares.

Seguidamente transcribimos la

Distribución de la población de los Municipios, según el número de sus habitantes, por regiones históricas

Regiones históricas	Población de los Municipios				Porcentajes		
	De hasta 5.000	De 5.001 a 50.000	Más de 50.000	Total			
Andalucía.....	1.195	2.868	1.542	5.605	21,3	51,2	27,5
Aragón.....	681	149	264	1.094	62,2	13,6	24,2
Asturias.....	106	453	329	888	11,9	51,0	37,1
Castilla la Nueva.....	1.133	808	1.618	3.559	31,8	22,7	45,5
Castilla la Vieja.....	1.137	280	228	1.645	69,1	17,0	13,9
Cataluña.....	1.006	649	1.585	3.240	31,0	20,0	49,0
Extremadura.....	622	664	79	1.365	45,6	48,6	5,8
Galicia.....	425	1.666	514	2.605	16,3	64,0	19,7
León.....	1.343	247	264	1.854	72,4	13,3	14,3
Murcia.....	198	481	475	1.154	17,2	41,7	41,1
Valencia.....	730	855	722	2.307	31,6	37,1	31,3
Vascongadas y Navarra..	575	402	467	1.444	39,8	27,8	32,4
Baleares.....	106	179	137	422	25,1	42,4	32,5
Canarias.....	164	372	257	793	20,7	46,9	32,4
TOTALES.....	9.421	10.073	8.481	27.975	33,5	35,8	30,7

Las cifras absolutas están expresadas en millares de habitantes y la columna cuarta expresa la cifra total de habitantes de cada región.

La región valenciana es la única que presenta una distribución equilibrada de la población en los tres grupos considerados, semejante a la nacional. Se le aproxima con mayor irregularidad Vascongadas y Navarra.

En esta distribución, más representativa, como antes apuntamos, distinguimos, en primer lugar, aquellas regiones que presentan una preponderancia de población residente en Municipios pequeños, y entre ellas destacan, con porcentajes superiores al nacional correspondiente, León, Castilla la Vieja y Aragón, seguidas de Extremadura y las Vascongadas y Navarra. Se acercan al indicado promedio Castilla la Nueva, Cataluña y Valencia, ratificando así la conclusión antes formulada respecto a la gran zona que se dibuja de evidente predominio de Municipios pequeños.

Predominan, por el contrario, los Municipios de tamaño medio, ante todo en Galicia, Asturias y Andalucía, confirmando también lo dicho más arriba; pero también se apunta en otras regiones que presentan para este grupo porcentaje superior al nacional. Tales son: Extremadura, en la que los Municipios grandes representan en población tan sólo algo más del cinco por ciento de la población total de la Provincia; Murcia, que, con Galicia y Asturias, ofrece las poblaciones más pequeñas de Municipios mínimos y en la que se equiparan las poblaciones de los Municipios medianos y de los grandes Municipios; Valencia, que hemos destacado por el equilibrio de su distribución, más Baleares y Canarias.

Los grandes Municipios representan una población superior al promedio nacional en Cataluña y Castilla la Nueva, en la primera por Barcelona y las ciudades industriales próximas, y en la segunda por la capital de la Nación; Murcia y Asturias por la abundancia de Municipios superiores a los 50.000 habitantes; más Valencia, Vascongadas y Navarra, Baleares y Canarias, por el peso de la población de las capitales de sus Provincias.

Los porcentajes mínimos de grandes Municipios los ofrece la meseta; los de Municipios medianos la submeseta norte y Aragón; y de los pequeños, Galicia, Asturias y Murcia.

Destaquemos el hecho de que en Andalucía más de la mitad de la población vive en Municipios de cinco a cincuenta mil habitantes; lo propio ocurre en Asturias y, de manera más acusada, en Galicia.

Distribución de los Municipios, según el número de habitantes, por Provincias

PROVINCIAS	CIFRAS ABSOLUTAS				PORCENTAJES		
	Total	Hasta 5.000 habitantes	De 5.001 a 50.000	De más de 50.000 habitantes	Hasta 5.000 habitantes	De 5.001 a 50.000	De más de 50.000 habitantes
TOTAL.....	9.212	8.225	935	52	89,4	10,1	0,5
Alava.....	75	74	—	1	98,7	—	1,3
Albacete.....	86	70	15	1	81,4	17,4	1,2
Alicante.....	140	114	24	2	81,4	17,2	1,4
Almería.....	103	88	14	1	85,4	13,0	1,0
Avila.....	268	264	4	—	98,5	1,5	—
Badajoz.....	162	113	48	1	69,8	29,0	0,6
Baleares.....	65	44	20	1	67,7	30,8	1,5
Barcelona.....	309	273	31	5	88,3	10,0	1,7
Burgos.....	504	500	3	1	99,2	0,6	0,2
Cáceres.....	223	203	20	—	91,0	9,0	—
Cádiz.....	42	13	25	4	30,9	49,5	9,6
Castellón.....	141	131	9	1	92,9	6,4	0,7
Ciudad Real.....	98	66	32	—	67,3	32,7	—
Córdoba.....	75	34	40	1	45,3	53,3	1,4
Coruña.....	94	21	70	3	22,3	74,5	3,2
Cuenca.....	290	284	6	—	97,9	2,1	—
Gerona.....	250	240	10	—	96,0	4,0	—
Granada.....	198	168	29	1	84,8	14,6	0,6
Guadalajara.....	406	405	1	—	99,7	0,3	—
Guipúzcoa.....	87	70	16	1	80,5	18,4	1,1
Huelva.....	78	55	22	1	70,5	28,2	1,3
Huesca.....	349	344	5	—	98,6	1,4	—
Jaén.....	101	56	43	2	55,4	42,6	2,0
León.....	235	226	8	1	96,2	3,4	0,4
Lérida.....	320	315	4	1	98,4	1,2	0,4
Logroño.....	183	176	6	1	96,2	3,3	0,5
Lugo.....	67	24	42	1	35,8	62,7	1,5
Madrid.....	184	173	10	1	94,0	5,5	0,5
Málaga.....	100	68	31	1	68,0	31,0	1,0
Murcia.....	42	13	26	3	31,0	61,9	7,1
Navarra.....	264	258	5	1	97,7	1,9	0,4
Orense.....	93	61	31	1	65,6	33,3	1,1
Oviedo.....	78	38	36	4	48,7	46,1	5,2
Palencia.....	247	244	3	—	98,8	1,2	—
Palmas, Las.....	35	17	17	1	48,6	48,6	2,8
Pontevedra.....	62	17	44	1	27,4	71,0	1,6
Salamanca.....	386	382	3	1	99,0	0,8	0,2
S. C. de Tenerife.....	54	34	19	1	63,0	35,2	1,8
Santander.....	102	90	11	1	88,2	10,7	1,1
Segovia.....	276	274	2	—	99,3	0,7	—
Sevilla.....	102	56	45	1	54,9	44,3	0,8
Soria.....	345	344	1	—	99,7	0,3	—
Tarragona.....	180	170	10	—	94,4	5,6	—
Teruel.....	282	280	2	—	99,3	0,7	—
Toledo.....	206	186	20	—	90,3	9,7	—
Valencia.....	264	221	42	1	83,7	15,9	0,4
Valladolid.....	235	231	3	1	98,3	1,3	0,4
Vizcaya.....	114	96	17	1	84,2	14,9	0,9
Zamora.....	307	304	3	—	99,0	1,0	—
Zaragoza.....	305	297	7	1	97,4	2,3	0,3

En Cataluña, casi la mitad de la población vive en ciudades de más de cincuenta mil habitantes, debido principalmente a la influencia de la capital, como ya indicamos. De forma casi análoga se produce Castilla la Nueva, merced al peso que representa la población de la capital sobre la población total de la región.

* * *

Las Provincias que presentan un porcentaje de Municipios menores de cinco mil habitantes, de cuantía mayor al nacional ascienden a veinticuatro, todas ellas situadas en la gran zona, a que antes nos hemos referido, que abarca la meseta, el antiguo reino de Aragón íntegro, más las Vascongadas y Navarra. Sin embargo, las Provincias de Alicante, Barcelona, Guipúzcoa, Santander, Valencia y Vizcaya, se acercan al indicado promedio, sin rebasarlo, y lo propio ocurre a las Provincias de Albacete, Almería y Granada, que amplían prácticamente la zona reseñada, presentando una distribución distinta al resto de la región de que forman parte.

También son veinticinco las Provincias que ofrecen un promedio superior al nacional, con referencia a los Municipios de población contenida entre cinco y cincuenta mil habitantes. Destacan La Coruña, Lugo y Pontevedra, con porcentaje de casi el 75 por 100 para la primera y de más del 60 en las otras dos. El porcentaje de Orense y Oviedo queda más bajo, aunque muy superior al promedio nacional. Murcia tiene una distribución semejante a las tres Provincias gallegas de alto porcentaje. En Andalucía destacan Cádiz, Córdoba, Jaén, Málaga y Sevilla, seguidas de Huelva, a las que se une Badajoz, Ciudad Real, Baleares y las dos Provincias canarias.

Madrid, con el 84 por 100 de su población concentrada en la capital, y Barcelona, con el 68,7 en la capital, y otras principales poblaciones cercanas, destacan entre las Provincias con predominio de población urbana. En menor intensidad ejercen preponderante influencia sobre el conjunto de su Provincia, las ciudades de Vitoria, Murcia, Las Palmas de Gran Canaria, Bilbao y Valencia.

Predomina la población residente en Municipios del grupo intermedio en Andalucía, excepción hecha de Almería, Galicia y Asturias, Baleares y Canarias, Alicante, Guipúzcoa, Ciudad Real y Badajoz, aunque con cierta irregularidad en las dos primeras regiones. Los porcentajes máximos corresponden a Ciudad Real, Lugo y Pontevedra, por este orden.

Distribución de la población de los Municipios, según el número de sus habitantes, por Provincias

PROVINCIAS	CIFRAS ABSOLUTAS				PORCENTAJES		
	Total	Hasta 5.000 habitantes	De 5.001 a 50.000	De más de 50.000 habitantes	Hasta 5.000 habitantes	De 5.001 a 50.000	De más de 50.000 habitantes
TOTAL.....	28.116	9.421	10.073	8.622	33,5	35,8	30,7
Alava	118	66	—	52	55,9	—	44,1
Albacete.....	397	164	161	72	41,3	40,6	18,1
Alicante.....	634	178	296	160	28,1	46,7	25,2
Almería.....	357	154	127	76	43,1	35,6	21,3
Avila.....	251	210	41	—	83,7	16,3	—
Badajoz.....	816	272	465	79	33,3	57,0	9,7
Baleares.....	422	106	179	137	25,1	42,4	32,5
Barcelona.....	2.232	358	342	1.532	16,0	15,3	68,7
Burgos.....	397	289	34	74	72,8	8,6	18,6
Cáceres.....	549	350	199	—	63,8	36,2	—
Cádiz.....	700	37	347	316	5,3	49,6	45,1
Castellón.....	325	169	103	53	52,0	31,7	16,3
Ciudad Real.....	567	152	415	—	26,8	73,2	—
Córdoba.....	782	103	514	165	13,2	65,7	21,1
Coruña.....	956	82	608	266	8,6	63,6	27,8
Cuenca.....	336	282	54	—	83,9	16,1	—
Gerona.....	327	218	109	—	66,7	33,3	—
Granada.....	783	307	322	154	39,2	41,1	19,7
Guadalajara.....	203	184	19	—	90,6	9,4	—
Guipúzcoa.....	374	100	160	114	26,7	42,8	30,5
Huelva.....	368	122	182	64	33,2	49,4	17,4
Huesca.....	236	183	53	—	77,5	22,5	—
Jaén.....	766	165	487	114	21,5	63,6	14,9
León.....	545	410	75	60	75,2	13,8	11,0
Lérida.....	324	246	25	53	75,9	7,7	16,4
Logroño.....	230	129	49	52	56,1	21,3	22,6
Lugo.....	509	84	371	54	16,5	72,9	10,6
Madrid.....	1.926	185	125	1.618	9,6	6,4	84,0
Málaga.....	750	147	327	276	19,6	43,6	36,8
Murcia.....	757	34	320	403	4,5	42,3	53,2
Navarra.....	383	267	44	72	69,7	11,5	18,8
Orense.....	468	202	210	56	43,2	44,9	11,9
Oviedo.....	888	106	453	329	14,9	51,0	37,1
Palencia.....	233	178	55	—	76,4	23,6	—
Palmas, Las.....	375	47	175	153	12,5	46,7	40,8
Pontevedra.....	672	57	477	138	8,5	71,0	20,5
Salamanca.....	412	298	34	80	72,3	8,2	19,5
S. C. de Tenerife.....	418	117	197	104	28,0	47,1	24,9
Santander.....	405	200	103	102	19,4	25,4	25,2
Segovia.....	201	165	36	—	82,1	17,9	—
Sevilla.....	1.099	160	562	377	14,6	51,1	34,3
Soria.....	161	144	17	—	89,4	10,6	—
Tarragona.....	357	184	173	—	51,5	48,5	—
Teruel.....	236	207	29	—	87,7	12,3	—
Toledo.....	527	330	197	—	62,6	37,4	—
Valencia.....	1.348	383	456	509	28,4	33,8	37,8
Valladolid.....	348	199	25	124	57,2	7,2	35,6
Vizcaya.....	569	142	198	229	25,0	34,8	40,2
Zamora.....	316	258	58	—	81,6	18,4	—
Zaragoza.....	622	291	67	264	46,8	10,8	42,4

Las Provincias con altos porcentajes de población radicante en Municipios pequeños, son las situadas en la gran zona a que nos hemos referido insistentemente, aunque algunas Provincias acentúan esta proporción, como Guadalajara, con un porcentaje superior al 90 por 100; y Avila, Cuenca, Segovia, Soria, Teruel y Zamora, que rebasan el 80 por 100. A esta zona de máxima extensión hemos de añadir Albacete, Almería y Granada.

Las Provincias que presentan una situación de equilibrio aproximado entre los tres grupos de población considerados, son Alicante, Almería, Baleares, Guipúzcoa, Valencia y Vizcaya, en las que la influencia de la capital no es tan acentuada, que no permita destacar a la población residente en los Municipios de tamaño medio.

En resumen, tanto en el análisis de las regiones, como en el de las Provincias, que en líneas generales, han coincidido, viniendo a corroborar las conclusiones formuladas al analizar las primeras, hemos configurado una amplia región de pequeños Municipios, en la que se aprecia, sin embargo, en ocasiones, la influencia de la gran ciudad o de las poblaciones de mediana población, que abarca la meseta hasta el Tajo y el valle del Ebro, desde Santander a Cataluña, comprendido todo Aragón, en sentido histórico. Frente a ésta, se perfilan, una zona noroeste, que comprende Galicia y Asturias, con predominio de Municipios de población media, y otra zona sur, con Andalucía y Murcia, aunque algunas Provincias de la primera, como Almería y Granada, se acercan más a la primera gran zona.

Sin embargo, podemos apuntar, que la distribución de la población en Entidades dentro de cada término municipal, que será objeto de otro trabajo, no se produce en forma análoga a la descrita geográficamente.

IGNACIO BALLESTER ROS