

III. SECCION INFORMATIVA

A) CRONICAS

Colectividades locales y unidad europea

El Instituto de Ciencia de la Administración Pública, de Milán, convocó una conferencia de profesores y de técnicos de la Administración dentro del cuadro de las iniciativas que tienden al ordenamiento de las actividades locales en relación con el esfuerzo constructivo de la unidad europea. Un primer paso fue ya dado en 1959, cuando se reunió en el Palacio Isimbardi el Simposio europeo sobre las estructuras administrativas de los entes locales intermedios. Las actas de aquel Simposio, ahora publicadas, constituyen una preciosa contribución al estudio del régimen administrativo de los países representados, que entonces lo fueron: Alemania, Inglaterra, Bélgica, Francia, Luxemburgo, Noruega, Suecia, Irlanda, Turquía, Grecia, Holanda e Islandia. Participó también una representación del Consejo de Europa, pero no estuvo presente España, que ha sido invitada en esta nueva oportunidad.

El Congreso sobre Colectividades locales y Unidad europea, ha sido inaugurado en Turín el 14 de mayo, dentro de las manifestaciones de la Exposición conmemorativa de la Unidad italiana, y ha proseguido hasta el día 19 en la bellísima villa de Stresa, junto al Lago Mayor. Acudieron allí ciento cuarenta especialistas, un gran número de profesores y de técnicos italianos, con el equipo del Instituto de Ciencia de la Administración Pública, mas también —por orden de adhesión— españoles, norteamericanos, suecos, daneses, belgas, turcos, griegos, ingleses, franceses, irlandeses, yugoeslavos, alemanes y finlandeses. Figuraban en el Congreso personalidades de singular relieve en el cultivo de la disciplina y autoridades en la Administración práctica local, desde la economista británica Ursula Hicks, al gran organizador Adrio Casati. La delegación española ha estado compuesta por el catedrático de Derecho administrativo, don Eduardo García de Enterría, y por el catedrático de Historia del Derecho que firma esta nota.

Los trabajos del Congreso se centraron en cuatro secciones: histórica, política, económica y cultural. Al frente de la obra de ajuste de comunicaciones y de cambio de puntos de vista se colocaron las oportunas presidencias, en la primera de las cuales figuró el representante español abajo firmante. La mesa tuvo cuenta de las intervenciones, y su presidente resaltó las características de cada comunicación, tocando al ponente resumirlas. Los ponentes fueron, respectivamente, los profesores Gianfranco Miglio, Paolo Biscaretti di Ruffia, Aldo Scotto y Bruno Leoni.

No es posible recoger aquí el completísimo esfuerzo desarrollado en aquellos cuatro densos días de trabajo, pero sí debe indicarse la orientación que calificó la tarea.

Así el profesor Miglio advirtió que el estudio de las relaciones entre los entes locales de los Estados europeos y la organización continental no ha sido afrontado todavía científicamente, por lo menos en lo que toca a fijar su perfil histórico. Miglio expuso la problemática actual y subrayó el papel que puede tocar a esa clase político-administrativa europea que se está formando. Por parte española, el autor de esta nota señaló la función ejercitada por las fronteras de la vieja España en el doble papel de mecanismo aislante y de espacio de relación vecinal.

El profesor Biscaretti di Ruffia propuso las exigencias esenciales de estructura y de funcionamiento dentro del concepto de colectividad local, propio de una Europa democrática; vió igualmente las modalidades citadas en relación con las ordenaciones urgidas por la unificación europea. Dentro de esta sección, el español Enterría, subrayó la fundamentación ideológica del concepto de poder municipal difundido por la doctrina francesa.

El profesor Aldo Scotto desplegó los perfiles económicos financieros que las colectividades locales muestran en Europa. Había pedido previamente la aportación de los demás congresistas, y por parte española el autor de esta nota expuso el material pertinente, en buena parte debido a la benevolencia de los servicios del Instituto de Estudios de Administración Local.

En fin, la palabra mayor fue dicha por el profesor Bruno Leoni, que señaló el entrecruzamiento de la cultura con la política, estimando que en el propósito de construir Europa sobre la base de las colectividades locales, se caía no pocas veces en zonas huecas: La autonomía municipal es, sin duda, un ideal querido de muchas gen-

tes, pero en la realidad la imagen configurada por una doctrina tan laudable, contrasta con la voluntad de quienes tienen un poder efectivo. Nos encontramos ante un publicismo mitológico. Nuestra pregunta sobre qué sea el Municipio, deja no pocas dudas, porque precisamente tal mitología está superada por el objetivo racional que se le propone. Aquí fue clara la réplica de Serafini, Secretario de la Federación Europea de Municipios, y fue lástima que, al menos para este punto, no se montasen grupos de discusión más reducidos, capaces de formular, si no conclusiones, sí síntesis de actitudes dominantes.

En conjunto, el Congreso sobre Colectividades locales y Unidad europea se ha caracterizado por haber sabido insertar las aspiraciones autonomistas con el vasto impulso comunitario. El proceso orgánico y vital del mundo de Occidente encuentra en estas ocasiones la sabia savia de su historia, mas también el rico contenido de esta diversidad de matices que constituye la más valiosa de nuestras riquezas y aún la condición de que el camino de la unidad tenga que terraplenar las frondosas vegas de la variedad.

JUAN BENEYTO