

VI. SECCION INFORMATIVA

A) LA ACTUALIDAD LOCAL A TRAVES DE LA PRENSA

a) España:

SUMARIO: A) *Valladolid actualidad*: a) Dinámica demográfica. b) Actividad municipal. c) Labor de la Diputación provincial. d) El Polo de Desarrollo.—B) *Asambleas y Cursos celebrados en el último trimestre de 1964*: a) En octubre: 1) Burgos. 2) Cádiz. 3) Murcia. 4) Pontevedra. 5) Sevilla. 6) Tarragona. 7) Zamora. b) En noviembre: 1) Baleares. 2) Cádiz. 3) Cuenca. 4) León. 5) Madrid. 6) Salamanca. 7) Segovia. c) En diciembre: 1) Almería. 2) Barcelona. 3) Gerona. 4) Guipúzcoa. 5) Lérida. 6) Oviedo. 7) Santander. 8) Tarragona.

A) VALLADOLID ACTUALIDAD

a) DINÁMICA DEMOGRÁFICA.

En 1860 la población de Valladolid llegaba a 57.356 habitantes. Quince años después había disminuido en más de 5.000, pero poco antes de finales del siglo inició un rápido crecimiento y en 1900 había superado los 70 millares de habitantes de hecho.

En 1910 las cifras nos advierten un sensible aumento, con 72.119 y 71.006. No hay estadísticas hasta 1920, con 75.687 y 76.791. Cuatro años más tarde anotamos 81.944 y 83.542.

Quinquenalmente, y a partir de esta fecha, el crecimiento ha sido el siguiente (recogiendo la población de derecho): 1925, 83.947; 1930, 90.004; 1935, 98.531; 1940, 108.902; 1945, 112.509; 1950, 119.499; 1955, 127.568; 1960, 150.959. En estos días, el número de habitantes que tiene Valladolid es el siguiente: 82.277 varones y 89.323 hembras. En total, 171.600 (1).

b) ACTIVIDAD MUNICIPAL.

Valladolid vive el momento de mayor actividad del siglo. La ciudad invierte en realizaciones industriales cerca de dos mil millones de pesetas y unos ocho mil millones en edificación. El Ayuntamiento realiza una obra municipal de gran envergadura, que hace palpitar a la urbe, plena de vitalidad y dinamismo.

Recientemente se ha escrito:

«No cabe duda que Valladolid se transforma a un ritmo verdaderamente veloz. La vieja ciudad castellana adquiere una fisonomía moderna,

(1) *El Norte de Castilla* (Valladolid, 16 de diciembre de 1964).

y al empuje extraordinario del Ayuntamiento y de su Alcalde se debe muchísimo este progreso tan destacado.

En este empeño general están presente todos. Absolutamente todos los vallisoletanos que aman tanto a su bella y entrañable ciudad. Cuando un pueblo está unido con fervoroso afán, logra cuanto se proponga y consigue plenamente cuanto ansie. Sobre todo, si al frente de esa colectividad unida y entusiasta hay una figura rectora con talento y corazón, como es el caso de Valladolid y de su Alcalde, don Santiago López, a quien no se puede calibrar el inmenso amor que siente hacia la capital del Pisuerga ni se pueden tampoco medir los ambiciosos proyectos que le animan» (2).

Como consecuencia de este desvelo, la ciudad ofreció a su Alcalde un entusiástico homenaje, durante el que le fué impuesta la Gran Cruz de la Orden del Mérito Civil. En el acto, el Gobernador civil dijo:

«Siempre quedará, como recuerdo para todos, tu maravillosa gestión administrativa, esa habilidad, honradez y tacto para las finanzas que Dios te dió entre muchas virtudes y que fué el empuje, al disponer de fondos municipales, de una larga, continuada y fructífera labor al frente del Ayuntamiento» (3).

A lo que el Alcalde contestó:

«Hemos dicho muchas veces que cada vecino tiene un puesto destacado en la responsabilidad y en el quehacer de la ciudad. Valladolid vive el momento de mayor actividad del siglo, con un ritmo impresionante en urbanismo, y desarrolla con gran espíritu un plan de promoción industrial. El Ayuntamiento, con realista política de trabajo y de impulso, se anticipó al Plan de Desarrollo y estamos ya recogiendo sus frutos con un aumento de puestos de trabajo al ritmo de las ciudades más desarrolladas, en un colosal esfuerzo de toda la ciudad, con la esperanza de que nuestros núcleos industriales contengan el éxodo de Castilla y todos nuestros convecinos disfruten de un justo salario para su familia y de una ciudad más bonita, más cómoda y más atrayente».

De recientes declaraciones de su Alcalde, sobre las realizaciones vallisoletanas de estos tiempos, podemos entresacar:

A la vista de todos está la nueva urbanización del paseo de Zorrilla. Este verano entró en servicio la playa de Valladolid. En estos dos años se reformó la plaza de San Pablo, erigiéndose la estatua a Felipe II frente a la casa de su nacimiento. Han entrado en servicio cuatro nuevos grupos escolares. Hoy Valladolid tiene agua en todos los barrios. También se ha inaugurado el Parque infantil de tráfico. Ha entrado en servicio una moderna estación depuradora de agua. Se han pavimentado calles en el centro y en la periferia y se ha motorizado el servicio de vigilancia de la ciudad. Pero la Alcaldía ha dado preferencia a tres problemas: creación de puestos de trabajo, enseñanza y programa para mejorar la cultura de nuestras clases populares.

El Ayuntamiento cedió recientemente un solar de cuarenta mil metros

(2) GORDILLO, Carlos: «Valladolid se transforma», *Informaciones* (Madrid, 4 de diciembre de 1964).

(3) *Diario Regional* (Valladolid, 24 de noviembre de 1964).

cuadrados para la nueva Facultad de Ciencias Físicas y Nucleares. Se están finalizando las obras de reconstrucción de la casa donde murió Cristóbal Colón, con una inversión municipal de más de cinco millones de pesetas. En colaboración con la Dirección General de Bellas Artes, se está transformando la antigua iglesia de la Pasión en museo de pintura.

Por otra parte, se ejecuta ya el Plan de reforma general de la ciudad con vistas a su crecimiento y se realiza a ritmo acelerado el polígono de Argales, esperándose para pronto la iniciación de las obras de pavimentación del polígono de la Huerta del Rey (4).

c) LABOR DE LA DIPUTACIÓN PROVINCIAL.

También la Diputación lleva a cabo con tenacidad y constancia una gran obra, siendo del máximo interés para la Provincia el encauzamiento y aprovechamiento de los ríos para el incremento de la producción agrícola y ganadera. La dinámica desplegada por la Diputación provincial ha sido gigantesca. Traída de aguas, arreglo de vías públicas, carreteras, teléfono, pavimentaciones, todo, en fin, lo que ha contribuido de forma directa en la elevación del nivel de vida en la Provincia.

La Diputación provincial ha ido acometiendo, mediante un empréstito con el Banco de Crédito Local, con los Planes bienales de Cooperación provincial y los de la Comisión provincial de Servicios Técnicos, las más elementales necesidades de los pueblos vallisoletanos (5).

d) EL POLO DE DESARROLLO.

En el salón de actos de la Casa Sindical se celebró un acto organizado por la Comisaría del Plan de Desarrollo, al que asistieron numerosos industriales, comerciantes y trabajadores de la ciudad, que llenaban totalmente la sala.

En principio intervino el Gerente del Polo de Desarrollo, quien expresó la importancia del Polo de Valladolid, aludiendo a la excelente respuesta de la industria vallisoletana en las dos primeras convocatorias.

Se pregunta cuál es la situación real del Polo de Desarrollo de Valladolid.

En la suma total de las dos fases del primer concurso de 1964, en Valladolid ha sido aprobado el 70 por 100 de las solicitudes presentadas. Sus inversiones, en números redondos de 4.000 millones de pesetas, representan el 82,04 por 100 de la inversión total proyectada.

La ya naciente industrialización de años anteriores ha tenido una amplia repercusión en el primer concurso, pues se amplían diecinueve empresas y se crean treinta y seis nuevas sociedades.

Por sectores, la mayor inversión se realiza en el siderometalúrgico, con 2.300 millones, siguiéndole el de la alimentación, con 917; textil, con 216; construcción, con 192; madera, químicas y formación profesional.

(4) *Informaciones* (Madrid, 2 de diciembre de 1964).

(5) *Informaciones* (Madrid, 2 de diciembre de 1964).

Las empresas a localizarse en Valladolid han huído de la espectacularidad de la inversión, han contado con sus verdaderas fuerzas y garantías y sus inversiones han sido fijadas con toda justeza y en gran número de casos por defecto. Empresas que presupuestaron inversiones de 41, 58 y 67 millones, van a invertir 67, 72 y 89 millones.

Las empresas de la primera fase ya llevan invertidas: 49.972.000 pesetas en terrenos y solares, 168.596.000 en maquinaria, 102.216.000 en construcciones y 27.487.000 en otras inversiones.

Van a crearse 7.523 nuevos puestos de trabajo, más 2.300 nuevos puestos de estudio de formación profesional, por lo que con certeza puede suponerse que Valladolid será una de las primeras capitales españolas con mayor desarrollo demográfico.

Es el sector siderometalúrgico el que mayor número de puestos de trabajo crea, con 4.745 trabajadores, siguiéndole el textil con 1.245, alimentación con 929, construcción, madera, químicas, etc.

La extensión superficial a ocupar por las nuevas empresas supone 1.390.596 metros cuadrados.

En energía eléctrica, la potencia a instalar representa 44,566 kilovatios, con un consumo anual estimativo superior a los setenta millones de kilovatios-hora.

En el nuevo concurso, cuyo plazo de presentación de solicitudes finaliza el 31 de enero de 1965, se encuentran incluídas las actividades de materiales de construcción y papel y sus manipulados, y a su vez, para una más amplia localización y extensión de las empresas, se ha ampliado el límite geográfico del Polo de Desarrollo, que de 197 kilómetros cuadrados se ha convertido en 223 kilómetros cuadrados, con la inclusión de los términos municipales, en su totalidad, de Laguna de Duero, y parcialmente, el de Arroyo.

El entusiasmo colectivo de la ciudad en favor de la industria es enorme.

El Subcomisario pronunció unas palabras para glosar la importancia del Plan de Desarrollo y manifestó que se encontraba en Valladolid para asistir además a la proyección del documental *Objetivo 67*, que se hizo a continuación, dando idea de adónde podremos llegar mediante la unión de todos los españoles. La película duró un cuarto de hora y fué muy interesante (6).

El Presidente de la Diputación dijo recientemente, refiriéndose al Polo de Desarrollo:

«Es indudable que las ventajas y posibilidades que para una Provincia ofrece el haber sido declarada Polo de Desarrollo son, en potencia, incalculables. Pero no debemos olvidar que estas ventajas y posibilidades sólo se harán realidad si todos, absolutamente todos los vallisoletanos, en estrecha unidad, prestamos nuestra máxima colaboración y esfuerzo con entusiasmo, con fe y con ilusión a esta labor.

Sobre la Diputación, por el momento, como sobre todos los demás organismos provinciales y municipales, caerán más deberes que beneficios,

(6) *Libertad y El Norte de Castilla* (Valladolid, 16 de diciembre de 1964).

pero la Corporación provincial está dispuesta y decidida a prestar su máximo apoyo.

Ya con nuestros planes de cooperación, ordinario y extraordinario, hemos ido creando condiciones y clima muy beneficiosos para ello: servicios telefónicos, de abastecimiento de aguas, vías de comunicación, ayudas para formación profesional, formación cualificada en nuestra granja-escuela José Antonio y otros análogos».

Valladolid es acaso la Provincia que cuenta con más abundancia de medios técnicos, económicos y naturales de todas las que han sido designadas Polos de Desarrollo o de Promoción.

Es ciudad de ambiente y tradición universitaria, y cuenta con Escuelas de peritajes, Institutos laborales y de Formación profesional.

Existen entidades bancarias y Cajas de Ahorros con capacidad económica suficiente para impulsar al ritmo necesario todo el desarrollo del Plan en nuestra Provincia.

Y, por último, tiene grandes recursos naturales: ríos caudalosos, abundante energía eléctrica, mano de obra y, si fuera preciso, núcleos de población suficientemente desarrollados y bien situados para ampliar y completar cuando sea preciso el Plan de Desarrollo, tanto agrícola como industrial (7).

B) ASAMBLEAS Y CURSILLOS CELEBRADOS EN EL ÚLTIMO TRIMESTRE DE 1964

Como muestra del afán de superación y mejoramiento profesional que sienten las autoridades y funcionarios, queremos dar cuenta de algunas asambleas, jornadas, cursillos, reuniones y coloquios de los muchos que a lo largo y a lo ancho de España se han desarrollado durante los últimos meses.

Alcaldes, Secretarios y demás funcionarios de la Administración central y local e investigadores y estudiosos del Derecho administrativo y de los temas de Administración en general hacen acto de presencia en estas manifestaciones, de un innegable valor formativo.

a) EN OCTUBRE.

1) *Burgos.*

Se celebraron reuniones de Alcaldes y Jefes locales del Movimiento, en las que se estudiaron temas interesantes para la Administración.

El Presidente de la Diputación provincial trató de los medios que el Estado y la Diputación ponen a disposición de los pueblos para llevar a cabo obras de abastecimiento, alcantarillado y distribución de aguas, electrificación, teléfonos, pavimentación, etc., donde la Comisión provincial de Servicios Técnicos y el Servicio de Cooperación están realizando una meritoria labor provincial.

El Jefe del Departamento de Acción Política local puso de relieve el

(7) *Informaciones* (Madrid, 12 de diciembre de 1964).

alto sentido político de las reuniones de Alcaldes y Jefes locales del Movimiento que se han desarrollado para lograr las justas aspiraciones de los pueblos, a fin de tener cambios de impresiones y de orientarles en el desempeño de su importantísima misión.

El Gobernador civil, en el acto de clausura, indicó que ningún Alcalde debe vivir a espaldas de su vecindario y que todos deben entregarse a la función pública con el propósito de ilusionar y apasionar en la tarea a los hombres de buena voluntad, puesto que se trata de un quehacer colectivo a emprender y continuar bajo la rectoría del caudillaje de Franco. Hizo ver que los logros en beneficio de las localidades no se consiguen únicamente con una disposición ministerial, sino que exigen la colaboración y entrega de todos los burgaleses y españoles (8).

2) *Cádiz.*

Se desarrollaron las Segundas jornadas gaditanas de Administración local, en cuyo programa se incluía el siguiente temario: «Justificación de pagos y responsabilidades derivadas de la función de Depositario», «El Alcalde», «Análisis del gasto en el aspecto presupuestario, contable y financiero», «¿Se proyecta en la anunciada reforma de la Ley de Régimen local la motivación que ha informado novísima legislación afectante a la Administración central sobre materias afines?», «La Ley de Bases de Régimen local como Ley fundamental del Estado» y «Consideraciones sobre la coyuntura actual de la Administración local en España» (9), conferencia esta última a cargo del Catedrático de Derecho administrativo de la Universidad de Sevilla don Francisco Clavero Arévalo (10).

3) *Murcia.*

Se celebró una Asamblea del Colegio de Secretarios de Administración Local, en la cual pronunció una conferencia sobre el tema «Las Haciendas locales ante la Ley de Reforma tributaria» don Antonio Saura Pacheco, quien, tras señalar que Gobierno y Corporaciones locales tienen que estar vinculados en acción para emprender y acometer, como hace, estas necesidades del desarrollo, en esta perfecta medida entre Hacienda y Gobernación. Añadió que las Haciendas locales producen servicios, tienen capacidad jurídica y es función cooperadora a los servicios del Estado, y después se extendió en detalles desde que se inicia un anteproyecto hasta que se aprueba el presupuesto.

Habló del problema de las competencias de Diputaciones y Municipios, de sus fines, sus obras y servicios, sus aspiraciones, etc. Se refirió a la cooperación a los Servicios municipales de menos de veinte mil habitantes. De aquella vida lánguida que antes del glorioso Alzamiento arrastraban surge una figura impositiva que resurge y se convierte en propulsora.

(8) *Diario de Burgos* (Burgos, 31 de octubre de 1964).

(9) *Hoja del Lunes* (Cádiz, 12 de octubre de 1964).

(10) *Arriba* (Madrid, 16 de octubre de 1964) y *Diario de Cádiz* (16 de octubre de 1964).

Nos encontramos en un momento en que España ocupa el lugar que le corresponde por su progreso en los gloriosos veinticinco años de paz. Habla del Plan de Desarrollo, íntimamente unido a la reforma tributaria, para que surjan polígonos industriales, y el Gobierno considera que Levante es una región desarrollada.

Después de citar que todo pueblo es una unidad económica, señala que el problema es el de los excesivos Municipios, de los que el 37,70 por 100 son inferiores a quinientos vecinos y el 73,50 por 100 inferiores a dos mil habitantes. Habla seguidamente de la labor de las Comisiones provinciales de Servicios Técnicos, que presiden los Gobernadores civiles en sus Provincias. Es un órgano ejecutor de servicio y es una labor plena y digna de encomio. Son obras que derivan de mil millones de pesetas en los presupuestos generales del Estado. Habla de la política fiscal y la coordinación con las Haciendas estatales y locales, y del Régimen de Carta municipal (11).

4) *Pontevedra.*

En Vigo tuvo lugar la Asamblea de Alcaldes y Jefes locales de la Provincia de Pontevedra, en la que se habló de «Repoblación forestal», «El campo y sus problemas», «Vivienda rural», «Obras y servicios de interés local», «Política de turismo», «Construcciones escolares» y «Administración local» (12).

5) *Sevilla.*

En la II Asamblea de Alcaldes y Jefes locales se estudiaron los problemas relacionados con la vivienda, paro estacional y estructuras agrarias, desarrollo económico y enseñanzas primaria, media y profesional.

Las conferencias se desarrollaron bajo los siguientes epígrafes: «La vía político-administrativa a seguir en la tramitación de los proyectos de las Comunidades locales», «La asociación de cabezas de familia y la nueva Ley de Asociaciones familiares».

En esta Asamblea pronunció una conferencia magistral sobre «Consideraciones sobre la coyuntura actual de la Administración local en España» el señor Clavero Arévalo.

La primera parte de la conferencia se refirió a las Diputaciones provinciales, y la segunda, a los Municipios. Con respecto a las primeras, señaló que desde su nacimiento en 1833 habían sido un tema polémico, comparando el número de nuestras Provincias con el de Departamentos franceses, siendo aquél de 50, frente al de 90 en el país vecino. La Provincia ha tenido recientes fortalecimientos, como el de la cooperación provincial en virtud de la reforma de 1953, pero como circunscripción del Estado tal vez se haya quedado pequeña, ya que hoy se multiplican las divisiones especiales supraprovinciales, y si alguien ha pensado en la revisión de dichas divisiones, cabría la posibilidad de ensayar experiencias pilotos regio-

(11) *Línea* (Murcia, 23 de octubre de 1964).

(12) *El Pueblo Gallego* (Vigo, 17 de octubre de 1964), *Faro de Vigo* (Vigo, 16 de octubre de 1964) y *Diario de Pontevedra* (Pontevedra, 17 de octubre de 1964).

nales, tal como ha sucedido en Francia. Alude a continuación al desarrollo regional, comparando la experiencia francesa con la española y mencionando que ninguno de nuestros Polos tiene ámbito regional.

Existe una verdadera anomalía entre la coexistencia de la cooperación provincial y los planes provinciales, ya que, gestionados por entidades distintas, recaen sobre las mismas materias, considerando que la solución adecuada debe ser la refundición de ambas actividades en una sola, encargando de ellas a las Diputaciones provinciales.

El problema del Municipio es hoy «ser o no ser». Una serie de hechos, tales como los planes provinciales, la creación de la Gerencia Nacional de Urbanización, las cesiones gratuitas de bienes para servicios del Estado, la reforma de las Haciendas municipales de 1962, la Ley general tributaria y la Reforma tributaria de 1964, marcan jalones de un proceso centralizador en el que está en peligro la autonomía propia del Régimen local. ¿Es que la autonomía ha dejado de ser un valor superado por la pretendida eficacia de una sola Administración central, que dirija a los Ayuntamientos como nuevas dependencias de su organización? La opinión personal del conferenciante es partidaria de la autonomía, porque nadie como los vecinos conocen, sienten y padecen la solución de sus específicos problemas. Pero hay que construir una autonomía realista, posible y eficaz. Es imposible pensar en una autonomía frente al Estado, sin unas Haciendas locales que perturben el desarrollo económico. Por lo que respecta a la competencia de los Municipios, cree que los males parten de la tradicional ausencia en las leyes de Régimen local de la regulación de los servicios locales.

Es necesario revisar las competencias compartidas, y en las grandes ciudades el sistema de delegación puede ser muy eficaz.

Por lo que respecta a las Haciendas locales, es hoy un fenómeno universal el de su insuficiencia. Viven del presupuesto del Estado, bien por el sistema de participación en ingresos del Estado, lo que puede ser autónómico si hay obligatoriedad en la entrega y el dinero no viene afectado, o bien por el de consignaciones globales, sistema en el que quiebra la autonomía, porque es el Estado quien fija la cantidad, distribuye el dinero y gestiona los servicios en que se gasta. Este fenómeno centralizador se da, por paradoja, en un Estado que hace del Municipio pieza básica de su estructura política, y en unas Cortes donde existe una amplia representación local. En una democracia orgánica hay que organizar y unificar la presentación de la Administración local, para que sea ella la que participe en la fijación de las cantidades globales e intervenga en la distribución, actuando organizadamente cada vez que se discuten en las Cortes proyectos de Régimen local, Haciendas locales o leyes que en alguna medida afecten a la competencia o al sistema tributario de las Administraciones locales (13).

Las ponencias presentadas eran las siguientes: I: La vivienda y su problemática en la Provincia de Sevilla. II: Paro obrero y estructuras

(13) *El Correo de Andalucía* (Sevilla, 28 de octubre de 1964) y *Sevilla* (Sevilla, 27 de octubre de 1964).

agrarias. III: Porvenir económico provincial en relación con el Polo de Desarrollo, y IV: La enseñanza primaria, media y profesional. Estado actual y soluciones.

En la primera ponencia se estudiaron tres puntos: 1.º Patronato para la mejora de la vivienda rural. 2.º Concurso de embellecimiento, y 3.º Estudio sobre necesidades locales.

De las conclusiones aprobadas a este respecto merecen destacarse:

Primera. Necesidad de que se construyan más viviendas, con rentas asequibles a los trabajadores y clase media.

Segunda. Que el tipo de vivienda a construir lo sea de acuerdo con la característica de cada localidad.

Tercera. Que la construcción de las nuevas edificaciones se realice dentro del casco urbano de las poblaciones o en sus proximidades, evitando hasta donde sea posible grandes distancias.

Octava. Que con el fin de evitar la emigración de la población trabajadora agrícola de los pueblos de la Provincia a las grandes ciudades, motivada en ocasiones por la falta de viviendas, se vaya a la construcción de las mismas en aquellas localidades que la exigencia así lo imponga.

Novena. Que se active, en lo posible, la realización de planes de urbanismo locales.

De las conclusiones de la cuarta ponencia fueron las siguientes las más destacables:

Primera. Una de las medidas que deben adoptarse en orden a viviendas para Maestros, para conseguir la solución de este problema, es la rigurosa exigencia de la reserva de terrenos que han de efectuar los promotores de grupos de más de 100 viviendas, tal y como se preceptúa en la vigente legislación. A este fin debe instarse a la Inspección de Enseñanza Primaria la mayor rigurosidad al expedir certificados de exoneración de la obligatoriedad legal.

Segunda. Una mayor atención a las instalaciones gimnástico-deportivas, hoy casi abandonadas en esos centros.

Cuarta. Una mayor vigilancia de las construcciones escolares y de las viviendas para Maestros.

Décimotercera. En resumen: aumento presupuestario en todos los aspectos de la Enseñanza, como solución fundamental y urgente (14).

6) *Tarragona.*

Se celebraron unas reuniones científicas de Contabilidad y Administración, con la intervención del Catedrático de Contabilidad Aplicada don Antonio Goxems, a la que han seguido las de don Carlos Muntaner, Catedrático de Contabilidad; don Manuel Rozas y don Carlos Cubillo, Intendentes al servicio de Hacienda Pública; don Armando Suárez, Intendente mercantil; don Vincenzo Massi, Profesor de la Universidad de Bolonia, y el Presidente del A. C. I. C. E., Profesor A. López de Sa, que han desarro-

(14) *El Correo de Andalucía* (Sevilla, 29 y 30 de octubre de 1964) y *Sevilla* (Sevilla, 28 de octubre de 1964).

llado diferentes temas científicos referentes a Contabilidad y Administración (15).

7) Zamora.

Bermillo de Sayago fué marco adecuado para el desarrollo de la Quinta Jornada Municipalista, celebrada el 26 de octubre último, y a la que acudieron los Secretarios de Administración local de la Provincia. Se comentaron los temas referentes a «La población municipal» y al «Dominio público municipal».

En anteriores jornadas se habían tratado los temas «Bienes municipales», «Concentración municipal», «El Reglamento de organización, funcionamiento y régimen jurídico de las Corporaciones locales» y el «Reglamento de contratación» (16).

b) EN NOVIEMBRE.

1) Baleares.

En Cala Ratjada se celebró un Curso intensivo para Jefes locales y Alcaldes de la Provincia, en el que se desarrollaron temas sobre finalidades del Patronato para la mejora de la vivienda rural, sobre las funciones y aplicación del Reglamento de la Intervención municipal, el Municipio y el Movimiento Nacional, problemas de los pequeños Municipios, nuevas normas dictadas sobre abastecimientos, la Enseñanza y el Municipio y la familia en la trilogía del Movimiento (17).

2) Cádiz.

Se desarrollaron las tareas de un Curso de Capacitación para Alcaldes y Jefes locales del Movimiento, organizado por la Jefatura provincial.

En la primera sesión pronunció una conferencia don Bruno Muchada sobre el tema «Administración de las Jefaturas locales y su relación con la Tesorería provincial». Después, el Arquitecto jefe de la Delegación provincial de la Vivienda desarrolló el tema «El urbanismo y la Administración local». El Jefe del Servicio de Inspección y Asesoramiento de las Corporaciones Locales expuso el tema «Presupuestos ordinarios y extraordinarios».

Por la tarde hablaron el Delegado de Información y Turismo, sobre «El turismo en la Provincia de Cádiz»; el Jefe provincial de Sanidad, sobre «Sanidad local», y el Secretario general de la Diputación, sobre «Comisión provincial de los Servicios Técnicos, en relación con los Planes provinciales» (18).

(15) *Noticiero Universal* (Barcelona, 8 de octubre de 1964).

(16) *El Correo de Zamora* (Zamora, 28 de octubre de 1964).

(17) *Baleares* (Palma de Mallorca, 29 de noviembre de 1964).

(18) *Diario de Cádiz y La Voz del Sur* (11 de noviembre de 1964).

3) *Cuenca*.

Con la clausura del segundo turno culminó el Curso de Mandos locales, en el que se dieron a conocer temas de interés para la Provincia, en torno a la tarea político-administrativa (19).

4) *León*.

Tuvieron lugar unas Jornadas de Estudio, Orientación y Desarrollo para Jefes locales y Alcaldes, en cuyo acto inaugural el Presidente de la Diputación explicó el tema «Exposición y coloquio sobre actividades de la Diputación» (20).

5) *Madrid*.

Se celebró la VII Asamblea de Alcaldes y Jefes locales de la Provincia, cuya inauguración tuvo lugar en el Valle de los Caídos, abriendo las sesiones de trabajo el Delegado provincial de Sindicatos, que disertó sobre los problemas sindicales en el medio rural. A continuación, el Delegado de la Junta de Construcciones Escolares y el Director técnico del Área Metropolitana de Madrid versaron sobre temas de sus respectivos Departamentos.

En otras sesiones intervinieron el Delegado provincial de la Vivienda y el Jefe provincial de Sanidad, quien trató con detalle sobre los medios empleados para atacar las epidemias en la Provincia.

El Jefe de Acción Política habló sobre el «Patronato 1.º de Abril» para la mejora de la vivienda rural.

Intervinieron la Delegada provincial de la Sección Femenina y el Delegado nacional de Provincias, que trató el problema de la juventud y la misión del Movimiento en la Provincia (21).

6) *Salamanca*.

En el IV Cursillo para formación de Secretarios de Ayuntamiento, celebrado con la colaboración de la Universidad, se desarrollaron temas sobre:

«Relación de la Organización Sindical con los Ayuntamientos», «Cuestiones de competencia entre Ayuntamiento y Hermandad», «Contabilidad municipal», «Contratación local», «Reforma administrativa de las Corporaciones locales» (22), «Contratación administrativa y contratación privada», «Presupuestos municipales ordinarios y extraordinarios», «Evolución de la concentración parcelaria hacia la ordenación rural» (23), «Situación actual de la Beneficencia», «Obligaciones y responsabilidades del Secretario», «Política de promoción y desarrollo económico y social en la Pro-

(19) *Diario de Cuenca* (Cuenca, 1 de diciembre de 1964).

(20) *Proa* (León, 10 de diciembre de 1964).

(21) *Arriba* (Madrid, 18 y 19 de noviembre de 1964) y *Madrid* (Madrid, 17 de noviembre de 1964).

(22) *El Adelantado* (Salamanca, 10 de noviembre de 1964).

(23) *El Adelantado* (Salamanca, 11 de noviembre de 1964).

vincia de Salamanca», «Cooperativismo», «Patrimonio y bienes municipales» (24).

También se han desarrollado en Salamanca las conferencias del V Curso de perfeccionamiento para Secretarios de Ayuntamiento, sobre: «Reforma administrativa de las Corporaciones locales», «La concentración parcelaria y la ordenación rural», «Cooperativismo», «Política de promoción del desarrollo económico», etc. «La Organización Sindical», «La contabilidad», «La contratación local» (25).

7) *Segovia.*

Al V Curso para Alcaldes-Jefes locales del Movimiento asistieron más de un centenar de aquéllos.

Fueron examinadas importantes cuestiones relacionadas con los pueblos, en todos sus aspectos, y se pronunciaron conferencias y lecciones por personas especializadas en las materias, que abarcaron un amplio temario acerca de los más diversos extremos que entraña la vida rural, así sociales como agrícolas, ganaderos, sanitarios, forestales, etc.

El Gobernador civil puso de relieve la importancia que revisten estos Cursos de Alcaldes-Jefes locales, dada la influencia que una buena preparación puede tener en el ámbito de la vida rural, exhortando a todos a perseverar en el esfuerzo (26).

c) EN DICIEMBRE.

1) *Almería.*

Se celebró en la segunda quincena de diciembre una Asamblea de Jefes locales y Alcaldes de la Provincia. Se trataron distintos aspectos de la planificación para realizar una labor conjunta en beneficio de los intereses generales de la Provincia.

El Delegado provincial de Trabajo desarrolló el tema «Emigración, empleo y promoción social».

En la segunda sesión, los trabajos versaron sobre «Las Delegaciones provinciales de Servicios» y «Proyección de las Corporaciones en la vida política local».

La Inspectora jefe de Enseñanza primaria desarrolló el tema «Educación y cultura. Construcciones escolares» (27).

2) *Barcelona.*

En Sabadell tuvo lugar un Curso de Orientación para Concejales electos de dicha Comarca y de la de Tarrasa, en el que se pronunciaron con-

(24) *La Gaceta Regional* (Salamanca, 12 de noviembre de 1964).

(25) *La Gaceta Regional* (Salamanca, 2, 3 y 13 de diciembre de 1964).

(26) *El Adelantado de Segovia* (Segovia, 27 de noviembre de 1964) y GRAU, Mariano: «Cursos para Alcaldes», *A B C* (Madrid, 3 de diciembre de 1964).

(27) *A B C* (Madrid, 15 de diciembre de 1964) y *Yugo* (Almería, 16 de diciembre de 1964).

ferencias sobre «El Municipio y su relación con las Jefaturas locales». A continuación, don Germán Lorente disertó sobre el tema «Mancomunidad de servicios». «Servicios municipales obligatorios, competencia municipal», fué la conferencia que corrió a cargo de don Marcelino Suárez. La última conferencia del Curso, sobre el tema «De responsabilidades concernientes a la gestión municipal», corrió a cargo de don Juan Ignacio Bermejo y Gironés (28).

3) *Gerona.*

Se desarrollaron las II Jornadas de Orientación para Concejales, en las que se expusieron los siguientes temas: «Derechos y deberes de los Concejales», «Métodos de organización de trabajo en relación con las Corporaciones locales», «Contratación municipal», «La familia y la juventud» y «Fuero político, económico y social de la persona» (29).

4) *Guipúzcoa.*

En Cestona, el Delegado nacional de Provincias, acompañado de las autoridades provinciales y locales, clausuró las IV Jornadas de Estudios de Problemas políticos locales, que durante tres días congregaron a la casi totalidad de los Alcaldes de la Provincia. En el transcurso de estas jornadas hubo conferencias y coloquios, en los que participaron distintas representaciones de la Administración pública (30).

5) *Lérida.*

Tuvo lugar el XX Curso de Formación de Mandos locales, en el que se desarrollaron coloquios y se acordó celebrar una Asamblea posterior.

También se reunieron un centenar de Concejales del tercio corporativo, de Ayuntamientos del Partido judicial de Borjas Blancas y Lérida, para asistir a las Jornadas Municipalistas, organizadas por la Delegación provincial de Asociaciones del Movimiento.

Se pronunciaron lecciones sobre «El Municipio, el Ayuntamiento y sus relaciones con otros organismos», «El Concejal. Derechos y obligaciones», «Familia, Municipio y Sindicato», «Representación política» (31).

6) *Oviedo.*

En la Residencia de Perlorá, de Oviedo, se clausuró el VII Curso para Jefes y Consejeros locales del Movimiento.

7) *Santander.*

En Cabuérniga, ocho Ayuntamientos se reunieron para preparar una

(28) *Diario Español* (Tarragona, 22 de diciembre de 1964).

(29) *Los Sitios* (Gerona, 6 y 12 de diciembre de 1964).

(30) *Arriba* (Madrid, 17 de diciembre de 1964).

(31) *La Mañana* (Lérida, 2 de diciembre de 1964).

Asamblea comarcal y presentar ponencias sobre Corporaciones locales, turismo, educación, sanidad y juventud, agricultura y ganadería (32).

8) *Tarragona.*

Tuvo lugar la Asamblea anual de Alcaldes de la Provincia, convocada por el Excmo. Sr. Gobernador civil, don Rafael Fernández Martínez, y en la cual han informado los Delegados de los distintos Ministerios y Servicios de la Administración en la Provincia sobre las realizaciones del pasado año y los proyectos pendientes, estableciéndose un amplio coloquio sobre todos los temas, en el que fueron planteadas y aclaradas muchas preguntas y sugerencias (33).

También la capital tarraconense fué escenario de la Asamblea anual de Alcaldes y Secretarios municipales. Se habló de la mejora de la red de carreteras de la Provincia, de las realizaciones llevadas a cabo en la construcción de viviendas y en planes de urbanización, sobre el establecimiento de plantas industriales de todo orden y categoría en la Provincia, sobre la colaboración de los Municipios en la acción agronómica, sobre repoblación, medidas de seguridad para prevenir los incendios forestales, sobre sacrificio de reses afectadas por la peste porcina, Centrales lecheras, directrices del Plan de promoción social, mejora de la vivienda rural, sobre actividad administrativa y económica municipal, así cómo personal de estas Corporaciones (34).

b) Extranjero:

EUROPA

I. ALEMANIA.

1. *Ya es hora de una reforma administrativa.*

Este proyecto, que en principio ha tenido una buena acogida—no se puede poner en tela de juicio que se impone una reforma radical por lo complicado de la vida actual—, está siendo, sin embargo, objeto de acaloradas y encontradas discusiones. A la hora de poner en práctica el procedimiento a seguir, tanto los que intervienen directamente en dicho plan como los funcionarios, no se ponen de acuerdo. No obstante, las reformas se han impuesto ya en Alemania, aunque todavía no parece haberse hallado la solución definitiva. La meta que persigue esta reforma

(32) AMCAL: «Preparando una Asamblea comarcal», *Alerta* (Santander, 19 de diciembre de 1964).

(33) *Solidaridad Nacional* (Barcelona, 11 de diciembre de 1964).

(34) *Reus* (Reus, 24 de diciembre de 1964).

administrativa es la simplificación de los trámites, ahorro de espacio en los archivos burocráticos, rapidez y eficiencia en el trabajo (1).

2. *La «casa de las casas», el huevo de Colón en la construcción de viviendas.*

Este proyecto, concebido por el arquitecto alemán Josef Küpper para la ciudad de Colonia, consiste en un gigantesco bloque redondo de 250 viviendas individuales dispuestas en círculo y que en total suman 25 pisos. En el tejado de la casa redonda podrían instalarse campos de deportes, piscinas, salas públicas y tiendas. Su arquitecto ha presentado este modelo para que sea patentado y, según sus sugerencias, se han interesado ya por él tanto en Alemania como en el extranjero (2).

3. *Calles elevadas y transportables para el interior de las ciudades.*

En Frankfurt del Main se instalará una red de calles desmontables construidas sobre pilastras de acero para descongestionar el tráfico rodado. Con ello se logrará también una gran simplificación y acortamiento de distancias, ya que este sistema está pensado para calles en dos direcciones, y aun de dos pisos donde las necesidades lo requieran. El proyecto tiene de insólito que estas pistas pueden ser retiradas una vez cumplida su misión, o trasladarlas a los lugares donde se crea conveniente (3).

4. *¿Metro o tranvía?*

En las sesiones organizadas en Frankfurt por los ingenieros de la construcción y los urbanistas se han discutido las ventajas de estos medios de transportes en las grandes ciudades. Parece que la mayoría están a favor—y así lo demuestra la cantidad de redes subterráneas que se han instalado en Europa y de las que ya venimos dando cuenta en números anteriores—por el metro con las variaciones y modalidades según la naturaleza del terreno o las conveniencias urbanísticas. En Berlín se aboga por el sistema totalmente subterráneo o por la toba donde existan los desmontes; en Milán, por el procedimiento de canal; en otros sitios el metro circula indistintamente por tierra o por la superficie. También se trató en esta sesión de construir calles subterráneas y de elevadizo susceptibles de ser transitadas también por vehículos privados (4).

5. *Munich se ocupa seriamente del metro.*

El año 1965 no será tan sólo el año de la Exposición Internacional del Tráfico, sino también el preludeo del acontecimiento que hará entrar en la Historia a la capital bávara. Lo que durante años ha venido

(1) De *Die Welt* (Hamburgo, diciembre de 1964).

(2) De *Mannheimer Morgen* (Mannheim, octubre de 1964).

(3) De *VDI Nachrichten* (Düsseldorf, noviembre de 1964).

(4) De *VDI Nachrichten* (Düsseldorf, noviembre de 1964).

debatándose va a ser una realidad: El primer tramo de la línea Norte-Sur y la vía V que parte de la ya instalada en el trayecto Hauptbahnhof a Ostbahnhof. Según las detalladas descripciones del reportero, que omitimos por falta de espacio, será «el último grito» de la técnica y la comodidad. Las mencionadas líneas deberán empezar a funcionar en 1975 (5).

II. FRANCIA.

1. *No ha progresado la política regional con la reciente reforma administrativa.*

El Vicepresidente del Consejo general del Departamento de Nord, M. Bertrand Motte, ha manifestado, al comentar la reforma administrativa francesa del 14 de marzo de 1964, que el texto relativo a los poderes de los Prefectos regionales es «discreto en su enunciado, pero de alcance inmenso». Los jóvenes funcionarios designados cerca de los Prefectos citados constituyen «un verdadero gabinete económico», cosa buena si así «se nos restituye nuestra élite, que verdaderamente necesitamos». Mantiene «vivas reservas» sobre la composición de las Comisiones de desarrollo económico regional, en las que el electo político no es más que un experto o un ser cualificado. «No ha faltado valentía al Poder para crear la Delegación regional de urbanización del territorio y para regionalizar el presupuesto». Pero «con la promulgación de la reforma administrativa no se ha dado impulso a la política regional» (6).

2. *Es preciso reorganizar las Haciendas locales.*

El Grupo de estudio París-Provence ha tratado el tema de la reforma de las Haciendas locales en su reunión de Orleans, a lo largo de un coloquio dirigido por el Presidente del Grupo, M. Alain Griotteray, ponente general del Presupuesto de la Villa de París y del distrito parisien en el Comité Nacional para la urbanización del territorio francés.

Muchos Alcaldes de grandes ciudades (Orleans, Rennes, Valenciennes, entre otras) han coincidido en reclamar una refundición de las Haciendas locales para dotar a los Municipios de una mayor autonomía financiera y poder afrontar así la pesada carga que hoy constituye el equipo urbano (7).

3. *División de la región parisina.*

Un Comité interministerial, presidido por Pompidou, ha adoptado una serie de decisiones tendentes a acelerar la nueva división de la región parisina, que se pretende llevar a cabo en estos tres próximos años. Los

(5) De *Rhein Neckar Zeitung* (Frankfurt, enero de 1965).

(6) De *Figaro* (París, 9 de diciembre de 1964).

(7) De *L'Information* (París, 15 de diciembre de 1964).

tres Departamentos centrales: Seine, Seine-et-Oise y Seine-et-Marne, con una población de 8,5 millones de habitantes en 1962, van a ser ocho, quedando Seine-et-Marne como está en la actualidad, pero formando siete nuevos Departamentos con los actuales de Seine y Seine-et-Oise. Han sido nombrados ya cinco nuevos Prefectos que, aun subordinados a los dos actuales, verán incrementar su competencia en el transcurso del tiempo, hasta equipararse en un todo con los que hoy existen. Aún no ha sido practicada la división territorial de los nuevos Departamentos (8).

4. *¿División de la región lyonesa?*

El Ministro del Interior ha declarado que el crecimiento de la región lyonesa y sus dimanantes consecuencias administrativas están siendo objeto de profundos estudios, especialmente en cuanto se refiere a los límites y estructura de las colectividades territoriales implicadas, y su resultado será sometido a los Ministros del Gobierno competentes.

Ello era necesario porque, en efecto, la aglomeración que actualmente constituye Lyon desborda ampliamente el Departamento del Ródano (Rhône), para afectar a los de Ain e Isère. Parece que las fórmulas en estudio difieren de las aplicadas en la región parisina (9).

Tiene Lyon todos los caracteres de una «metrópoli regional». La población activa en la agricultura tan sólo llega al 7 por 100 del total. Poderosas empresas sostienen una nómina impresionante. Berliet rebasa los 10.000 empleados; Rhodiacta, los 5.000; Rhône-Poulenc rebasa los 2.000; 14 compañías cuentan con más de 1.000 asalariados y 35 rebasan los 500. La metalurgia sigue a la de París en importancia: 1.000 empresas y 80.000 obreros representan la tercera parte de la actividad industrial de la región. Cuatro aviones comunican diariamente a Lyon con París, y el turismo de tránsito y el receptivo, unidos a los viajes de negocios y a los Congresos, son factores que revelan por sí mismos la trascendencia de este enorme complejo humano (10).

5. *París: Modificaciones en el funcionariado civil procedente de la «Ecole Nationale d'Administration».*

Cuatro proyectos de Decreto han sido aprobados por el Consejo de Ministros francés, que introducen importantes modificaciones en el estatuto de los funcionarios de la Administración civil, procedentes, como es sabido, de la E. N. A. Cualquier funcionario podrá, de ahora en adelante, servir en cualquier Cuerpo de la Administración central, haciendo tábula rasa de la compartimentación ministerial precedente, excesivamente rígida en este aspecto. Dependerán en lo sucesivo de la autoridad del primer Ministro, tanto al servicio de puestos del interior como del exterior. En el curso de su carrera deben permanecer dos años, cuando menos, en servicios ajenos al que profesan, sea en París, en

(8) De *Tribune de Genève* (Ginebra, 1.^a ed., 18 de enero de 1965).

(9) De *Les Echos* (París, 15 de enero de 1965).

(10) De *Entreprise* (París, 16 de enero de 1965).

Provincias o incluso en el extranjero. Y ninguno de dichos funcionarios podrá tener acceso a la Dirección Central mientras no haya cumplido esta exigencia (11).

6. *París: Puesta en práctica de un proyecto de descongestión viario.*

La vía exprés de la margen derecha del Sena entra en su fase de realización. El *Boletín Municipal* ha convocado ya las obras del paso subterráneo de 320 metros de longitud, a la altura de los puentes de los Inválidos y de Alejandro III. Las obras comenzarán en febrero y terminarán dieciocho meses después. Otras fases del proyecto verán convocada su realización en el primer semestre del año 1965. Se trata de ejecutar el proyecto de dotar a París de una gran vía de circulación rápida, de trazado Este-Oeste, capaz de absorber la circulación actual de larga distancia, que sobre poder mantener su velocidad peculiar descongestionará el actual tráfico que se ceñirá a sus verdaderos límites en el espacio y en el tiempo (12).

7. *Peculiaridades de la realidad municipal francesa.*

Mme. Claire Ferrie ha sido elegida Alcalde de Molières-sur-l'Alberte, Municipio de Languedoc, con once habitantes. La designada reside en otro Ayuntamiento y con Molières sólo le une el vínculo de la propiedad radical. Puede presumirse que igual sucederá con los nueve miembros designados para el Consejo municipal que ella preside. Hay ocho Municipios que no poseen habitantes, si bien seis de ellos están localizados en el escenario bélico de Verdún. Otros 800 Ayuntamientos tienen menos de 50 habitantes y 2.600 no llegan a contar con 100 almas. En el conjunto de los 38.000 Municipios franceses (organizados en la Revolución de 1789), tanto figura Marsella—con su Alcalde, M. Gaston Defferre, a la cabeza—como Molières-sur-l'Alberte. Todos los Ayuntamientos que encierran el Mercado Común y Suiza juntos (exceptuada Francia, naturalmente)), no llegan a esa asombrosa cifra de unidades administrativas galas. Al Gobierno le preocupa la situación. Al año de establecer el sistema municipal, nace una Ley en 1790 recomendando y estimulando la integración municipal. Exactamente igual es la idea del actual Ministro del Interior. Pero apenas se ha logrado nada entre 1790 y 1959. En este último año citado se dió un paso más efectivo, al atribuir a los Municipios ciertas responsabilidades ineludibles sobre el establecimiento y sostenimiento de determinados servicios públicos: enseñanza primaria, carreteras, iglesia, cementerio y edificios públicos, esencialmente la alcaldía. Las zonas rurales, arrasadas por la industrialización nacional, carecen de potencia económica para tales prestaciones. Se estima que los servicios públicos no pueden ser sostenidos en núcleos inferiores a los 1.000 habitantes, y las obras públicas no pueden financiarse en los

(11) De *Figaro* (París, 5 de noviembre de 1964).

(12) De *Combat* (París, 18 de noviembre de 1964).

inferiores a 3.000 almas. ¡Y hay 35.000 Municipios con población inferior a los 2.000 habitantes!

El Gobierno estableció, entonces, medidas de tres tipos: la fusión de Municipios y la cooperación municipal a fines específicos con procedimiento distinto según se trate de medios urbanos o rurales. Todo ello sobre la base de una absoluta voluntariedad. No obstante, la acción gubernamental apenas obtuvo fruto: La fusión ha eliminado 70 Municipios de la gran lista. Otros 250 Municipios urbanos han formado 40 Distritos para cooperar a fines específicos y unos 2.000 Municipios rurales han constituido 184 Sindicatos intermunicipales. ¡Poco alivia este balance el problema de 38.000 Ayuntamientos!

El Gobierno continúa presionando por la persuasión, que no por la fuerza, y nada se hace sin contar con la soberana voluntad municipal. El Ministro del Interior ha mantenido contactos, en julio último, con 3.150 Alcaldes y cuenta con hablar con otros 3.000 antes de finalizar el año. El Ministro propone a todos lo mismo: un incremento del 10 al 30 por 100 en la cuota normal de la subvención estatal en caso de fusión municipal o un aumento del 5 al 20 por 100 de dicha cuota en las fórmulas de cooperación. Incluso últimamente el Ministro piensa en una mejora sustancial en el sistema impositivo local en beneficio del Municipio que «se alinee». Es más probable que se multipliquen las fórmulas de cooperación que las de fusión, ya que éstas implican la renuncia y pérdida de las peculiaridades histórico-afectivas locales. Hay servicios fácilmente aptos para la fórmula cooperativa: el transporte, por ejemplo. Otros, apenas pueden ser objeto de esta fórmula por el propio distanciamiento territorial de los Municipios. En este sentido, es mucho más factible obtener fórmulas prácticas en los Municipios urbanos: Tours, por ejemplo, ha fundido sus 28.000 habitantes con los 40.000 que representaban cada uno de sus dos suburbios, en una sola comunidad municipal. Con ello han podido ser reducidos varios impuestos locales, e incluso la tasa por suministro de agua (13).

III. INGLATERRA.

Leicester: La primera ciudad inglesa adaptada a la circulación del año 2000.

Los 453.000 habitantes de Leicester en 1961 serán 650.000 en 1995. Los ocho habitantes por vehículo de hoy serán solamente dos. ¿Cuál es el porvenir de una ciudad provinciana con estos índices de crecimiento?

Un grupo de urbanistas oficiales, acogiéndose a las conclusiones del Informe Buchanan, han elaborado un plan drástico, pero verdaderamente realista, del que destacamos las características principales: prohibición de acceso al centro de dos tercios de los vehículos; realización de un sistema perfeccionado y unificado de transportes públicos consistente en autobuses convencionales para transportar una gran masa de pasajeros

(13) De *The Times* (Londres, 4 de noviembre de 1964).

de la periferia al centro de la ciudad; pequeños autobuses rápidos para ligar puntos del centro, y taxis miniatura, probablemente eléctricos; implantación de un monorail atravesando la ciudad tangencialmente al centro, para unir el suburbio a la ciudad. Por otra parte, el plan prevé una densa red de vías de descongestión, siendo la más importante un cinturón elevado, de siete kilómetros de longitud, de gran circulación y parques de estacionamiento periféricos para 105.000 coches. El coste de la operación, diluido en treinta años, es estimado en 135 millones de libras: unos 23.000 millones de pesetas (14).

IV. SUIZA.

1. *Inflación de personal en las Administraciones.*

El 1 de enero de 1964 fueron aumentadas las tarifas de los transportes postales, y el 1 de noviembre del mismo año, las de viajeros y determinadas mercancías, en los ferrocarriles suizos. A pesar de que su presupuesto preveía un superávit, éste ha sido absorbido por dos causas fundamentales: el aumento de salarios y cargas sociales y el incremento de los efectivos burocráticos de los «funcionarios del Estado». Estos han crecido a un ritmo de 2.250 al año en este último quinquenio. En su virtud el Consejo federal decidió el 2 de marzo de 1964 fijar un tope en las plantillas de Correos y de los Ferrocarriles, con mejores propósitos que resultado. El Consejo federal ha pedido, por otra parte, a los Cantones y Municipios suizos que se esfuercen en limitar su personal administrativo. Ello repercute en el ritmo de ocupación de la mano de obra por la empresa privada, a la que se pide disminuya la contratación de extranjeros para absorber los excedentes de la Administración pública. Ello lleva a la conclusión definitiva de que los suizos deben de renunciar a elevar su actual nivel de vida o a incrementar la productividad (15).

2. *¿Ciudades satélites en las estribaciones de los Alpes?*

El Consejero nacional de Zúrich ha expuesto sus ideas para la creación de nuevas ciudades satélites prealpinas, ante un grupo de especialistas de la construcción. Subrayó la situación actual exponiendo: 1.º Que el problema de escasez de viviendas se incrementa. 2.º La falta de terreno edificable; y 3.º Encarecimiento de los solares, de la mano de obra y del mercado de capitales. La Cámara Federal da en el clavo al preguntar: ¿No es posible construir viviendas para tres personas por 70.000 francos en la región de Zúrich? Debemos aprovechar estas zonas prealpinas que están comprendidas en la actual política de urbanización. Además, el solar de este sector es más barato, su clima más sano y agradable que el de la ciudad, las construcciones urbanas serían más

(14) De *Tribune de Genève* (Ginebra, 1.ª ed., 16 de diciembre de 1964).

(15) De *Tribune de Lausanne* (Lausana, 23 de diciembre de 1964).

amplias y susceptibles de una arquitectura menos standardizada, lo que no deja de ser un apetecible bocado para los arquitectos, que podrían planear una ciudad con un criterio más libre y aportar novedades. Es decir, que en una superficie de cinco kilómetros cuadrados podrían albergarse 25.000 habitantes y se hallaría a una distancia máxima de treinta y cinco minutos de los puestos de trabajo por transporte motorizado. Desde el punto de vista político hay que pensar en las dificultades que presentan los Cantones suizos, pero que sin duda pueden resolverse (16).

3. *Fundación de una sociedad privada de finanzas para construcciones urbanas.*

El pasado mes de octubre se ha fundado la sociedad de finanzas que reza en el título y que tiene su sede en Zürich. Esta sociedad anónima cuenta con un capital inicial de un millón de francos. El fin de esta sociedad es la participación y financiación de empresas nacionales y extranjeras que se relacionan con los proyectos, instalación y administración de edificaciones industriales y similares. Se encuentran en preparación varios planes en Suiza, Austria y Alemania Federal (17).

4. *¿Inversión de millones para nuevas zonas verdes urbanas?*

La ciudad de Zürich se halla ante un dilema: o ha de indemnizar con elevadas sumas a los propietarios de terrenos declarados de utilidad pública, o tiene que renunciar a más espacios verdes. De hecho la expropiación forzosa sin indemnización es posible en muchos casos, pero también es motivo de escándalo, ya que las leyes administrativas reconocen el derecho a la propiedad del suelo, y en la práctica se pone de manifiesto la poca eficiencia de estas leyes. Se ha suscitado también la cuestión de si es lícita la inversión de millones de francos para zonas verdes en ciudades que ya disponen abundantemente de ellas, cuando hay problemas tan apremiantes como el de urbanización de calles, puesta en marcha de nuevas vías de comunicación, etc. Por otra parte, según las leyes administrativas, los terrenos susceptibles de favorecer a la comunidad pueden ser objeto de prohibición para la construcción de edificios particulares y se les debe pagar indemnización a los propietarios. Pero si el uso de estos solares sigue en auge, el propietario, encima de no poder disponer de lo suyo, no podrá pretender siquiera una indemnización. Y los juristas y urbanistas suizos intentan hallar una solución media entre los intereses del bien común y los privados y en cualquier caso supeditar siempre éstos a las necesidades públicas (18).

5. *Aspiradores de limpieza en las calles de Basilea.*

Para barrer y limpiar las calles de la ciudad suiza, donde la mano

(16) De *Wir Bruchenbauer* (Zürich, 13 de noviembre de 1964).

(17) De *Finanz und Wirtschaft* (Zürich, 18 de noviembre de 1964).

(18) De *National Zeitung*. (Edición de la tarde. Basilea, diciembre de 1964).

de obra no es suficiente, aun contando con auxiliares complementarios, el Municipio ha puesto en marcha dos grandes coches que circulando por las calles realizan la doble misión de levantar y remover los desperdicios y absorberlos por medio de los aspiradores de que dichos coches van provistos. La capacidad de estos depósitos es de cinco metros cúbicos. Una vez llenos se vacían automáticamente en los lugares destinados al caso. Con este sistema de limpieza ambulante automática se puede ahorrar la mano de obra de dos hombres (19).

6. *Los problemas de la circulación existían también hace un siglo. En aquel entonces a los peatones no les iba mejor que ahora.*

Quizá esté en la opinión de muchos que la «circulación Malek» es un fenómeno moderno y que la motorización es la causante del complicado y agobiante tráfico de las calles de nuestras ciudades. Pero, según el articulista, desde hace cien años existían ya en las grandes urbes europeas y del Nuevo Mundo estos problemas. La diferencia radica tan sólo en que hoy existe mayor número de metrópolis. Los puentes volantes construidos en Londres por los ingenieros Dunn y Bouquié y las escalas y pistas rodantes para peatones instaladas en Norteamérica nos hablan desde hace ya un siglo no sólo de las dificultades del tráfico, sino también del progreso de aquel entonces. También se implantaron reglas de circulación. En Londres se estableció una guardia urbana complementaria que desempeñaba su cometido vestida de levita y sombrero de copa. En Berlín se fundó una policía a caballo que regulaba el tráfico callejero (20).

7. *La ciudad del año 2000 ha de contar con vías de circulación en dos planos diferentes.*

En ocasión de la apertura del Salón del Automóvil en Ginebra, el Presidente del Consejo de Estado ginebrino hizo una descripción paradisíaca de la nueva ciudad que preparan los urbanistas para los habitantes del año 2000: «vías de gran circulación equipadas de pasos a distinto nivel deberán conducir a silos de automóviles juiciosamente dispuestos. Vías exclusivas para las personas y cierre a la circulación rodada de las calles estrechas, salvo para el exclusivo aprovisionamiento de los comercios en horas no molestas. Algo de esto empieza a existir en alguna ciudad británica, y el Centro Simón Bolívar del nuevo Caracas constituye un barrio piloto en el que ya están explicadas estas y otras «ventajas» de la vida moderna» (21).

(19) De *National Zeitung*. (Ed. de la tarde. Basilea, diciembre de 1964.)

(20) De *Automobil Revue* (Berna, diciembre de 1964).

(21) De *La Nouvelle Revue* (Lausana, 15 de enero de 1965).

ASIA

INDIA.

Bombay: Planes para el sistema de tráfico.

También Bombay. La universalidad del problema de la congestión de tráfico apenas reviste caracteres diferenciadores en las diversas regiones de nuestro planeta. Factores de la congestión en Bombay: el crecimiento de la población, la rápida industrialización, la apetencia de la obtención de medios propios de transporte, el abaratamiento del coche merced al incremento de las series de producción... De 38.000 vehículos en 1955 se ha pasado a más de un millón. Existen hoy 160 coches por cada milla de la red viaria urbana.

El Departamento de Control de Tráfico, la Corporación municipal de Bombay y el Gobierno central tratan no sólo de mitigar el actual problema, sino de prever un esquema que brinde eficaces soluciones para el futuro. Cinturones viarios de descongestión, establecimiento de parkímetros, endurecimiento de las medidas coercitivas contra las violaciones en materia de tráfico (hay un accidente cada veintiocho minutos y reviste gravedad cada dieciséis horas), limitaciones horarias o zonales a la circulación, son, entre otras, las decisiones en estudio para su aplicación más o menos inmediata (22).

AFRICA

MARRUECOS.

Tánger: Creación de un Centro Africano de Formación Administrativa.

Ha sido firmado un acuerdo entre la UNESCO y Marruecos con el fin de crear en Tánger un Centro Africano de Investigación y Formación Administrativa, para el desarrollo económico de los países del continente negro.

El Rector de la Universidad de Rabat, miembro del Consejo de la UNESCO, ha indicado que el Centro funcionará dentro de pocos meses, con la participación de diez países africanos. Estará abierto a todos los países africanos y acogerá gran número de alumnos en régimen de internado (23).

AMERICA

ESTADOS UNIDOS.

¿Hacia un renacimiento del «Centro» de las ciudades?

El «Centro» de las ciudades estadounidenses había muerto, se decía, definitivamente. El automóvil desalojó a los millonarios, a los abogados

(22) De *The Hindu* (Madras, 5 de diciembre de 1964).

(23) De *Le Monde* (París, 4 de junio de 1964).

y médicos y a los comerciantes, del centro de la ciudad, a la vez que permitió su instalación en las «villas» y barrios residenciales allende la urbe. Así, el «*down town*» vino a quedar como un espectro de su pasada vitalidad, ocupado por quienes siguieron a la oleada de los fugitivos: las clases peor dotadas, especialmente los negros, que convirtieron el «*down town*» en la «*grey area*» o zona gris de la ciudad.

¿Causas? Primero, el deseo del Gobierno federal de crear puntos de atracción en el centro de las «megalópolis», operación que costará 4.000 o acaso 5.500 millones de dólares. El plan nacional de autopistas, con 40.000 kilómetros previstos para 1975, es una de las fases de la operación: El tramo Boston-Miami (4.000 kilómetros sin un solo cruce) pone directamente a los canadienses en Florida. El que une Nueva York con Chicago ya está saturado, las inversiones las realiza ¡el Departamento de Defensa! Significativo.

Otras realizaciones de esta política: la construcción del Centro federal de Boston; el barrio residencial, de ensueño, al mismísimo Sur del Capitolio, en Washington; los grandes bloques de alquiler en Los Angeles; la reconstrucción del Centro, incluidas dos enormes torres de inmuebles para oficinas, en Filadelfia; el *Civic Center* de San Luis, etc.

La segunda causa de esta «vuelta al pasado» es el orgullo humano: la rivalidad de Municipios, de financieros, hombres de negocios, magnates de la industria. Las apetencias de la excentricidad, de la emulación, de la originalidad (tan monocorde, por otra parte), etc. (24).

(24) De *Entreprise* (París, 23 de enero de 1965).

LA ADMINISTRACION LOCAL EN FRANCIA

por

BRIAN CHAPMAN

Traducción de

CARLOS ENRIQUE RUIZ DEL CASTILLO Y DE
NAVASCUES

Precio: 125 pesetas

Pedidos al

Instituto de Estudios de Administración Local.
Sección de Publicaciones.

J. García Morato, 7

Madrid-10