





r<sub>e</sub>ALA n<sup>os</sup> 313-314

mayo-diciembre 2010

REVISTA CUATRIMESTRAL

ISSN: 1699-7476

Revista de Estudios  
de la Administración  
Local y Autonómica

**INAP**

INSTITUTO  
NACIONAL  
DE ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA

**Carta Editorial**

La Revista de Estudios de la Administración Local y Autonómica (REALA), publicada desde el año 1985 por el Instituto Nacional de Administración Pública (INAP), es la sucesora de la revista Estudios de la Vida Local (REVL), publicación iniciada por el Instituto de Estudios de Administración Local en 1942. Está dirigida a un público formado por académicos, investigadores, expertos y en general a todos aquellos profesionales interesados por los ámbitos del Gobierno y de la Administración local y autonómica. Tiene carácter multidisciplinar, especialmente en aquellas ciencias sociales que contribuyen a la comprensión del objeto de la revista: derecho, ciencia de la administración, ciencia política, gestión pública, sociología y economía.

**1. Objetivos**

- Mejorar la comprensión de los Gobiernos y las Administraciones y de las políticas públicas locales y autonómicas.
- Contribuir a la difusión del conocimiento sobre las diferentes aproximaciones al Gobierno y la Administración pública, la gestión pública y los cambios de la Administración local y autonómica en el contexto europeo y mundial.
- Enriquecer el debate científico a través de la publicación de estudios, experiencias y casos puestos en práctica por las Administraciones públicas locales y autonómicas.
- Favorecer el diálogo entre los diferentes profesionales dedicados al estudio y análisis del Gobierno y de la Administración local y autonómica: investigadores, expertos y funcionarios.
- Ayudar a los poderes públicos a mejorar su toma de decisiones ofreciendo elementos de evaluación y comparación sobre las reformas y mejoras en la gestión y la administración en España y en el extranjero.
- Desarrollar una visión comparativa en la aproximación al gobierno y a la administración local y autonómica.

**2. Funcionamiento**

La REALA se rige por un Consejo Asesor, formado por personalidades acreditadas por su relevante contribución en los ámbitos del gobierno y la administración local y autonómica, y un Consejo de Redacción, formado por expertos y académicos

**Editorial Letter**

The Journal of Studies Local and Regional Administration (*Revista de Estudios de la Administración Local y Autonómica*, REALA), published since 1985 by the National Institute of Public Administration (INAP in Spanish), is the successor to the Local Life Studies journal (*Estudios de la Vida Local*, REVL), a publication started by the Institute of Local Administration Studies in 1942. It is aimed at readership made up of academics, researchers, experts and generally at all those professionals interested in the field of government and local and regional administration. It is multidisciplinary, particularly in those social sciences that contribute to understanding the subject matter of the journal: law, administrative sciences, political science, public management, sociology and economy.

**1. Objectives**

- To improve the understanding of governments, administrations and local and regional public policies.
- To contribute to popularising knowledge of the different ways to access or contact government and public administration, public management and the changes in local and regional administration in a European and world-wide context.
- To enrich scientific debate by publishing studies, experiences and cases put into practice by local and regional public administration.
- To encourage dialogue between different professionals dedicated to studying and analysing government and local and regional administrations: researchers, experts and civil servants.
- To help the public powers to improve their decision making by offering elements of evaluation and comparison on reforms and improvements to management and administration in Spain and abroad.
- To develop a comparative vision in means of accessing government and local and regional administrations.

**2. Operation**

REALA is governed by an Advisory Board, made up of professionals accredited by their relevant contribution in the fields of government and local and regional administrations, and an Editorial Board, made up of Spanish and foreign experts

españoles y extranjeros de reconocido prestigio en los ámbitos de estudio de la revista.

### 3. Periodicidad y contenido

La REALA es una revista cuatrimestral, por lo que se publican tres números anualmente. El contenido de cada uno de los números sigue la siguiente estructura:

- Estudios: artículos teóricos sobre uno o varios temas.
- Experiencias y casos: artículos sobre innovaciones y debates en curso en la Administración española y europea.
- Documentos.
- Bibliografía: reseñas, notas e información.

El Consejo de Redacción podrá decidir que alguno de los números sea monográfico.

### 4. Modalidades de publicación

Los artículos publicados en la REALA deben ser originales y se caracterizarán por su valor añadido y/o por su contribución al progreso del objeto de estudio. Los trabajos publicados, por tanto, no deben haber sido publicados previamente. Excepcionalmente se aceptarán trabajos relevantes ya publicados, siempre y cuando representen una contribución importante al conocimiento en las áreas objeto de la REALA, y su publicación previa se haya producido en una lengua no española.

En el supuesto de recibir trabajos inéditos en lengua no castellana, si éstos son evaluados positivamente, se publicarán traducidos.

La REALA se publica en versión impresa y electrónica en el sitio web del INAP: [www.inap.es](http://www.inap.es)

### 5. Procedimiento de evaluación

Todos los manuscritos enviados a la REALA para ser publicados, serán evaluados positivamente por el sistema del doble anónimo por, al menos, dos evaluadores, que emitirán un informe motivado. En el caso de informes divergentes se solicitará la evaluación a un tercer evaluador. El proceso de evaluación anónimo se aplicará a todos los originales propuestos para publicación en la REALA.

El Consejo de Redacción decidirá qué manuscritos serán publicados. El autor recibirá un informe de evaluación motivado por parte del Consejo en el que se comunicará si el manuscrito propuesto ha sido aceptado para su publicación, si ha sido aceptado bajo reserva de modificaciones o si ha sido rechazado. En el caso de que la publicación esté condicionada a la introducción de modificaciones, el autor se compromete a revisar el texto e introducir las modificaciones en el plazo indicado.

and academics of renowned prestige in the fields of study of the journal.

### 3. Periodicity and content

REALA is a four-monthly journal, with three issues published each year. The content of each issue follows the following structure:

- Studies: theoretical articles on one or more subjects.
- Experiences and cases studies: articles on innovation and debates in progress in Spanish and European administration.
- Bibliography: reviews, notes and information.

The Editorial Board may decide to make any issue monographic.

### 4. Types of publication

The articles published in REALA must be original and are characterised by their added value and/or by their contribution to progress in the object of the study. Therefore, the works published in the journal must not have been published previously. Exceptionally, published works will be accepted as long as they represent an important contribution to knowledge in the areas object of REALA, and their previous publication was not in Spanish.

In the case of receiving unpublished work not written in Spanish, if these are positively evaluated, their translation will be published.

REALA is published in printed version and electronic version, on the Institute website: [www.inap.es](http://www.inap.es)

### 5. Evaluation procedure

All manuscripts sent to REALA to be published will be positively evaluated by the double anonymous system, by at least two evaluators who will issue a reasoned report. In the case of diverging reports, an evaluation will be requested from a third evaluator. The anonymous evaluation process will be applied to all the originals proposed for publication in REALA.

The Editorial Board will decide which manuscripts will be published. The author will receive a reasoned evaluation report from the Board, which will notify them if the proposed manuscript has been accepted for publication, if it has been accepted subject to modifications or if it has been rejected. Should publication be conditioned by the introduction of modifications, the author undertakes to revise the text and make the modifications in the period indicated.

La revista de *Estudios de la Administración Local y Autonómica* (REALA) está incluida en la valoración integrada e índice de citas que realiza el CINDOC con las Revistas de Ciencias Sociales y Humanas (RESH), el IN-RECS tanto con las Revistas Españolas de Ciencias Sociales como con las de Ciencias Jurídicas –Derecho Administrativo– y figura en el catálogo de revistas de LATINDEX, DICE, DIALNET y CSIC.

**Director del INAP:** Manuel Arenilla Sáez

**Directora de la Revista:** Elisenda Malaret García (Universidad de Barcelona)

#### Consejo Asesor

**Presidente:** Ramón Martín Mateo (Universidad de Alicante).

**Vocales:** Francisco Clavijo Hernández (Universidad de La Laguna), Luis Coscolluela Muntaner (Universidad Complutense), Rafael Entrena Cuesta (Universidad de Barcelona), Pedro Escribano Collado (Universidad de Sevilla), Lorenzo Martín Retortillo (Universidad Complutense), Alfonso Pérez Moreno (Universidad de Sevilla), Juan Ramallo Massanet (Universidad Autónoma de Madrid), Ángel Sánchez Blanco (Universidad de Málaga).

#### Consejo de Redacción

**Presidente:** José Luis Carro Fernández-Valmayor (Universidad de Santiago de Compostela).

**Vocales:** Juan Arrieta Martínez de Pisón (Universidad Autónoma de Madrid), Jesús Colás Tenas (Diputación de Zaragoza), Antonio Embid Irujo (Universidad de Zaragoza), Francisco Javier García Roca (Universidad Complutense), Gérard Marcou (Université Paris I), Luis Ortega Álvarez (Universidad de Castilla-La Mancha), Tomás de la Quadra Salcedo y Fernández del Castillo (Universidad Carlos III), Joaquim Solé Vilanova (Universidad de Barcelona), Francisco Sosa Wagner (Universidad de León), Luciano Vandelli (Università di Bologna), Francisco Velasco Caballero (Universidad Autónoma), Manuel Zafrá Víctor (Universidad de Granada).

**Secretaría de Redacción:** Carmen Toscano Ramiro (Subdirección de Programas Formativos en Administración Local del INAP).

#### COORDINACIÓN:

Departamento de Publicaciones, Estudios y Documentación del INAP

#### REDACCIÓN Y ADMINISTRACIÓN:

Atocha, 106, 28012 Madrid

Tel.: 91-273-91-19

e-mail: [reala@inap.es](mailto:reala@inap.es)

Catálogo general de publicaciones oficiales: <http://www.publicacionesoficiales.boe.es>

Fecha de entrada de este número en imprenta: 30 de noviembre de 2011

#### EDITA

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

ISSN: 1699-7476 (formato papel); 1989-8975 (formato electrónico)

NIPO: 635-12-010-X (formato papel); 635-12-011-5 (formato electrónico)

DEPÓSITO LEGAL: M-1.582-1958

Preimpresión: Lerko Print, S.A.

Impresión: Publidisa

#### PRECIOS

Suscripción anual 28,00 €

Número sencillo 11,63 €

Número doble 23,25 €

Incluidos IVA y gastos de envío

En esta publicación se ha utilizado papel reciclado libre de cloro de acuerdo con los criterios medioambientales de la contratación pública.

# Sumario

---

	<u>Página</u>
<b>I. ESTUDIOS</b>	
Los orígenes de la municipalización de servicios. El industrialismo público inglés ( <i>Municipal Trading</i> ) y la Sociedad Fabiana <i>The origins of the English municipal trading and the Fabian Society</i> <i>Nuria Magaldi</i>	11
La reforma de las entidades territoriales: ¿por qué? <i>La réforme des collectivités territoriales: pourquoi?</i> <i>Gérard Marcou</i>	55
Políticas ante la fragmentación del mapa municipal <i>Policies to face the fragmentation of the municipal map</i> <i>Fernando López Ramón</i>	67
La nueva regulación del Consorcio local en la Ley de Autonomía Local de Andalucía <i>The new regulation of the local consortium in Ley 5/2010, 11 de junio, de Autonomía Local de Andalucía</i> <i>Francisco Toscano Gil</i>	105
Defensores locales de la ciudadanía <i>Local Ombudsman of the citizenship</i> <i>Francisco García-Calabrés Cobo</i>	125
<hr/>	
<b>II. DOCUMENTOS</b>	
Reseña de jurisprudencia sobre las ordenanzas de los Alcaldes en materia de seguridad urbana tras la Sentencia n.º 115/2011 del Tribunal Constitucional <i>Rassegna di giurisprudenza sulle ordinanze dei Sindaci in materia di sicurezza urbana dopo la sentenza della Corte Costituzionale n.º 115/2011</i> <i>Francesca Palazzi</i>	157

	<u>Página</u>
Ley n.º 2010-1563 de 16 de diciembre de 2010 de reforma de las entidades territoriales en Francia	217
Loi n.º 2010-1563 du 16 décembre 2010 de réforme des collectivités	
<hr/>	
<b>III. BIBLIOGRAFÍA</b>	
<i>Joan Bou Geli</i> (coord.) Refundar la democracia: Presupuestos Participativos en contextos diversos, Editorial Atrapasueños, Andalucía, 2010, pp. 317 (Recensión: Carmen Pineda Nebot)	287
<i>Andrés Cernadas Ramos</i> La salud y el acceso a los sistemas sanitarios públicos. Desigualdades e inequidades, Editorial Síntesis y Caja Madrid, Madrid, 2010, pp. 305 (Recensión: Carmen Pineda Nebot)	289
<i>Valdemir Pires</i> Orçamento Público: Abordagem tecnológica, Editorial UNESP y Cultura Acadêmica, 2011, pp. 216 (Recensión: Carmen Pineda Nebot)	294
<i>Raúl Letelier Wartenberg</i> Nulidad y restablecimiento en procesos contra normas, Cívitas, Madrid, 2011, pp. 460 (Recensión: Andrea Garrido Juncal)	299
<i>Frank Luntz</i> La palabra es poder. Lo que importa no es lo que dices, sino lo que la gente entiende, Editorial La Esfera de los Libros, 2011, pp. 456 (Recensión: Ignacio Martín Granados)	300
<hr/>	
<b>IV. AUTORES</b>	305
<hr/>	
<b>V. SUMARIOS DE OTRAS REVISTAS</b>	311
<hr/>	